



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Znak pisma: DPR-II.054.25.2025  
Warszawa, 16 października 2025 r.

**Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu**

**Dotyczy:** interpelacji nr 12364 z 26 września 2025 r. Pośła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Tadeusza Tomaszewskiego, w sprawie zmiany § 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. dotyczącego obliczania chłonności terenów niezabudowanych

**Szanowny Panie Marszałku,**

w odpowiedzi na interpelację nr 12364 z 26 września 2025 r. Pośła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Tadeusza Tomaszewskiego, w sprawie zmiany § 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. dotyczącego obliczania chłonności terenów niezabudowanych, przedstawiam co następuje.

Na wstępie pragnę podziękować za przekazane w piśmie propozycje dotyczące zmian w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów (Dz. U. z 2023 r., poz. 2758, z późn. zm.; dalej: rozporządzenie POG), w przedmiocie wprowadzenia przepisu o nieuwzględnianiu terenów przeznaczonych w obowiązujących planach miejscowych pod zabudowę lotniskową lub rekreacji indywidualnej, przy obliczaniu chłonności terenów niezabudowanych.

Należy podkreślić, że zabudowa lotniskowa lub rekreacji indywidualnej jest inną formą zabudowy niż zabudowa mieszkaniowa. Zgodnie z § 3 pkt 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225, z późn. zm.), budynek rekreacji indywidualnej oznacza budynek przeznaczony do okresowego wypoczynku. W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjęto, że przebywanie w takim obiekcie budowlanym stanowi jedynie dodatkowy i niesamodzielny cel takiego obiektu budowlanego, funkcjonalnie związany z wypoczywaniem. Okresowość wypoczynku stanowi więc podstawę do oceny, czy dany obiekt spełnia cel wypoczynku, czy też jest wykorzystywany na cele mieszkalne. Celem budynku rekreacji indywidualnej jest wyłączone przeznaczenie dla odpoczynku dla jego właściciela, nie może więc być on wynajmowany czy udostępniany innym osobom (za: wyrok WSA w Poznaniu z 31 stycznia 2019 r., II SA/Po 857/18, wyrok WSA w Gdańsku z 5 lipca 2017 r., II SA/Gd 243/17; także wyrok WSA w Gdańsku z 12 maja 2021 r., II SA/Gd 7/21).

Wymaga wyjaśnienia, że zaproponowane w interpelacji rozwiązanie uniemożliwiłoby uwzględnienie i usankcjonowanie już istniejącej zabudowy, która zmieniła swoją funkcję z rekreacyjnej na mieszkalną, jak również dopuszczenie w przyszłości takiej zmiany.

Dodatkowo wskazuję, że zgodnie z § 3 ust. 11 pkt 2 rozporządzenia POG chłonność terenów niezabudowanych (...), oblicza się, uwzględniając m.in. chłonność terenów zabudowanych w sposób najbardziej zbliżony do planowanego w strefie w zakresie rodzaju zabudowy i nadziemnej intensywności zabudowy, z możliwością uwzględnienia prognozowanych proporcji między funkcją mieszkaniową a innymi funkcjami. Wynika stąd, że to gmina podejmuje kluczowe decyzje w zakresie sposobów obliczania chłonności terenów niezabudowanych, a tym samym sama ocenia jaką zabudowa i w jakiej skali na obszarach wskazanych w planach miejscowych pod zabudowę lotniskową lub rekreacji indywidualnej będzie realizowana. Jest to o tyle ważne, że w obrocie prawnym nadal pozostają plany miejscowe, gdzie dopuszczona jest zarówno zabudowa rekreacji indywidualnej jak i zabudowa mieszkaniowa.

Chciałbym również podkreślić, że zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.), kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, należy do zadań własnych gminy. Żaden organ centralny nie ma prawa w owo władztwo planistyczne ingerować.

Wobec powyższego Ministerstwo Rozwoju i Technologii stoi na stanowisku, że nie ma potrzeby zmiany przepisów obowiązującego rozporządzenia POG w przedstawionym w interpelacji zakresie.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Tomasz Lewandowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w związku z rozpatrzeniem i udzieleniem odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 49 uchwały Senatu RP z dnia 23 listopada 1990 r. Regulamin Senatu (tekst ujednoczony opracowany na podstawie Monitora Polskiego z 2024 r. poz. 10 ze zm.).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Moniuszki 1A 00-014 Warszawa.