



Minister Funduszy i Polityki Regionalnej

Warszawa, data: 15 października 2025 r.

znak sprawy: DRP-X.054.9.2025.PD

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 12181 Pana Posła Przemysława Wiplera

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację przedstawiam następujące informacje.

W ramach KPO realizowana jest Inwestycja A1.2.1 *Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności*, wspierająca przedsiębiorców, z branż które najbardziej ucierpiały w pandemii COVID-19, tj. hotelarstwo i gastronomia (HoReCa), turystyka i kultura. Celem tej inwestycji jest uodpornienie tych sektorów polskiej gospodarki na przyszłe wstrząsy gospodarcze poprzez wsparcie przedsiębiorców z tych branż w realizacji projektów ukierunkowanych na rozszerzenie lub dywersyfikację prowadzonej dotychczas działalności gospodarczej. Wsparciem w inwestycji mogą być objęte te przedsięwzięcia MŚP, które zakładają uruchomienie produkcji nowego produktu lub rozpoczęcie świadczenia nowej usługi, pozwalające na generowanie w przyszłości przychodów z dodatkowych źródeł.

Cel i zakres wsparcia przedsięwzięć MŚP w ramach Inwestycji A1.2.1 uzgodniony został w Komisję Europejską w 2022 roku przez poprzedni rząd. Wsparciem mogą być objęte te przedsięwzięcia MŚP, które są ukierunkowane na rozszerzenie lub dywersyfikację prowadzonej działalności gospodarczej oraz obejmują:

- 1) inwestycje w bazę usługową lub produkcyjną (w tym np. roboty budowlane, zakup wyposażenia, maszyn i urządzeń, niezbędnych do uruchomienia

- nowych produktów/usług, zakup wartości niematerialnych i prawnych, nakłady na ograniczenie kosztochłonności prowadzonej działalności);
- 2) podnoszenie kwalifikacji pracowników (w tym np. szkolenia związane z nabyciem nowych umiejętności lub przekwalifikowaniem pracowników, w szczególności w związku z rozszerzaniem lub zmianą profilu, obsługą klienta, wystąpieniem sytuacji nadzwyczajnych);
 - 3) usługi rozwojowe na rzecz wspieranych MŚP (inne niż szkolenia, o których mowa powyżej).

Zrealizowanie elementu inwestycyjnego, gdzie finansowane są wydatki wskazane w pkt 1, jest obowiązkowe. Dzięki Inwestycji A1.2.1 przedsiębiorcy mogą więc np. zakupić środki trwałe czy też dokonać niezbędnych prac budowlanych, związanych z rozszerzeniem lub dywersyfikacją działalności gospodarczej.

Istotny jest również fakt, że wsparcie w ramach Inwestycji A1.2.1 przeznaczone jest nie tylko dla przedsiębiorców z branży HoReCa (hotelarstwo i gastronomia), ale także turystyka i kultura. Należy przy tym podkreślić, że w przekazach medialnych pojawiło się wiele nieprawdziwych informacji przedstawiających fałszywe przykłady przedsięwzięć MŚP, które rzekomo otrzymały wsparcie w ramach A1.2.1.

Ad 1., 2. i 3.

Informuję, że Inwestycja A1.2.1 KPO wdrażana jest na podstawie ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Instytucja odpowiedzialna za realizację inwestycji (dalej: IOI) może na podstawie art. 14li ww. ustawy powierzyć, w drodze porozumienia lub umowy, realizację części zadań związanych z realizacją inwestycji jednostce wspierającej (dalej: JW).

W przypadku Inwestycji A1.2.1 KPO rola IOI została powierzona Ministerstwu Funduszy i Polityki Regionalnej. Część zadań związanych z tą Inwestycją została natomiast przez IOI powierzona Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości jako JW.

Cała dokumentacja konkursowa w Inwestycji A1.2.1 KPO została przygotowana zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa unijnego oraz krajowego, w szczególności ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Dokumentacja, na podstawie której zostały wybrane do wsparcia przedsięwzięcia MŚP, jest również dostępna na stronie PARP:

<https://kpo.parp.gov.pl/component/grants/grants/inwestycje-w-dywersyfikacje-dzialalnosci-sektora-horeca-oferta-dla-przedsiębiorcow#dokumenty>.

Z MŚP, którego wniosek został pozytywnie oceniony, zawarta została umowa zgodnie ze wzorem, który stanowił część dokumentacji konkursowej.

Przedsiębiorca w umowie tej zobowiązał się do realizacji przedsięwzięcia MŚP

z należytą starannością i wykorzystania wsparcia na zasadach określonych w umowie i jej załącznikach oraz zgodnie z regulaminem wyboru przedsięwzięć MŚP. Integralną część umowy, jako jeden z jej załączników, stanowi wniosek o objęcie przedsięwzięcia MŚP wsparciem. We wniosku tym przedsiębiorca zobowiązany był szczegółowo opisać planowane działania dotyczące rozszerzenia lub dywersyfikacji swojej działalności gospodarczej oraz wskazać uruchomienie co najmniej jednego nowego produktu albo wdrożenie co najmniej jednej nowej usługi.

Przedsiębiorca zobowiązał się także w umowie do poddania się kontroli lub audytowi, prowadzonym przez operatora, jednostkę wspierającą (PARP), instytucję odpowiedzialną za inwestycję (MFiPR) oraz inne instytucje do tego uprawnione od dnia realizacji przedsięwzięcia MŚP do upływu okresu trwałości, tj. jednego roku od daty zrealizowania płatności końcowej na rzecz MŚP. Kontrola ta obejmuje sprawdzenie prawidłowości realizacji przedsięwzięcia MŚP, w szczególności w zakresie zgodności z przepisami prawa, kwalifikowalności wydatków oraz postępów w terminowym osiągnięciu wskaźników.

Ponadto, przedsiębiorca w umowie zobowiązał się także udzielać JW oraz IOI wszelkich informacji lub udostępniać wszelkie dokumenty dotyczące realizacji umowy i wydatkowania wsparcia w terminie wskazanym przez JW lub IOI.

Działania monitoringowe i kontrolne IOI oraz JW w zakresie Inwestycji A1.2.1 KPO są prowadzone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, oraz na podstawie postanowień wynikających z zawartych umów z przedsiębiorcami.

Na podstawie obowiązujących przepisów prawa oraz postanowień zawartych umów z MŚP zarówno JW jak i IOI są także uprawnione do tego by gromadzić informacje oraz dokumentację dotyczącą przedsięwzięć MŚP, które otrzymały wsparcie w ramach Inwestycji A1.2.1. W szczególności jest to niezbędne ze względu na konieczność ochrony środków publicznych przed potencjalnymi nieprawidłowościami. Jednym z niezbędnych działań w tym przypadku jest dokonanie odpowiedniej weryfikacji przedsięwzięć, które mogą być obciążone ryzykiem wystąpienia nieprawidłowości. Zarówno IOI jak JW mogą przetwarzać gromadzone dane i analizować dokumenty dotyczące przedsięwzięć, np. zawierające informacje o wspartych MŚP, zakresie wsparcia, dokumenty potwierdzające zakup określonych środków trwałych.

Ad 4. i 5.

Weryfikacje przedsięwzięć MŚP w Inwestycji A1.2.1 dotyczy wszystkich projektów, które zostały pozytywnie ocenione, a nie wyłącznie tych które zakładały zakup łodzi lub jachtów. Informacja o przeprowadzonych weryfikacjach i dalszych działaniach kontrolnych została udostępniona na stronie

KPO: <https://www.kpo.gov.pl/strony/aktualnosci/wyniki-kontroli-projektow-z-branzy-horeca-finansowanych-z-kpo/>.

Wsparcie w ramach Inwestycji A1.2.1 KPO nie może zostać udzielone przedsięwzięciu MŚP, które nie spełnia warunków określonych w dokumentacji konkursowej. Natomiast umowa o wsparcie przedsięwzięcia MŚP może zostać rozwiązana w sytuacjach, które są w niej określone, np. gdy zachodzi obawa wyrządzenia szkody w mieniu publicznym, podejrzenie wystąpienia nieprawidłowości, nadużycia finansowego, korupcji lub innego przestępstwa na szkodę budżetu UE. Przy czym stwierdzenie tych przesłanek jest zawsze poprzedzone niezależną i merytoryczną kontrolą danego projektu.

Całość dokumentacji konkursowej, w tym kryteria wyboru przedsięwzięć MŚP oraz ich zmiany, została udostępniona na stronie:

<https://kpo.parp.gov.pl/component/grants/grants/inwestycje-w-dywersyfikacje-dzialalnosci-sektora-horeca-oferta-dla-przedsiębiorców#dokumenty>.

Kryteria były publikowane z odpowiednim wyprzedzeniem, by każdy z potencjalnych beneficjentów Inwestycji mógł się z nimi zapoznać i przygotować wniosek o wsparcie przedsięwzięcia MŚP.

Kryteria naboru były uszczegółowieniem wymogów dla Inwestycji wynikających z decyzji wykonawczej Rady Unii Europejskiej w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększenia odporności Polski (dalej: CID) oraz oparte na doświadczeniach z podobnych projektów dotacyjnych dla przedsiębiorców, finansowanych z ramach polityki spójności UE.

W przypadku Inwestycji A1.2.1 KPO możliwe jest uzyskanie dofinansowania na rozszerzenie lub dywersyfikację prowadzonej działalności gospodarczej, w tym wdrożenie nowego produktu lub usługi. MŚP może przedstawić do rozliczenia wydatki, które przyczyniają się do realizacji celów przedsięwzięcia MŚP oraz są zgodne z Przewodnikiem kwalifikowalności wydatków, który stanowi załącznik do umowy z MŚP. Przewodnik ten nie wyklucza żadnego rodzaju sprzętu rekreacyjnego czy turystycznego, pod warunkiem że jest on niezbędny do realizacji zakładanych celów przedsięwzięcia MŚP, mieści się w limicie dofinansowania oraz został zakupiony zgodnie z warunkami określonymi w przewodniku (np. każdy wydatek powyżej 80 tys. zł musi być dokonany zgodnie z zasadą konkurencyjności i wykorzystaniem publicznej aplikacji Baza Konkurencyjności).

Podstawą do odmowy finansowania lub rozwiązania umowy może być sytuacja, w której dany wydatek nie przyczynia się do realizacji celów projektu albo gdy został poniesiony niezgodnie z mającymi do niego zastosowanie warunkami.

Wszystkie środki trwałe, które przedstawiane są przez MŚP do refundacji w ramach Inwestycji A1.2.1 KPO muszą także zostać ujęte w rejestrze środków trwałych przedsiębiorcy i mogą być wykorzystywane wyłącznie w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej. Natomiast w przypadku zakupu środków trwałych, które będą przeznaczone na wynajem, MŚP musi zapewnić odpowiedni

system ich rezerwacji i najmu dla klientów. Spełnianie przez MŚP tych wymogów podlega kontroli.

Ad 6.

Zgodnie z danymi monitoringowymi gromadzonymi przez PARP, do dnia 11 września 2025 r. na wniosek przedsiębiorców rozwiązano 38 umów. Umowy z tymi przedsiębiorcami zostały rozwiązane i ostatecznie nie uzyskali oni wsparcia publicznego, zatem nie będą znajdować się w publicznie dostępnych wykazach wspartych przedsiębiorców.

Ad 7.

Nadzór nad inwestycją z ramienia MFiPR i PARP prowadzony jest przez właściwe departamenty, których pracownicy zatrudniani są odpowiednio zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej oraz ustawą z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości. Zatrudnieni pracownicy w MFiPR oraz PARP muszą spełniać wymogi formalne i merytoryczne określone dla danego stanowiska pracy.

Natomiast prowadzone w Inwestycji A1.2.1 KPO kontrole przez MFiPR oraz PARP odbywają się na podstawie przepisów i aktów prawnych, odpowiednio dedykowanych do zakresu sprawowanej funkcji w Inwestycji tj.:

- MFiPR –
 - ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224),
 - ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2025 r. poz. 198),
 - Wytycznych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w zakresie kontroli w ramach planu rozwojowego współfinansowanego ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności,
 - Porozumienia z dnia 26 czerwca 2023 r. dotyczącego realizacji inwestycji A1.2.1 Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (planu rozwojowego) zawartego między MFiPR a PARP;
- PARP –
 - ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz.U. z 2025 r. poz. 98),
 - ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2025 r. poz. 198),

- Porozumienia z dnia 26 czerwca 2023 r. dotyczące realizacji inwestycji A1.2.1 Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (planu rozwojowego) zawartego między MFiPR a PARP;

Ad 8. i 9.

Kontrole w KPO są prowadzone zgodnie z *Wytycznymi w zakresie kontroli w ramach planu rozwojowego współfinansowanego ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności*. Wytyczne te zostały opracowane na podstawie art. 14le ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Dokument ten jest dostępny na stronie KPO: <https://www.kpo.gov.pl/strony/o-kpo/dla-instytucji/dokumenty/wytyczne/>.

Zgodnie z wytycznymi IOI i JW mają obowiązek zaznajamiania pracowników zaangażowanych we wdrażanie KPO m.in. z następującymi dokumentami:

- wytycznymi KE dotyczącymi unikania konfliktu interesów i zarządzania takimi konfliktami na podstawie rozporządzenia finansowego,
- dokumentem „Konflikt interesów. Czym jest i jako go unikać? Poradnik dla pracowników administracji rządowej”.

Ten ostatni dokument jest dostępny na ww. stronie KPO. Natomiast wytyczne KE są dostępne na stronie Komisji Europejskiej: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/protection-eu-budget/conflict-interest_pl.

W przypadku KPO stosowane są standardowe procedury dotyczące zapobiegania wystąpienia konfliktowi interesów. Każda instytucja stosuje oświadczenia o bezstronności i braku konfliktu interesów, które są podpisywane przez osoby zaangażowane we wdrażanie inwestycji. Oświadczenia te muszą się odwoływać do rozumienia konfliktu interesów zgodnie z art. 61 rozporządzenia finansowego UE i są przechowywane w danej instytucji.

Eksperci zatrudnieni do oceny wniosków zobowiązani byli do podpisania oświadczenia o bezstronności. W przypadku, w którym dochodzi do możliwości wystąpienia konfliktu interesów ekspert oceniający dany wniosek zobowiązany był zgłosić to operatorowi, a operator miał obowiązek zapewnić, że dana osoba zaprzestanie jakichkolwiek działań w odniesieniu do tego wniosku.

W wypadku powzięcia podejrzenia co do wystąpienia konfliktu interesów, dokonywane są dalsze weryfikacje mające na celu jego potwierdzenie lub wykluczenie. Każdorazowo, jeśli wystąpienie rzeczywistego, potencjalnego lub postrzeganego konfliktu się potwierdzi, podejmowane są odpowiednie działania zaradcze i naprawcze.

Prawidłowość stosowania procedur zapobiegających konfliktowi interesów jest sprawdzana zależnie od poziomu wdrażania w toku kontroli i weryfikacji prowadzonych planowo i doraźnie.

Z poważaniem

z up. Ministra

Jacek Karnowski

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/