



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DAB-I.054.19.2025.MW.1
Warszawa, 23 października 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 12610

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 12610 z 3 października br. Pani Marty Stożek Poseł na Sejm RP, dotyczącą obaw w odniesieniu do proponowanych zmian w projekcie rozporządzenia w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (wykaz prac legislacyjnych MRiT poz. 68.), dalej „projekt rozporządzenia Wt”, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Pytania zawarte w wystąpieniu:

- 1. Na podstawie jakich analiz i kryteriów bezpieczeństwa przeciwpożarowego określono w projekcie rozporządzenia konieczność stosowania wyłącznie materiałów o klasie reakcji na ogień A1/A2 (wełny mineralnej)? Czy uwzględniono wyniki badań ITB w Pionkach oraz parametry materiałów PIR/PUR?*
- 2. Czy Ministerstwo uznało za zasadne wykluczenie EPS i PIR/PUR z powodu rzeczywistych względów bezpieczeństwa i efektywności energetycznej? Proszę o przedstawienie analiz uwzględniających przewodnictwo cieplne, akustykę, trwałość, nośność, zdrowie oraz koszty dla inwestorów i mieszkańców.*
- 3. W jaki sposób projekt rozporządzenia uwzględni założenia dyrektywy EPBD dotyczącej efektywności energetycznej budynków? Czy projekt był notyfikowany w Komisji Europejskiej?*
- 4. Jak Ministerstwo ocenia wpływ rozporządzenia na krajowy rynek termoizolacji? Czy przeprowadzono analizę skutków gospodarczych dla polskich producentów EPS i PIR/PUR (liczba przedsiębiorstw, miejsca pracy, udziały rynkowe)? Czy oszacowano wzrost kosztów termomodernizacji dla inwestorów i Skarbu Państwa?*
- 5. W jaki sposób Ministerstwo planuje zapewnić neutralność technologiczną i produktową przepisów, aby uniknąć zarzutów o faworyzowanie określonych grup producentów?*

Na wstępie uprzejmie informuję, że projektowane zmiany przepisów przeciwpożarowych zawartych w projekcie rozporządzenia Wt mają przede wszystkim na celu zwiększenie bezpieczeństwa pożarowego, ograniczenie możliwości wystąpienia pożarów dużych i bardzo dużych, wymagających prowadzenia długotrwałych działań ratowniczo-gaśniczych, a także związanych z nimi skutków (duże straty materialne i całkowite zniszczenia budynków, ryzyko znacznego zanieczyszczenia środowiska, utrata wielu miejsc pracy, etc.) przez wprowadzenie rozwiązań, które wyeliminują występowanie części ww. uwarunkowań lub też obniżą ich wpływ na rozprzestrzenianie się pożaru na duże

powierzchnie. W związku z powyższym, kluczowym powodem zmian przepisów było zwiększenie bezpieczeństwa obywateli.

Ponadto propozycje zmian w zakresie przepisów przeciwpożarowych zawarte w projekcie rozporządzenia Wt są m.in. wynikiem wniosku Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w związku z opracowaniem Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej pn. „Analiza czynników wpływających na rozwój pożarów w halach wielkopowierzchniowych wraz z propozycją zmian przepisów”. Jednym z głównych powodów opracowania ww. dokumentu, a co za tym idzie zaproponowania dodatkowych rozwiązań w projekcie rozporządzenia Wt, był pożar hali Centrum handlowego Marywilska 44 w maju ubiegłego roku. Wszystkie przepisy z zakresu ochrony pożarowej budynków powstawały przy ścisłej współpracy z Komendą Główną Państwowej Straży Pożarnej.

Podkreślić przy tym należy, że projekt rozporządzenia Wt zawiera szereg regulacji, które umożliwiają stosowanie różnych materiałów termoizolacyjnych, zatem nie można zgodzić się ze stwierdzeniem, że projekt rozporządzenia Wt zakłada konieczność stosowania wyłącznie wełny mineralnej. Ze względów bezpieczeństwa koniecznym jest jednak stosowanie w określonych przypadkach materiałów niepalnych. Zauważyć należy, że w projekcie rozporządzenia Wt nie wskazano konkretnych materiałów budowlanych, tym bardziej nie jest jego celem uprzywilejowanie wybranych materiałów czy producentów tychże materiałów kosztem innych.

Odnosząc się do kwestii dotyczącej efektywności energetycznej budynków informuję, że co do zasady, osiągnięcie wymaganych prawem parametrów energetycznych budynku (w szczególności współczynnika przenikania ciepła U przegrody) nie zależy od zastosowania konkretnego wyrobu budowlanego – pod tym względem przepisy rozporządzenia Wt są neutralne. Oznacza to, że wymagana przepisami rozporządzenia Wt wartość współczynnika przenikania ciepła U np. ściany zewnętrznej, może być osiągnięta zarówno przy użyciu np. wełny mineralnej, styropianu jak i innych wyrobów izolacyjnych, charakteryzujących się niskim współczynnikiem przewodzenia ciepła λ . Różnica wartości parametru λ skutkować będzie w konsekwencji koniecznością zastosowania grubszej lub cieńszej warstwy izolacyjnej. W tym miejscu należy jedynie zwrócić uwagę, że z punktu widzenia efektywności energetycznej, różnice tego parametru pomiędzy np. styropianem a wełną mineralną, są w rzeczywistości, z globalnego (oczywiście pojedyncze poszczególnych firm mogą się wyróżniać na tle średniej) punktu widzenia, pomijalne.

Podkreślenia wymaga fakt, że zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. z 2025 r. poz. 418) do podstawowych obowiązków projektanta należy opracowanie projektu budowlanego w sposób zgodny z wymaganiami ustawy, ustaleniami określonymi w decyzjach administracyjnych dotyczących zamierzenia budowlanego, obowiązującymi przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej. Projektowanie stanowi jedną z działalności polegającej na wykonywaniu samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie, czyli obejmującej dokonywanie fachowej oceny zjawisk technicznych lub samodzielne rozwiązywanie zagadnień architektonicznych i technicznych oraz techniczno-organizacyjnych. Dlatego też to projektant, uwzględniając specyfikę projektowanego obiektu budowlanego w oparciu o wiedzę techniczną oraz posiadane kwalifikacje i doświadczenie zawodowe, dokonuje fachowej oceny i proponuje najlepsze, w swojej ocenie, rozwiązania.

Jak już wskazano powyżej, przepisy projektu rozporządzenia Wt, z punktu widzenia efektywności energetycznej są technologicznie neutralne i wpisują się w założenia dyrektywy EPBD poprzez wymagania prowadzące m.in. do projektowania i budowy tzw. budynków bezemisyjnych, czyli budynków, w pierwszej kolejności o bardzo wysokiej

charakterystyce energetycznej, która osiągnana jest m.in. poprzez zmniejszenie zużycia energii poprzez właściwą izolację przegród budowlanych.

Poza samą efektywnością energetyczną nowe przepisy projektu rozporządzenia Wt wpisują się również w postanowienia EPBD m.in. w kontekście wykorzystania energii słonecznej w budynkach, rozwoju elektromobilności, czy miejsc parkingowych dla rowerów.

Niezależnie od powyższego należy dodać, że ministerstwo nie posiada analiz określających wpływ przepisów projektu rozporządzenia Wt na krajowy rynek termoizolacji czy skutków gospodarczych dla polskich producentów. Rozwiązania zawarte w projekcie rozporządzenia Wt były natomiast przedmiotem dyskusji podczas posiedzeń Zespołu doradczego do spraw przepisów techniczno-budowlanych dla budynków, dalej „Zespołu”¹.

Zespół jest podmiotem interdyscyplinarnym, w którym poszczególni członkowie reprezentują szerokie spektrum interesariuszy i ekspertów w dziedzinie procesu budowlanego. W celu poznania możliwych skutków wprowadzenia nowych regulacji, w tym m.in. dla branży materiałów do izolacji cieplnych w Polsce, dodatkowo na posiedzenia Zespołu doradczego zapraszani byli eksperci z głosem doradczym reprezentujący producentów różnych rodzajów termoizolacji.

Następnie projekt rozporządzenia Wt został poddany szerokim konsultacjom publicznym oraz opiniowaniu, które stanowią bardzo ważny element procesu tworzenia prawa. Ich głównym celem było umożliwienie obywatelom, organizacjom społecznym i przedstawicielom różnych branż aktywnego udziału w kształtowaniu rozwiązań, które bezpośrednio ich dotyczą. Dzięki konsultacjom publicznym możliwe było zebranie opinii, uwag i propozycji, które pomagają udoskonalić projektowane regulacje. Proces ten pozwala na wychwycenie potencjalnych problemów praktycznych, ocenę skutków proponowanych zmian oraz znalezienie rozwiązań optymalnych dla możliwie największego grona interesariuszy.

Obecnie trwa analiza uwag jakie wpłynęły w konsultacjach publicznych, uzgodnieniach międzyresortowych oraz opiniowaniu. Zatem propozycje poszczególnych przepisów zawarte w projekcie rozporządzenia Wt skierowanym do konsultacji publicznych nie mają charakteru ostatecznego i mogą jeszcze ulec zmianie. Liczę, że opinie jakie wpłynęły do projektu rozporządzenia Wt pozwolą na wypracowanie optymalnych regulacji. Projekt rozporządzenia w odpowiednim czasie zostanie notyfikowany Komisji Europejskiej.

Z pełną treścią projektu rozporządzenia Wt można zapoznać się na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji pod adresem: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12398903>.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

¹ Zespół doradczy do spraw przepisów techniczno-budowlanych dla budynków, powołany na mocy Zarządzenia Nr 19 Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 22 lipca 2024 r. w sprawie powołania Zespołu doradczego do spraw przepisów techniczno-budowlanych dla budynków (Dz.U. MRiT poz. 21)

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz.U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2022 r. poz. 990 ze zm.).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.