



Minister Klimatu i Środowiska

DGO-OK.050.27.2025.PL
3994100.16138240.12986786
Warszawa, 07-10-2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr K10INT 12319 z dnia 22 września 2025 r. Pani Poseł Doroty Arciszewskiej-Mielewczyk dotyczącej *konieczności zabezpieczenia w ustawie możliwości podejmowania przez samorządy decyzji o sposobie naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym w szczególności w oparciu o zużycie wody*, przedstawiam poniżej wyjaśnienia.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, rada gminy dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, spośród metod określonych w ww. ustawie², tj. w zależności od:

- a) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- b) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- c) powierzchni lokalu mieszkalnego, lub
- d) od gospodarstwa domowego.

W związku z powyższym obecnie przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dają gminom możliwość przyjęcia metody naliczania opłaty w zależności od ilości zużytej wody na danej nieruchomości – nie jest konieczna zmiana przepisów ustawy w ww. zakresie.

Każda gmina ma możliwość kształtowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi indywidualnie, w taki sposób, aby był on dostosowany do warunków lokalnych oraz charakteru danej gminy – w ramach przepisów określających ramy tego systemu, wskazanych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wybór metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi znajduje się wyłącznie w kompetencji rady gminy (miasta).

Ponadto gminy mają nie tylko możliwość samodzielnego wyboru metody naliczania opłaty, ale również mogą ją różnicować oraz stosować łącznie różne kryteria różnicujące te stawki³.

Oдноśnie prowadzonych badań informuję, że Ministerstwo analizowało kwestie dotyczące stosowanych przez gminy metod naliczania opłaty i należy zauważyć, że jedną z częściej używanych była tzw. metoda „od osoby”, która w opinii społecznej wydaje się najbardziej sprawiedliwa, jednak wiąże się również z trudnościami w jej egzekwowaniu.

¹ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

² Art. 6j ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

³ Art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Jednocześnie zapewniam, że kwestie sprawnego i sprawiedliwego naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są przedmiotem prac w Ministerstwie, które toczą się przy współudziale przedstawicieli samorządów w ramach prac Zespołu doradczego do spraw systemowych rozwiązań w zakresie gospodarki odpadami. Zespół ten został powołany zarządzeniem z dnia 23 listopada 2020 r. przez Ministra Klimatu i Środowiska i kontynuuje swoje prace.

Powołanie Zespołu wynikało z konieczności dostosowania krajowych rozwiązań do przepisów Unii Europejskiej, a także poprawy sytuacji na rynku gospodarki odpadami. Zespół składa się z ekspertów realizujących zadania z zakresu gospodarki odpadami na poziomie rządowym, samorządowym oraz NGO, w ramach prowadzonej działalności gospodarczej oraz naukowej.

Ostatnie prace Zespołu obejmowały wprowadzenie rozwiązań umożliwiających gminom sprawniejsze weryfikowanie informacji dotyczących liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość, tak aby stosowanie metody „od osoby” było łatwiejsze i w miarę możliwości szerzej stosowane.

Propozycja rozwiązań w tym zakresie znajduje się w aktualnie procedowanej zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (UD 252), projekt w najbliższym czasie zostanie przekazany do konsultacji publicznych.

Ponadto odpowiadając na postulaty mieszkańców, samorządów i przedsiębiorców w 2021 roku wprowadzono zmiany do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, umożliwiające odejście od odpowiedzialności zbiorowej w przypadku niedopełnienia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych w budynkach wielolokalowych. Dodano przepis, który umożliwia, po zapewnieniu technicznych możliwości identyfikacji odpadów komunalnych wytwarzanych w poszczególnych lokalach, postanowienie przez radę gminy, w drodze uchwały, o ponoszeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właściciela lokalu lub inną osobę, której służy tytuł prawny do lokalu w budynku wielolokalowym, lub osobę faktycznie zamieszkującą lub użytkującą ten lokal. Dzięki takiemu rozwiązaniu gmina może odejść od odpowiedzialności zbiorowej w zabudowie wielolokalowej, przez indywidualne rozliczanie poszczególnych lokali z selektywnego zbierania odpadów. W rezultacie za niedopełnienie obowiązku segregacji odpadów komunalnych zapłaci ich wytwórca, a nie np. wszyscy mieszkańcy bloku mieszkalnego.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM