



# Minister Funduszy i Polityki Regionalnej

---

Warszawa, data: 9 października 2025 r.

znak sprawy: DRP-X.054.8.2025.PD

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

**Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 12095 Pana Posła Dariusza Mateckiego**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację przedstawiam następujące informacje.

W ramach KPO realizowana jest Inwestycja A1.2.1 *Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności*, wspierająca przedsiębiorców, z branż które najbardziej ucierpiały w pandemii COVID-19, tj. hotelarstwo i gastronomia (HoReCa), turystyka i kultura. Celem tej inwestycji jest uodpornienie tych sektorów polskiej gospodarki na przyszłe wstrząsy gospodarcze poprzez wsparcie przedsiębiorców z tych branż w realizacji projektów ukierunkowanych na rozszerzenie lub dywersyfikację prowadzonej dotychczas działalności gospodarczej. Wsparciem w inwestycji mogą być objęte te przedsięwzięcia MŚP, które zakładają uruchomienie produkcji nowego produktu lub rozpoczęcie świadczenia nowej usługi, pozwalające na generowanie w przyszłości przychodów z dodatkowych źródeł.

Cel i zakres wsparcia przedsięwzięć MŚP w ramach Inwestycji A1.2.1 uzgodniony został w Komisję Europejską w 2022 roku przez poprzedni rząd. Wsparciem mogą być objęte te przedsięwzięcia MŚP, które są ukierunkowane na rozszerzenie lub dywersyfikację prowadzonej działalności gospodarczej oraz obejmują:

- 1) inwestycje w bazę usługową lub produkcyjną (w tym np. roboty budowlane, zakup wyposażenia, maszyn i urządzeń, niezbędnych do uruchomienia nowych produktów/usług, zakup wartości niematerialnych i prawnych, nakłady na ograniczenie kosztocłonności prowadzonej działalności);

- 2) podnoszenie kwalifikacji pracowników (w tym np. szkolenia związane z nabyciem nowych umiejętności lub przekwalifikowaniem pracowników, w szczególności w związku z rozszerzaniem lub zmianą profilu, obsługą klienta, wystąpieniem sytuacji nadzwyczajnych);
- 3) usługi rozwojowe na rzecz wspieranych MŚP (inne niż szkolenia, o których mowa powyżej).

Zrealizowanie elementu inwestycyjnego, gdzie finansowane są wydatki wskazane w pkt 1, jest obowiązkowe. Dzięki Inwestycji A1.2.1 przedsiębiorcy mogą więc np. zakupić środki trwałe czy też dokonać niezbędnych prac budowlanych, związanych z rozszerzeniem lub dywersyfikacją działalności gospodarczej.

Ad 1.

*Jaki jest harmonogram kontroli oraz rozliczeń środków z Krajowego Planu Odbudowy przyznanych przedsiębiorcom w ramach kontrowersyjnych projektów medialnych określanych jako „środki na jachty”?*

Inwestycje w ramach Krajowego Planu Odbudowy są rozliczane z Komisją Europejską na podstawie wskaźników określonych w decyzji wykonawczej Rady UE w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski (dalej: CID). Zgodnie z tą decyzją do Inwestycji A1.2.1 KPO przypisane zostały wskaźniki A7G oraz A8G. Wartością docelową dla wskaźnika A7 jest co najmniej 1 214 MŚP i mikroprzedsiębiorstw w sektorze HoReCa, kultury i turystyki, które podpisały umowy na realizację projektów ukierunkowanych na modernizację ich działalności gospodarczej. Wskaźnik ten został już osiągnięty. Natomiast wartością docelową dla wskaźnika A8G jest co najmniej 2 510 MŚP i mikroprzedsiębiorstw w sektorze HoReCa, kultury i turystyki, które zrealizowały projekty ukierunkowane na modernizację ich działalności gospodarczej. Termin osiągnięcia tego wskaźnika jest określony na koniec II kwartału 2026 roku.

Przed złożeniem KE dokumentów rozliczających inwestycję finansowaną z KPO, zgodnie z Wytycznymi w zakresie kontroli (dalej: Wytyczne)<sup>1</sup>, musi zostać przeprowadzona kontrola wykonania osiągnięcia wartości docelowej jej wskaźników. Dodatkowo dokonywana jest weryfikacja wydatków w inwestycji, potwierdzająca prawidłowość poniesionych w jej ramach wydatków (m.in. zakresie przestrzegania zasady „nie czyń poważnych szkód” (DNSH), prawa zamówień publicznych, pomocy publicznej, podwójnego finansowania oraz działań informacyjno-promocyjnych).

W razie sygnałów o nieprawidłowościach zawsze podejmowane są dodatkowe czynności sprawdzające.

---

<sup>1</sup> Dokument dostępny na stronie KPO:  
<https://www.kpo.gov.pl/strony/o-kpo/dla-instytucji/dokumenty/wytyczne/>.

Ad 2.

*Która jednostka administracyjna jest odpowiedzialna za nadzór nad wykorzystaniem środków w ramach tego komponentu KPO?*

W przypadku Inwestycji A1.2.1 KPO rolę IOI pełni Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej. Część zadań związanych z tą Inwestycją jest natomiast powierzona Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości jako JW.

Bezpośrednie wsparcie MŚP w Inwestycji jest udzielane przez operatorów regionalnych, wybranych przez PARP w naborze konkurencyjnym. Wsparcie MŚP jest udzielane w formie pomocy *de minimis*, na podstawie rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.

Za prawidłowość wydatkowania środków oraz weryfikację zgodności projektów z celami Inwestycji odpowiedzialne są poszczególne instytucje zaangażowane w ich wdrażanie na podstawie obowiązujących przepisów. W przypadku Inwestycji A1.2.1 KPO są to: Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości oraz operatorzy regionalni.

Ad 3.

*Czy planowane są kontrole celowości oraz zgodności z przeznaczeniem wydatków finansowanych z tych środków?*

System kontroli w KPO został uregulowany w Wytycznych w zakresie kontroli. Zgodnie z nimi instytucje realizujące inwestycje KPO odpowiadają za dwa niezależne rodzaje kontroli: kontrolę wykonania – czyli weryfikację stopnia osiągnięcia kamienia milowego lub wskaźnika (w przypadku inwestycji A1.2.1 – wskaźników A7G i A8G), oraz weryfikację wydatków – potwierdzającą prawidłowość wydatków poniesionych w ramach realizacji inwestycji lub przedsięwzięcia. Zgodnie z Wytycznymi weryfikacje wydatków muszą zostać przeprowadzone przed ich ujęciem we wniosku o płatność do KE.

Zgodnie z harmonogramem kontroli na rok 2025, działania kontrolne przedsięwzięć MŚP mające na celu sprawdzenie czy produkty i usługi współfinansowane w ramach tych przedsięwzięć zostały rzeczywiście dostarczone, roboty budowlane wykonane, a zadeklarowane wydatki faktycznie poniesione zgodnie z zawartą umową o objęcie Przedsięwzięcia MŚP wsparciem, trwają i będą kontynuowane. Kontrole przedsięwzięć MŚP mają również na celu weryfikację przestrzegania przez MŚP zobowiązań wynikających z umowy o objęcie Przedsięwzięcia MŚP wsparciem, w tym zgodności poniesienia wydatków z przepisami prawa unijnego i krajowego oraz spełnienia wymogów wynikających z KPO i CID.

Kontrole planowe w projektach Horeca są realizowane w okresie od grudnia 2024 r. w trybie ciągłym, niezależnie od kontroli doraźnych. Dotychczas przeprowadzono

164 kontrole planowe projektów, w których ustalono, że 148 projektów jest realizowanych prawidłowo, w 16 stwierdzono nieprawidłowości. Łączna kwota korekt finansowych to 243 689,20 zł. W zależności od etapu realizacji przedsięwzięcia, środki te zostaną potrącone z kolejnego wniosku o płatność lub zwrócone przez przedsiębiorcę. Rozwiązano 6 umów na łączną kwotę 2 893 914,95 zł. We wszystkich przypadkach umowy zostały rozwiązane przed wypłatą środków (zatem nie będzie konieczności ich odzyskiwania).

Ad 4.

*Ile projektów tego typu (zakup jachtów, łodzi, rowerów elektrycznych, wyposażenia o charakterze luksusowym, itp.) zostało dofinansowanych i na jaką łączną kwotę?*

Maksymalna kwota wsparcia MŚP w Inwestycji A1.2.1 wynosi 540 tys. zł, zaś MŚP jest zobowiązane do wniesienia wkładu własnego na poziomie co najmniej 10% wydatków kwalifikowalnych. Zapewnienie przez MŚP wyższego wkładu własnego niż minimalny wymagany było dodatkowo punktowane na etapie oceny wniosków o objęcie przedsięwzięcia MŚP wsparciem.

Przedsięwzięcie MŚP oprócz komponentu inwestycyjnego, mogło obejmować także komponent szkoleniowy lub doradczy albo oba. Realizacja dodatkowych komponentów była również dodatkowo punktowana na etapie oceny wniosków o objęcie przedsięwzięcia MŚP wsparciem. Dodatkowe komponenty nie obejmowały wydatków związanych z zakupem środków trwałych ale inwestycjami w podnoszenie kwalifikacji pracowników lub usługi doradcze niezbędne do wdrożenia nowego produktu lub usługi. Nie mogły być to usługi doradcze związane z bieżącą działalnością operacyjną MŚP (np. podatkowe, księgowość, obsługa prawna, reklama).

Przedsięwzięcia MŚP mogą obejmować zatem różne rodzaje wydatków, w tym nie zawsze związane z zakupem środków trwałych. Natomiast te środki trwałe, które przedstawiane są przez MŚP do refundacji w ramach Inwestycji A1.2.1 KPO muszą zostać ujęte w rejestrze środków trwałych przedsiębiorcy i mogą być wykorzystywane wyłącznie w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej. Natomiast w przypadku zakupu środków trwałych, które będą przeznaczone na wynajem, MŚP musi zapewnić odpowiedni system ich rezerwacji i najmu dla klientów. Spełnianie przez MŚP tych wymogów podlega kontroli.

W Inwestycji A1.2.1 KPO refundacji podlegają wyłącznie wydatki, które są niezbędne i bezpośrednio związane z realizacją działań zaplanowanych w przedsięwzięciu MŚP, a ich wartość odpowiada cenie rynkowej. Jeżeli zaplanowany wydatek MŚP przekracza wartość 80 tys. zł to dokonywany jest on z wykorzystaniem aplikacji Baza Konkurencyjności (BK2021). MŚP jest zobowiązany do precyzyjnego określenia w BK2021 przedmiotu zamówienia i kryteriów wyboru wykonawców gwarantujących wysoką jakość oraz rozsądną cenę. MŚP ma obowiązek wybrać wykonawcę w sposób zapewniający

zachowanie uczciwej konkurencji oraz zagwarantować równe traktowanie zamawiających. MŚP nie może dokonać zamówienia od tych podmiotów, z którymi jest powiązany osobowo lub kapitałowo. Obowiązek wykorzystania przez MŚP aplikacji Baza Konkurencyjności ma na celu umożliwienie złożenia oferty zamówieniowej jak najszerszemu kręgowi potencjalnych wykonawców i zapewnienie rynkowej ceny dla zamawianych towarów lub usług.

Inwestycja A.1.2.1 KPO zapewnia wsparcie dla MŚP z branż: HoReCa (hotelarstwo i gastronomia), turystyka i kultura na rozszerzenie lub dywersyfikację prowadzonej działalności gospodarczej, która rozumiana jest jako wzmocnienie dotychczas prowadzonej działalności gospodarczej, realizacja nowego projektu, jak również przejście z jednego profilu działalności na inny, ale wyłącznie w ramach sektorów objętych wsparciem w inwestycji (taki wymóg wynika z CID).

Przedsięwzięcia MŚP zakładające zakup łodzi lub rowerów elektrycznych dotyczą zatem przedsiębiorców, którzy albo prowadzą działalność gospodarczą w sektorze turystyki albo zamierzają zmienić profil działalności na turystyczny.

Prowadzenie działalności gospodarczej w sektorze turystycznym w znaczącym stopniu opiera się wynajmowaniu sprzętu turystycznego i rekreacyjnego takiego jak: łodzie, żaglówki, motorówki, rowery wodne, SUP'y, kajaki, rowery, itp. Jeżeli przedsięwzięcie MŚP z sektora turystyki obejmuje wydatki na zakup sprzętu turystycznego i rekreacyjnego to musi on bezwzględnie służyć celom prowadzonej działalności gospodarczej.

Wsparcie projektów w Inwestycji A1.2.1 KPO może być wypłacone MŚP dopiero po wprowadzeniu środków trwałych do ewidencji przez przedsiębiorcę oraz weryfikacji przez operatora regionalnego poprawności przeprowadzenia procedury zamówieniowej i kwalifikowalności tego wydatku. Operator jest również zobowiązany do weryfikacji, najpóźniej w ostatnim wniosku o płatność, że MŚP uruchomił nową usługę, np. związaną z wynajmem sprzętu turystycznego i rekreacyjnego. Kontroli podlega również wymóg utrzymania przez MŚP tej usługi w okresie trwałości po zakończeniu rzeczowej realizacji przedsięwzięcia MŚP, pod rygorem zwrotu wsparcia w całości. Na obecnym etapie realizacji inwestycji przyznane przedsiębiorcom kwoty wsparcia nie zostały jeszcze w całości rozliczone i wypłacone.

Ad 5.

*Czy ministerstwo posiada informację, ile z tych projektów było powiązanych z osobami pełniącymi funkcje publiczne, członkami partii koalicyjnych bądź ich rodzinami?*

Zgodnie z ustawą z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju wybór przedsięwzięć do wsparcia w ramach KPO musi być przejrzysty, rzetelny i bezstronny. Konieczne jest także zapewnienie równego traktowania podmiotów wnioskujących o objęcie wsparciem.

O wsparcie mogli się ubiegać wyłącznie ci przedsiębiorcy, którzy:

- prowadzili działalność gospodarczą objętą wsparciem w Inwestycji A1.2.1 przed 20 marca 2020 roku, kiedy ogłoszono na obszarze Polski stan epidemii COVID-19, oraz prowadzą ją obecnie, co podlegało weryfikacji na podstawie wpisów w Krajowym Rejestrze Sądowym, Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, a w przypadku spółek cywilnych w bazie internetowej REGON,
- udokumentowali spadek obrotów w czasie trwania pandemii COVID-19 w Polsce, co podlegało weryfikacji zgodnie z prowadzoną przez przedsiębiorcę formą księgowości (na podstawie sprawozdania finansowego, książki przychodów i rozchodów, ewidencji przychodów, rejestru sprzedaży VAT).

O udzieleniu wsparcia MŚP decydowały zatem obiektywne kryteria, których spełnienie musiało być potwierdzone przez odpowiednią dokumentację. Natomiast późniejsze sygnalizowane przypadki ewentualnych powiązań MŚP z członkami działających w Polsce partii politycznych dotyczyły polityków zarówno partii rządzących jak i opozycyjnych. Podlegają one dalszej weryfikacji pod kątem możliwości wystąpienia konfliktu interesów, który zachodzi w przypadku, gdy. bezstronne i obiektywne pełnienie funkcji podmiotu upoważnionego do działań finansowych lub upoważnionej osoby jest zagrożone z uwagi m.in. na względy rodzinne czy sympatie polityczne.

MFIPR nie miało wpływu na wybór ekspertów przez operatorów. Eksperti zatrudnieni do oceny wniosków zobowiązani byli do podpisania oświadczenia o bezstronności. W przypadku, w którym dochodzi do możliwości wystąpienia konfliktu interesów ekspert oceniający dany wniosek zobowiązany był zgłosić to operatorowi, a operator miał obowiązek zapewnić, że dana osoba zaprzestanie jakichkolwiek działań w odniesieniu do tego wniosku.

W wypadku powzięcia podejrzenia co do wystąpienia konfliktu interesów, dokonywane są dalsze weryfikacje mające na celu jego potwierdzenie lub wykluczenie. Każdorazowo, jeśli wystąpienie rzeczywistego, potencjalnego lub postrzeganego konfliktu się potwierdzi, podejmowane są odpowiednie działania zaradcze i naprawcze.

Prawidłowość stosowania procedur zapobiegających konfliktowi interesów jest sprawdzana zależnie od poziomu wdrażania w toku kontroli i weryfikacji prowadzonych planowo i doraźnie.

Ad 6.

*Czy zostaną podjęte działania mające na celu odzyskanie środków w przypadkach, gdy zostały one wykorzystane niezgodnie z celem KPO?*

W Inwestycji A1.2.1 KPO nie są stosowane zaliczki dla MŚP. Wsparcie MŚP wypłacane jest wyłącznie w formie refundacji wydatków, tj. przed wypłatą środków operator weryfikuje kwalifikowalność wydatków przedstawionych do rozliczenia przez MŚP.

Jeżeli weryfikacja wydatków przedstawiona do rozliczenia przez MŚP nie jest pozytywna to operator nie jest uprawniony do dokonania jakiegokolwiek refundacji na rzecz MŚP. Operator ponosi także odpowiedzialność w przypadku dokonania nieprawidłowej oceny wydatków MŚP.

W przypadku naruszenia warunków umowy przedsiębiorca zwraca wypłacone wsparcie wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania środków na rachunek bankowy przedsiębiorcy do dnia ich zwrotu w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania do zwrotu środków. W przypadku, gdy przedsiębiorca nie dokona zwrotu we wskazanej kwocie lub wyznaczonym terminie, operator podejmuje czynności zmierzające do odzyskania należnych środków z wykorzystaniem dostępnych środków prawnych. Odpowiednie mechanizmy zwrotu środków oraz ich dochodzenia w przypadku nie dokonania zwrotu przez MŚP są zabezpieczone w umowie zawartej przez operatora regionalnego z MŚP.

*Ad 7.*

*Proszę o pełen wykaz skontrolowanych dofinansowań – wraz z pełnym opisem przeprowadzonych czynności.*

W ramach inwestycji A1.2.1 prowadzone były i są działania kontrolne z poziomu każdej instytucji zaangażowanej w jej wdrażanie, tj.:

- Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej,
- Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości,
- operatorów regionalnych.

Obejmują one działania prowadzone zarówno w trybie kontroli planowych, jak i doraźnych:

- MFiPR przeprowadził w PARP w 2024 r. kontrolę systemową, a obecnie prowadzi dwie kontrole w zakresie:
  - wykonania wskaźnika A7G w Inwestycji A1.2.1 oraz
  - realizacji programu HoReCa, prowadzoną w PARP na podstawie art. 16 ust. 2 w zw. z art. 6 ust. 3 pkt 1 i art. 52 ust. 1 ustawy z 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz.224),
- PARP przeprowadził zgodnie z harmonogramem kontroli w IV kw. 2024 r. i I kw. 2025 r. kontrole planowe u 4 operatorów regionalnych (Towarzystwo Inwestycji Społeczno-Ekonomicznych S.A. - region 2, Polska Fundacja Przedsiębiorczości - region 1, Agencja Rozwoju Regionalnego S.A. - region 4, Fundacja Kaliski Inkubator Przedsiębiorczości - region 5). Obecnie PARP prowadzi kontrole w trybie doraźnym u wszystkich 5 operatorów regionalnych mające na celu weryfikację zgodności realizowanych przedsięwzięć z warunkami umów zwartych z PARP,

- PARP przeprowadził kontrolę 17 przedsiębiorstw MŚP oraz w ramach kontroli u operatorów regionalnych weryfikację 22 przypadków podejrzeń wystąpienia konfliktu interesów,
- Operatorzy regionalni przeprowadzili 164 kontrole przedsiębiorstw MŚP.

Proces kontroli przedsiębiorstw MŚP w inwestycji A1.2.1. jest procesem ciągłym.

Z poważaniem

z up. Ministra

Jacek Karnowski

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/