



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-3-1.054.31.2025
Warszawa, 16 października 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na Interpelację nr 12399 Posła na Sejm RP Pana Jerzego Polaczka oraz grupy posłów *w sprawie dokonywanych przez prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej zmian w umowach i porozumieniach zawieranych ze związkami zawodowymi kontrolerów ruchu lotniczego w związku z wdrożeniem aneksu do regulaminu pracy*, uprzejmie informuję, co następuje.

Na wstępie ponownie pragnę podkreślić, iż Polska Agencja Żeglugi Powietrznej (dalej jako „PAŻP” lub „Agencja”) została powołana jako **samodzielny podmiot**, realizujący zadania z zakresu zapewniania służb żeglugi powietrznej w polskiej przestrzeni powietrznej, zarządzania tą przestrzenią oraz zarządzania przepływem ruchu lotniczego, w reżimie przepisów unijnych oraz krajowych. Ograniczenia w tym zakresie, obejmujące np. konieczności uzyskania wcześniejszej akceptacji dla podjęcia określonych działań przez PAŻP, wynikają wprost z obowiązujących przepisów. Dotyczy to również szeroko rozumianych umów czy porozumień, w tym w zakresie spraw pracowniczych. Oznacza to, że Agencja nie ma obowiązku przedkładania do tutejszego organu dokumentacji w zakresie wszystkich zawieranych umów i porozumień oraz ich zmian.

W świetle przepisów Agencja podlega ministrowi właściwemu do spraw transportu, zaś prawa i obowiązki państwowej władzy nadzorującej w rozumieniu przepisów unijnych (wskazanych w ustawie z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz.U. z 2025 r. poz. 1267)), (dalej jako: „ustawa o PAŻP”) oraz w zakresie bieżącego nadzoru nad realizacją zadań przez Agencję, wykonuje Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego (dale jako „Prezes ULC”).

Zadania ministra właściwego do spraw transportu wobec podległej Agencji zostały ściśle wskazane w przepisach ustawy i polegają m.in. na:

- udzielaniu zgody na prowadzenie innej działalności, niezwiązanej z realizacją zadań podstawowych,
- zatwierdzaniu planów rocznych i pięcioletnich Agencji zaopiniowanych przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego,
- nadaniu statutu Agencji,
- zatwierdzaniu zaopiniowanych i przedstawionych mu przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego sprawozdania finansowego Agencji wraz ze sprawozdaniem z badania oraz rocznego sprawozdania z działalności Agencji Prezesa
- zatwierdzaniu regulaminu wynagradzania pracowników Agencji na wniosek Prezesa.

W świetle uregulowań wynikających z ustawy o PAŻP tutejszy organ nie zatwierdza regulaminu pracy Agencji jak również nie uczestniczy w procesie jego tworzenia, analizy czy uzgodnień ze stroną społeczną. Odnosząc się do przedmiotu Interpelacji należy wskazać, iż zakres kompetencji i uprawnień pomiędzy Agencją a działającymi w jej obrębie organizacjami związkowymi reguluje ustawa z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j Dz. U. z 2025 r. poz. 440). Unormowania w tym zakresie dotyczą relacji pomiędzy związkami zawodowymi a pracodawcą, przy czym stosownie do uregulowań ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 277), **czynności w zakresie prawa pracy za Agencję jako pracodawcę dokonuje jej Prezes**. Równocześnie należy wskazać, iż stosownie do § 3 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 23 grudnia 2015 r. w sprawie nadania statutu Agencji Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz.U. z 2016. poz. 39), w zakresie kompetencji Prezesa PAŻP leży także polityka kadrowa oraz kształtowanie struktury zatrudnienia na poziomie zapewniającym niezakłóconą realizację ustawowych zadań Agencji. Podkreślenia wymaga, iż w przedmiotowym zakresie obowiązujące przepisy nie dają żadnych uprawnień organowi, któremu pracodawca podlega.

W odpowiedzi na szczegółowe pytania dotyczące uregulowań wynikających z dokumentów wskazanych w Interpelacji, pragnę poinformować, iż Agencja nie przekazała do tutejszego organu treści umów i porozumień zawartych w ostatnim czasie z przedstawicielami związków zawodowych kontrolerów ruchu lotniczego w związku z wdrożeniem Aneksu do Regulaminu Pracy, jak również dokumentacji z tym związanej. Należy jednak wskazać, że stosownie do ww. ustawy o PAŻP nie są to dokumenty podlegające zatwierdzeniu przez ministra właściwego ds. transportu, wobec czego nie podlegają wymogowi ich przekazywania.

Mając na uwadze rolę Prezesa ULC w nadzorze nad PAŻP, wynikającą z ww. przepisów, tutejszy organ wystąpił o ustosunkowanie się przez niego do pytań sformułowanych w przedmiotowej Interpelacji. W przekazanych wyjaśnieniach Prezes ULC poinformował, iż nie wpłynęła do niego informacja o zmianie Regulaminu Pracy w Agencji. Jednocześnie wskazał, że *„W PAŻP obowiązuje procedura PP-ZZ - „Zarządzanie zmianą”. Została ona opracowana na podstawie pkt. ATM/ANS.OR.A.045 załącznika nr 3 do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/373 z dnia 1 marca 2017 r. ustanawiającego wspólne wymogi dla instytucji zapewniających zarządzanie ruchem lotniczym (służby żeglugi powietrznej) oraz inne funkcje sieciowe zarządzania ruchem lotniczym.*

Katalog zmian w PAŻP wymagających powiadomienia i/lub zatwierdzenia Prezesa ULC, stanowiący załącznik Z01-PP-ZZ do ww. procedury, nie obejmuje swoim zakresem zmian w dokumencie Regulamin Pracy. W związku z powyższym PAŻP nie jest zobowiązana do powiadamiania Prezesa ULC o zmianach w tym dokumencie, chyba, że taka zmiana miałaby wpływ na system funkcjonalny ATM.”

W świetle pytań dotyczących stanu finansów Agencji zasadnym jest wskazanie, iż zgodnie z art. 8 ustawy o PAŻP **„Agencja prowadzi samodzielną gospodarkę finansową, z uwzględnieniem prawa Unii Europejskiej, umów międzynarodowych oraz przepisów Europejskiej Organizacji Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej EUROCONTROL, zwanej dalej "EUROCONTROL", dotyczących systemu opłat nawigacyjnych w tym zasad ustalania i pobierania opłat oraz wystawiania faktur określonych przez komórkę organizacyjną**

EUROCONTROL - Centralne Biuro Opłat Trasowych (CRCO).” Jednocześnie zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o PAŻP „Skarb Państwa nie odpowiada za zobowiązania Agencji, Agencja nie odpowiada za zobowiązania Skarbu Państwa”. Podkreślenia również wymaga, iż PAŻP jako państwowa osoba prawna podlega rygorom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.). Stosownie do art. 53 ust. 1 tej Ustawy „**Kierownik jednostki sektora finansów publicznych (...), jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej tej jednostki (...)**”, a przedmiotową funkcję sprawuje **Prezes Agencji**. W świetle przytoczonego przepisu należy podkreślić, że to w zakresie kompetencji oraz odpowiedzialności **Prezesa PAŻP** leży prawidłowe kształtowanie poziomu kosztów, pozwalające na stabilne i niezakłócone funkcjonowanie PAŻP oraz kształtowanie jej pozycji negocjacyjnej.

Z poważaniem,

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Maciej Lasek

Sekretarz Stanu