



Minister Funduszy i Polityki Regionalnej

Warszawa, data: 23 października 2025 r.

znak sprawy: DRP-X.054.10.2025.PD

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 12539 Pana Posła Roberta Warwasa,
Pani Poseł Lidii Czechak oraz Pani Poseł Wioletty Marii Kulpy**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację przedstawiam następujące informacje.

Pełna nazwa inwestycji wdrażanej w ramach Krajowego Planu Odbudowy, która jest skierowana do branży HoReCa (hotelarstwo i gastronomia), brzmi: *Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności* oraz jest oznaczona skrótem A1.2.1.

Istotny jest również fakt, że Inwestycja A1.2.1 wspiera nie tylko przedsiębiorców z branży HoReCa, ale również z sektora turystyki i kultury. Warunki realizacji tej inwestycji zostały uzgodnione z Komisją Europejską w 2022 roku.

Należy także pokreślić, że informacje medialne dotyczące tej inwestycji nie przedstawiają jej rzetelnego obrazu.

Ad 1.

Cała dokumentacja dotycząca naboru w Inwestycji A1.2.1, w tym także kryteria wyboru przedsięwzięć MŚP, jest dostępna na stronie Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości:

<https://kpo.parp.gov.pl/component/grants/grants/inwestycje-w-dywersyfikacje-dzialalnosci-sektora-horeca-oferta-dla-przedsiębiorcow#dokumenty>.

Dokumentacja dotycząca naboru została opublikowana na stronie PARP z odpowiednim wyprzedzeniem przed rozpoczęciem przyjmowania wniosków MŚP przez operatorów regionalnych, tak by każdy z potencjalnych beneficjentów

tej inwestycji mógł się z nimi zapoznać i przygotować odpowiedni wniosek o wsparcie przedsięwzięcia MŚP.

Kryteria naboru były uszczegółowieniem wymogów dla tej inwestycji, które wynikały z decyzji wykonawczej Rady Unii Europejskiej w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności (dalej: CID) oraz oparte zostały na doświadczeniach z podobnych projektów dotacyjnych dla przedsiębiorców finansowanych w ramach polityki spójności UE.

Ad 2.

Zgodnie z ustawą z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju za koordynację KPO odpowiada minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego. Natomiast poszczególne inwestycje w ramach KPO są wdrażane przez instytucje odpowiedzialne za realizację inwestycji (IOI). Instytucje te mogą powierzyć, w drodze porozumienia lub umowy, realizację części zadań związanych z realizacją inwestycji jednostce wspierającej (JW).

W przypadku Inwestycji A1.2.1 KPO rolę IOI pełni Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej. Część zadań związanych z tą inwestycją jest natomiast powierzona Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości jako JW. Bezpośrednie wsparcie MŚP w Inwestycji A1.2.1 jest udzielane przez operatorów regionalnych, wybranych przez PARP w naborze konkurencyjnym. Wszystkie te instytucje są odpowiedzialne za zapewnienie zgodności projektów MŚP z celami Inwestycji A1.2.1 oraz za prawidłowość wydatkowania środków finansowych.

Wdrażanie Inwestycji A1.2.1 jest objęte również odpowiednim systemem kontroli, który wynika z *Wytycznych w zakresie kontroli w ramach planu rozwojowego współfinansowanego ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności*.¹ Zgodnie z wytycznymi instytucje realizujące inwestycje KPO odpowiadają za dwa niezależne rodzaje kontroli:

- kontrolę wykonania – czyli weryfikację stopnia osiągnięcia kamienia milowego lub wskaźnika (w przypadku inwestycji A1.2.1 – wskaźników A7G i A8G²) oraz
- weryfikację wydatków – potwierdzającą prawidłowość wydatków poniesionych w ramach realizacji inwestycji lub przedsięwzięcia.

System zarządzania Inwestycją A1.2.1 obejmuje odpowiednie mechanizmy kontrolne na każdym poziomie i etapie jej wdrażania. Pozwalają one na skuteczne reagowanie i eliminowanie nieprawidłowości.

MFIPR prowadzi obecnie kontrolę w PARP. Jednakże nie zostały zakończone jeszcze czynności dokumentujące wyniki tej kontroli.

PARP natomiast przeprowadziła kontrole doraźne na miejscu projektów MŚP wytypowanych do priorytetowego skontrolowania, tj. takich które spotkały

¹ Dokument jest dostępny na stronie: <https://www.kpo.gov.pl/strony/o-kpo/dla-instytucji/dokumenty/wytyczne/>.

² Zgodnie z aktualną treścią KPO: wskaźnik A7G wynosi 1 214 podpisanych umów z MŚP, zaś wskaźnik A8G – 2 510 zakończonych przedsięwzięć MŚP.

się z najbardziej negatywnym odzewem medialnym lub pojawiły się w kontekście potencjalnych powiązań politycznych zarówno z politykami rządowymi, jak i opozycyjnymi.

Kontrole te są nadal w toku. Zgodnie ze stanem na dzień 13.10.2025 r. wydano 12 informacji pokontrolnych dla MŚP. W czterech przypadkach stwierdzono nieprawidłowości po stronie przedsiębiorców, polegające między innymi na:

- nieosiągnięciu celu projektu i niewynajmowaniu zakupionych przez przedsiębiorcę łodzi,
- poniesieniu wydatków niezgodnie z warunkami ich kwalifikowalności,
- nieprawidłowym prowadzeniu ewidencji księgowej i nieprawidłowym przetwarzaniu danych osobowych.

Ponadto PARP prowadzi obecnie kontrole u wszystkich 5 operatorów regionalnych i dokonuje pogłębionej weryfikacji w odniesieniu do projektów MŚP, co do których pojawiły się jakiegokolwiek wątpliwości.

Operatorzy regionalni, zgodnie ze stanem na dzień 13.10.2025 r., przeprowadzili 177 kontroli przedsięwzięć MŚP. W 16 przypadkach wykryto nieprawidłowości wynikające z naruszenia umowy przez przedsiębiorcę. Na skutek tych kontroli:

- łączna kwota nałożonych korekt finansowych wyniosła 243 689,20 PLN,
- rozwiązano siedem umów o łącznej wartości 2 893 914,95 PLN.

We wszystkich siedmiu przypadkach umowy zostały rozwiązane przed wypłaceniem jakichkolwiek środków MŚP, więc nie zachodzi konieczność wszczynania procedury ich odzyskiwania. W Inwestycji A1.2.1 środki dla MŚP są wypłacane wyłącznie w formie refundacji już poniesionych przez MŚP wydatków, po weryfikacji ich prawidłowości i kwalifikowalności przez operatorów regionalnych.

W przypadku wykrycia nieprawidłowości, każdorazowo podejmowane są odpowiednie działania zgodne z przepisami prawa i wynikające z umowy zawartej z MŚP.

Ad 3.

Warunkiem przyznania wsparcia w Inwestycji A1.2.1 było spełnienie wszystkich kryteriów formalnych oraz uzyskanie minimum w kryteriach merytorycznych, określonych w dokumencie „Kryteria wyboru przedsięwzięć MŚP”. Dokument ten jest dostępny na stronie PARP:

<https://kpo.parp.gov.pl/component/grants/grants/inwestycje-w-dywersyfikacje-dzialalnosci-sektora-horeca-oferta-dla-przedsiębiorcow#dokumenty>.

Wsparcia nie mogły otrzymać te wnioski MŚP, które pomimo spełnienia wszystkich kryteriów formalnych nie uzyskały minimum wymaganych punktów w kryteriach merytorycznych. Jednakże, w przypadku negatywnej oceny przysługiwało MŚP prawo do złożenia wniosku o ponowną ocenę przedsięwzięcia MŚP. Przedsiębiorcy mogli też złożyć, po negatywnej ocenie, poprawiony nowy wniosek o wsparcie.

Wsparcia nie mogły otrzymać również te przedsięwzięcia MŚP, pomimo pozytywnej oceny, jeżeli została wyczerpana alokacja środków w danym województwie. Takie przedsięwzięcia MŚP umieszczane były na listach rezerwowych, które publikowane były na stronie PARP oraz operatorów regionalnych. Przedsięwzięcia te mogły otrzymać wsparcie w późniejszym terminie, jeżeli na przykład uwolniły się jakieś środki z procesu zawierania umów z MŚP.

łącznie w Inwestycji A1.2.1 zostało złożonych 13 333 wnioski MŚP. Do objęcia wsparciem wybrano 3 289 przedsięwzięć MŚP.

Ad 4.

W ramach Inwestycji A1.2.1 KPO na wsparcie MŚP przeznaczona została kwota 1,32 mld zł, która została podzielona na poszczególne województwa. Kwota ta jest kontraktowana z ramach zawieranych umów z MŚP, których wnioski zostały pozytywnie ocenione i znajdują się na listach przedsięwzięć MŚP wybranych do wsparcia.

W przypadku uwolnienia się środków w ramach ich kontraktacji, na przykład w wyniku odmowy zawarcia umowy przez jedną ze stron albo rozwiązania zawartej już umowy przez jedną ze stron, są one przeznaczane na wsparcie przedsięwzięć MŚP, które znajdują się na listach rezerwowych.

Dostępna pula środków w ramach Inwestycji A1.2.1 może nie być wystarczająca na wsparcie wszystkich przedsiębiorców, których wnioski zostały pozytywnie ocenione. Jednakże, proces kontraktacji środków nie został jeszcze zakończony. Możliwe są jeszcze przesunięcia wolnych środków między województwami.

Niezależnie od łącznego limitu dla Inwestycji A1.2.1 KPO, który nie może zostać przekroczony, dla polskich przedsiębiorców jest ciągle dostępna szeroka oferta pożyczkowa lub gwarancyjna. Z oferty tej mogą skorzystać także przedsiębiorcy działający w branży HoReCa.

Preferencyjne pożyczki dla polskich przedsiębiorców są dostępne w programach regionalnych na lata 2021-2027 oraz programie krajowym Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej (dedykowana pożyczka na rozwój turystyki). Natomiast gwarancje są dostępne w programie krajowym: Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki. Oferta pożyczkowa i gwarancyjna w ramach tych programów jest dostępna na stronie Banku Gospodarstwa Krajowego: <https://www.bgk.pl/programy-i-fundusze/fundusze/fundusze-europejskie/>.

Ponadto, polscy przedsiębiorcy, również ci działający w branży HoReCa, mogą skorzystać z publicznej oferty preferencyjnych pożyczek i poręczeń oferowanych przez regionalne fundusze rozwoju. Informacje o tych produktach dla przedsiębiorców można znaleźć poprzez stronę Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Regionalnych Funduszy Rozwoju: <https://osrfr.org/>.

Wsparcie dla polskich przedsiębiorców ze środków publicznych (unijnych lub krajowych) jest zapewniane poprzez szereg instrumentów pomocowych, ale

o charakterze zwrotnym: pożyczki, gwarancje lub poręczenia. Te instrumenty pomocowe są ciągle dostępne i polscy przedsiębiorcy, w tym także działający z branży HoReCa, mogą po nie sięgać na bieżąco. Przy braku wsparcia w ramach Inwestycji A1.2.1 KPO, z uwagi na wyczerpanie alokacji, przedsiębiorcy którzy chcą zrealizować projekt, mogą sięgnąć po preferencyjne ww. wsparcie pożyczkowe, gwarancyjne lub poręczeniowe.

Ad 5. i 6.

Wniosek MŚP mógł uzyskać ocenę pozytywną wyłącznie wówczas, gdy spełniał wszystkie kryteria formalne oraz uzyskał wymagane minimum w kryteriach merytorycznych.

Lista przedsięwzięć MŚP, które zostały wybrane do wsparcia, a także listy przedsięwzięć MŚP, które zostały pozytywnie ocenione, lecz ze względu na wyczerpanie alokacji w danym województwie zostały zamieszczone na liście rezerwowej, są udostępnione na stronie PARP:

https://kpo.parp.gov.pl/component/grants/grants/inwestycje-w-dywersyfikacje-dzialalnosci-sektora-horeca-oferta-dla-przedsiębiorcow#wyniki_i_archiwum.

W przypadku województwa śląskiego pełna lista przedsięwzięć MŚP, zarówno tych które zostały pozytywnie jak i negatywnie ocenione, jest udostępniona na stronie operatora regionalnego, który jest odpowiedzialny za wdrażanie Inwestycji A1.2.1 w tym regionie, tj. Agencji Rozwoju Regionalnego S.A.:

<https://horeca-kpo.pl/nabory>.

Listy przedsięwzięć MŚP zawierają nazwę wnioskodawcy, tytuł przedsięwzięcia, który wskazuje na ogólny cel przeznaczenia dotacji, koszt całkowity przedsięwzięcia, wnioskowaną oraz rekomendowaną kwotę wsparcia, a także końcową liczbę przyznanych punktów.

Inwestycja A1.2.1 KPO od samego początku jest wdrażana w sposób transparenty. Dokumentacja dotycząca naboru oraz wyniki ocen złożonych wniosków były na bieżąco publikowane na stronie PARP oraz operatorów regionalnych.

Z poważaniem

z up. Ministra

Jacek Karnowski

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/