



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPR-II.054.27.2025
Warszawa, 16 października 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: zapytania nr 2709 w sprawie rozważenia zmian legislacyjnych w zakresie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy o ochronie gruntów rolnych oraz ustawy prawo budowlane

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie nr 2709 z 5 września 2025 r., posta na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pani Moniki Wielichowskiej w sprawie rozważenia zmian legislacyjnych w zakresie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy o ochronie gruntów rolnych oraz ustawy prawo budowlane, przedstawiam poniższe wyjaśnienia zgodnie z kompetencjami.

Na wstępie pragnę podkreślić, że zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1130, dalej jako „upzp”), kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych ustalonych przez organ inny niż minister właściwy do spraw transportu, należy do zadań własnych gminy. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego uwzględnia się zasady i wymogi planowania przestrzennego, uwzględniając politykę przestrzenną gminy oraz szereg uwarunkowań. Należy stosować zasadę zrównoważonego rozwoju, wyważając przy tym interes publiczny i prywatny. Zgodnie z art. 1 upzp w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się między innymi:

- wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury;
- potrzeby zrównoważonego rozwoju;
- wymagania ochrony środowiska, w tym:
 - gospodarowania wodami,
 - ochrony gruntów rolnych i leśnych,
 - ochrony złóż kopalin,
 - zmniejszania podatności na zmiany klimatu;
- wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;
- prawo własności;
- potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa;
- potrzeby interesu publicznego;

- potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych;
- zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad sporządzaniem aktów planowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej;
- zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych;
- potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności;
- potrzeby zapobiegania poważnym awariom i ograniczania ich skutków dla zdrowia ludzkiego i środowiska;
- potrzeby związane z kształtowaniem rolniczej przestrzeni produkcyjnej i rozwoju produkcji rolniczej.

Ustalając przeznaczenie terenu lub określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenu, organ waży interes publiczny i interesy prywatne, w tym zgłaszane w postaci wniosków i uwag, zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania. Uwzględnia również analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne.

Powyższe cele realizowane są przepisami planów miejscowych. Dlatego niedopuszczalne jest odstąpienie od obowiązku badania zgodności projektu zagospodarowania działki z ustaleniami planów miejscowych osobom poszkodowanym w powodzi na terenach o przeznaczeniu innym niż mieszkaniowe. Nawet w tak szczególnych okolicznościach, jak walka ze skutkami powodzi, należy zachować ostrożność przy dopuszczaniu zabudowy w miejscach, w których podczas procedury uchwalania planu miejscowego jej nie przewidziano. Może to prowadzić do powstania konfliktów i kolejnych zagrożeń. Wyznaczenie terenów pod zabudowę w planie miejscowym jest poprzedzone analizą uwarunkowań oraz konsultacjami społecznymi. Odstąpienie od badania zgodności projektu zagospodarowania działki z ustaleniami planów miejscowych może doprowadzić do powstawania zabudowy w miejscach do tego nieodpowiednich, a uwarunkowania standardowo rozpatrywane na etapie sporządzania projektu planu miejscowego zostaną zignorowane przez inwestora. Poza tym brak powiązania nowej zabudowy z obowiązującym planem miejscowym będzie przyczynkiem do sytuowania zabudowy w losowych lokalizacjach, co przekreśli możliwość racjonalnego gospodarowania przestrzenią gminy oraz obciąży budżet gminy w zakresie budowy rozporoszonej gminnej infrastruktury technicznej.

Należy zaznaczyć, że art. 27b upzp dopuszcza zastosowanie postępowania uproszczonego do sporządzania i uchwalania planu miejscowego albo jego zmiany w określonych przypadkach. Postępowanie uproszczone pomija etap zbierania wniosków. Pierwszym krokiem po ogłoszeniu o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego albo jego zmiany jest sporządzenie projektu planu. Możliwość zastosowania procedury uproszczonej jest oceniona przez wojewodę pod kątem spełnienia kryteriów określonych w ustawie. Istotnym ułatwieniem, przyspieszającym proces opracowywania dokumentu, jest jednoczesne wystąpienie do wojewody, uzyskanie opinii i uzgodnień oraz ogłoszenie rozpoczęcia konsultacji społecznych. Wprowadzono ograniczenie zakresu konsultacji społecznych oraz skrócenie terminów konsultacji, uzgadniania i wydawania opinii.

Ponadto ustawą z dnia 9 maja 2025 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2025 r. poz. 680) wprowadzono do ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych

w wyniku działania żywiołu ułatwienia w uzyskiwaniu decyzji o warunkach zabudowy w celu odbudowy obiektów budowlanych zniszczonych w wyniku powodzi, wiatru, osunięcia ziemi lub działania innego żywiołu. Skróceniu uległ termin na wydanie decyzji o warunkach zabudowy do 45 dni oraz wprowadzono możliwość zastosowania uproszczonego postępowania dla budynków mieszkalnych o powierzchni zabudowy do 140 m².

Ministerstwo Rozwoju i Technologii na bieżąco analizuje zgłaszane postulaty i wprowadza niezbędne zmiany w zakresie funkcjonowania systemu planowania przestrzennego. Obecnie nie są prowadzone prace nad zmianą dotyczącą odstąpienie od obowiązku badania zgodności projektu zagospodarowania działki z ustaleniami planów miejscowych.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Tomasz Lewandowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w związku z rozpatrzeniem i udzieleniem odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie
Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 49 uchwały Senatu RP z dnia 23 listopada 1990 r. Regulamin Senatu (tekst ujednolicony opracowany na podstawie Monitora Polskiego z 2024 r. poz. 10 ze zm.).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.