



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DM-V.054.9.2025
Warszawa, 16 października 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 12407 Pani Poseł Marii Małgorzaty Janyska oraz Pana Posła Piotra Głogowskiego z 26 września 2025 r. w sprawie dopuszczalności połączenia TBS i SIM w związku z uzyskanym dofinansowaniem

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 12407 Pani Poseł Marii Małgorzaty Janyska oraz Pana Posła Piotra Głogowskiego z 26 września 2025 r. niniejszym przekazuję poniższe wyjaśnienia.

1. Czy w ocenie Ministerstwa istnieją jakiegokolwiek prawne przeciwwskazania wobec planów połączenia TBS-u i SIM-u (utworzonego dzięki dofinansowaniu z RFRM), w których ta sama gmina posiada wszystkie udziały lub akcje?
3. Czy przeprowadzenie połączenia, o którym mowa w poprzednich punktach, wymaga zgody Ministra lub jakiegokolwiek innego organu państwa?

Ad 1, Ad 3. W odpowiedzi na powyższe pytania informuję, że ustawa z dnia 26 października 1995 r. o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa (Dz.U. z 2025 r. poz. 1273), dalej: ustawa, określa powstawanie i funkcjonowanie towarzystw budownictwa społecznego (obecnie funkcjonująca nazwa spółek działających w tej formule to społeczne inicjatywy mieszkaniowe, dalej zwane: SIM). Rozdział 4 ustawy reguluje podstawowe kwestie związane z ich zakładaniem, przedmiotem i zakresem działalności oraz wynajmem mieszkań. Natomiast kwestia połączenia TBS-u oraz SIM-u, czyli faktycznie dwóch podmiotów prawa handlowego, nie jest regulowana ustawą. W tym zakresie spółki podlegają pod przepisy ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 18, 96, dalej KSH). Jednocześnie należy zaznaczyć, że Minister Finansów i Gospodarki nie wydaje opinii prawnych w przedmiocie KSH, tym samym nie może udzielić wiążącej odpowiedzi przesądzającej o takiej możliwości, jak również wydać zgody na dokonanie powyższej czynności. Jednocześnie nie ma uprawnień do wypowiedzania się za inne organy w przedmiotowej materii.

2. Czy połączenie gminnego TBS-u oraz gminnego SIM-u, utworzonego dzięki dofinansowaniu z RFRM, może rodzić obowiązek zwrotu owego dofinansowania przez gminę lub obowiązek dochodzenia przez Skarb Państwa jakichkolwiek roszczeń od gminy, jeżeli TBS będzie kontynuował realizację przedsięwzięcia, które wcześniej było przedsięwzięciem SIM-u?

Ad 2. Odnosząc się do kwestii zwrotu dofinansowania otrzymanego z RFRM bądź dochodzenia roszczeń w przypadku gdy TBS będzie kontynuował realizację przedsięwzięcia rozpoczętego przez SIM informuję, że na podstawie ustawy z dnia 26 października 1995 r. o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa gmina występuje

o umorzenie udziałów lub akcji SIM objętych z wykorzystaniem wsparcia, o którym mowa w art. 33l ustawy w przypadkach określonych w art. 33pa ust. 2 ustawy (utrzymanego na mocy art. 17 ust. 2 pkt 3 ustawy o zmianie ustawy o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa oraz niektórych innych ustaw – Dz. U. z 2025 r. poz. 1077 – w brzmieniu dotychczasowym). Zgodnie z ust. 1 wyżej wskazanego przepisu umorzenie udziałów ma miejsce w przypadku:

- 1) niedopełnienia obowiązku zawarcia umowy, o której mowa w art. 33p ust. 2 ustawy, lub
- 2) nierozpoczęcia przez SIM realizacji usługi publicznej, o której mowa w art. 33p ust. 1 ustawy, w terminie określonym w umowie, o której mowa w art. 33p ust. 2 ustawy, lub
- 3) niedotrzymania określonego w umowie, o której mowa w art. 33p ust. 2 ustawy, terminu rozpoczęcia realizacji przedsięwzięcia inwestycyjno-budowlanego lub innego przedsięwzięcia służącego realizacji usługi publicznej, o której mowa w art. 33p ust. 1 ustawy.

Uzyskane w wyniku takiego umorzenia środki podlegają zwrotowi na rachunek Funduszu Dopał lub fakultatywnemu wykorzystaniu na budownictwo gminne, w przypadkach określonych w pkt 2 i 3 powyżej. Tym samym w przypadku, gdy dane przedsięwzięcie zostało rozpoczęte nie naruszając przywołanych powyżej przepisów, może być ono kontynuowane bez konieczności umorzenia udziałów lub akcji SIM objętych z wykorzystaniem wsparcia z RFRM. Ponadto, jeżeli w wyniku przekształceń dokonanych zgodnie z odrębnie obowiązującymi przepisami prawa regulującego tego typu zdarzenia, będzie wciąż realizowana usługa publiczna, w związku z którą udzielone zostało to wsparcie, w ocenie Ministerstwa Rozwoju i Technologii nie występują przesłanki do umorzenia udziałów i zwrotu wsparcia określone w art. 33pa ust. 2 ustawy.

Na zakończenie należy także zaznaczyć, że zgodnie ze stanowiskiem Departamentu Monitorowania Pomocy Publicznej Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, „dokapitalizowanie z RFRM stanowi dla spółek pomoc publiczną w formie rekompensaty, udzieloną w związku ze świadczeniem usługi. W sytuacji braku świadczenia usługi pomoc tę należy uznać za udzieloną niezgodnie z przeznaczeniem – podlega ona zwrotowi wraz z odsetkami”. Odzyskanie środków Rządowego Funduszu Rozwoju Mieszkalnictwa (dalej: RFRM) przekazanych spółce przez gminę należy do obowiązku gminy, gdyż, podając za UOKiK „gmina jest podmiotem powierzającym świadczenie danej usługi i zobowiązującym się do wypłaty z tego tytułu rekompensaty, a także sprawozdaje rekompensatę”. Rozliczenie rekompensaty z tytułu świadczenia usługi publicznej podlega przepisom dotyczącym pomocy publicznej z uwzględnieniem ustawy o społecznych formach rozwoju mieszkalnictwa i aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Tomasz Lewandowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Mieszkalnictwa.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz.U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów ([M.P. z 2024 r. poz. 806](#)) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.

8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Moniuszki 1A 00-014 Warszawa.