



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-1.054.29.2025

Warszawa, 09 października 2025

Szanowny Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 12087 Posła na Sejm RP pana Macieja Wróbla z dnia 5 września br. w sprawie zmian legislacyjnych, które mogłyby wzmocnić ochronę praw działkowców, w kontekście działań dotyczących wywłaszczeń działek ROD w Giżycku, przedstawiam następujące stanowisko.

Procedurę nabywania nieruchomości pod drogi publiczne oraz wypłaty odszkodowań z tego tytułu określa *ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 311)*, dalej „specustawa drogowa”. W myśl *specustawy drogowej* przejęcie nieruchomości pod inwestycje w zakresie dróg publicznych następuje z mocy prawa na podstawie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (decyzji ZRID) z dniem, w którym ta decyzja stała się ostateczna. W przypadku inwestycji na drogach krajowych decyzję ZRID wydaje wojewoda.

Specustawa drogowa reguluje kwestie zawiadamiania stron o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji ZRID. Zgodnie z art. 11d ust. 5 *specustawy drogowej* wojewoda w odniesieniu do dróg krajowych wysyła zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji ZRID wnioskodawcy, właścicielom lub użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych wnioskiem o wydanie tej decyzji na adres wskazany w katastrze nieruchomości. Natomiast pozostałe strony są zawiadamiane w drodze obwieszczeń, odpowiednio w urzędzie wojewódzkim, a także w urzędach gmin właściwych ze względu na przebieg drogi, w urzędowych publikatorach teleinformatycznych - Biuletynie Informacji Publicznej tych urzędów i w prasie lokalnej. W podobny sposób strony zawiadamiane są o wydaniu decyzji ZRID (art. 11f ust. 3 *specustawy drogowej*).

Przejęcie nieruchomości pod inwestycje drogowe następuje za odszkodowaniem. Zgodnie z art. 12 ust. 4f *specustawy drogowej* za nieruchomości przejmowane pod inwestycje drogowe odszkodowanie przysługuje dotychczasowym właścicielom nieruchomości, użytkownikom wieczystym nieruchomości oraz osobom, którym przysługuje do nieruchomości ograniczone prawo rzeczowe. Decyzję o ustaleniu odszkodowania wydaje

organ, który wydał decyzję ZRID, a zatem w przypadku dróg krajowych wojewoda. Wysokość odszkodowania ustala się według stanu nieruchomości w dniu wydania decyzji ZRID przez organ I instancji oraz według jej wartości z dnia, w którym następuje ustalenie wysokości odszkodowania. Podstawą ustalenia wysokości odszkodowania jest określana przez rzeczoznawcę majątkowego w operacie szacunkowym wartość rynkowa nieruchomości. Do ustalenia i wypłacenia odszkodowania za przejęte nieruchomości stosuje się odpowiednio *przepisy o gospodarce nieruchomościami*, z zastrzeżeniem art. 18 *specustawy drogowej*. Od decyzji wydanej przez wojewodę przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, tj. obecnie Ministra Finansów i Gospodarki.

W przypadku gdy decyzja ZRID dotyczy rodzinnych ogrodów działkowych, zgodnie z art. 18 ust. 1g *specustawy drogowej*, podmiot, w którego interesie nastąpi likwidacja rodzinnego ogrodu działkowego lub jego części, zobowiązany jest: wypłacić działkowcom - odszkodowanie za stanowiące ich własność nasadzenia, urządzenia i obiekty znajdujące się na działkach; wypłacić stowarzyszeniu ogrodowemu - odszkodowanie za stanowiące jego własność urządzenia, budynki i budowle rodzinnego ogrodu działkowego przeznaczone do wspólnego korzystania przez użytkowników działki i służące do zapewnienia funkcjonowania ogrodu; zapewnić grunty zastępcze na odtworzenie rodzinnego ogrodu działkowego. Obowiązki, o których mowa powyżej ustalane są w decyzji wydanej, przez organ, który wydał decyzję ZRID.

Odnosząc się do sprawy wyłączeń Rodzinnych Ogrodów Działkowych im. Wojciecha Kętrzyńskiego w Giżycku (ROD) w związku z budową obwodnicy Giżycka w ciągu drogi krajowej nr 59, pragnę poinformować, że w ramach realizacji tej inwestycji Wojewoda Warmińsko-Mazurski, działając na podstawie *specustawy drogowej*, wydał decyzję ZRID. Zgodnie z art. 11d ust. 5 oraz art. 11f ust. 3 *specustawy drogowej*, właściciele oraz użytkownicy wieczysti nieruchomości objętych wnioskiem, w tym Polski Związek Działkowców (PZD), zostali zawiadomieni o wszczęciu postępowania oraz o wydaniu decyzji ZRID. PZD, jako strona postępowania, miał zapewnioną możliwość zapoznania się z materiałem dowodowym oraz treścią decyzji, co spełnia wymogi proceduralne wynikające z przepisów ustawy. Tym samym proces administracyjny został przeprowadzony zgodnie z obowiązującymi regulacjami, z poszanowaniem praw uczestników postępowania.

Działając zgodnie z decyzją ZRID, 6 czerwca 2025 r. teren został przekazany wykonawcy robót przez Generalną Dyрекcyję Dróg Krajowych i Autostrad, który w porozumieniu z GDDKiA, przeprowadził inwentaryzację działek znajdujących się w liniach rozgraniczających inwestycję, dokumentując stan nieruchomości na dzień wydania decyzji ZRID. W ramach przygotowań do rozpoczęcia robót budowlanych: 5 czerwca 2025 r. przekazano robocze wyniki inwentaryzacji na adres e-mail PZD w Olsztynie, 16 czerwca 2025 r. zaplanowano spotkanie informacyjne, na które PZD nie delegował przedstawicieli. Wykonawca poinformował Prezesa ROD w Giżycku o planowanych działaniach, w tym

rozbiórce ogrodzenia i budowie ogrodzenia tymczasowego. W dniach 1 i 8 lipca 2025 r. odbyły się spotkania z Prezesem ROD, a ich efektem było uzgodnienie terminu ponownej inwentaryzacji (10 lipca 2025 r.). Informacje o spotkaniach były również publikowane na tablicy informacyjnej ROD. Aktualnie Wojewoda Warmińsko-Mazurski wszczął postępowania w sprawie ustalenia odszkodowań i zlecił wykonanie operatów szacunkowych przez rzeczoznawcę majątkowego.

Reasumując, w aktualnym stanie prawnym istnieją przepisy regulujące sposób zawiadamiania stron o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji ZRID oraz wydaniu takiej decyzji, jak również przepisy określające zasady ustalania odszkodowań za przejmowane nieruchomości pod drogi, w tym także odszkodowań w przypadku przejmowania nieruchomości, na których znajdują się rodzinne ogrody działkowe. Przejęcie własności Rodzinnych Ogrodów Działkowych im. Wojciecha Kętrzyńskiego w Giżycku pod budowę drogi krajowej następuje zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Łączę wyrazy szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu