



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Stefan Krajewski

Warszawa, 23 października 2025 r.
znak sprawy: DRE.po.058.7.2025

Pan

Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 12729 Pana Posła Michała Wójcika w sprawie dramatycznej sytuacji producentów papryki i konieczności działań rządu

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 12729 Pana Posła Michała Wójcika w sprawie dramatycznej sytuacji producentów papryki i konieczności działań rządu przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

1. Jakie działania planuje Pan Minister, aby chronić producentów papryki przed presją cenową i skutkami nadmiernego importu warzyw w sezonie krajowych zbiorów?

Jednym z już istniejących działań systemowych wspierających producentów na rynku produktów ogrodnich, w tym także papryki, jest wdrażanie instrumentów pomocy przewidzianych w obecnej perspektywie finansowej UE w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027 (PS WPR 2023-2027), tj. poprzez interwencje sektorowe. Beneficjentami tej pomocy mogą być powstające z inicjatywy producentów organizacje producentów, które realizują tzw. programy operacyjne.

Głównym celem działalności organizacji producentów jest równoważenie relacji popytowo-podażowych na rynkach poszczególnych owoców i warzyw, stabilizacja sytuacji, a także optymalizacja kosztów produkcji czy oferowanie pomocy technicznej. Takie podmioty odpowiednio koncentrując podaż, stają się silnymi

partnerami mającymi realny wpływ na ceny w relacjach m.in. z reprezentującymi duży popyt sieciami sklepów detalicznych czy zakładami przetwórczymi. Co do zasady, organizacje producentów są zobowiązane do zagospodarowania całości produkcji dostarczonej przez swoich członków.

Członkostwo w organizacji producentów przyczynia się do poprawy sytuacji finansowej i ekonomicznej producentów poprzez tworzenie powiązań rynkowych (organizacja-przetwórca-handel) sprzyjających planowaniu produkcji członków, stabilizacji podaży oraz cen i podnosi konkurencyjność na rynku. Sprzyja również ograniczeniu liczby pośredników pomiędzy producentem i konsumentem.

Organizacje producentów, które realizują programy operacyjne, mogą otrzymać pomoc finansową w wysokości 4,1% wartości produkcji sprzedanej przez daną organizację producentów (4,6%, jeśli organizacja realizuje środki zarządzania kryzysowego). Wsparcie to jest ograniczone do 50% założonego przez organizację funduszu operacyjnego.

Podmioty te mają również możliwość zastosowania działań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz zapobiegania kryzysom, obejmujących m. in. wycofanie produkcji z rynku.

W obecnej perspektywie finansowej UE w ramach PS WPR 2023-2027 nabory wniosków o zatwierdzenie programów operacyjnych odbyły się w czerwcu 2024 r. i w lipcu 2025 r.

Odnosząc się natomiast do kwestii importu warzyw do Polski informuję, że zgodnie z zasadami wspólnej polityki handlowej UE naczelną zasadą jest swobodny przepływ towarów i możliwość ich wprowadzania do obrotu na terenie całej UE. Pomędzy państwami członkowskimi UE funkcjonuje swobodny przepływ towarów (także rolnych), który nie podlega ograniczeniom ilościowym. Natomiast w imporcie z krajów trzecich do Polski, analogicznie jak w imporcie do innych krajów członkowskich UE, obowiązują wspólne regulacje, stanowione na poziomie UE. Uwzględniają one zobowiązania międzynarodowe w ramach Światowej Organizacji Handlu oraz dwustronnych/regionalnych umów o wolnym handlu zawartych przez UE z krajami trzecimi.

2. Czy resort rozważy wprowadzenie instrumentów wsparcia dla rolników, którzy w związku z obecnymi cenami skupu ponoszą straty i zmuszenie są do pozostawienia plonów na polach?

W świetle istniejących przepisów Polska, podobnie jak i inne kraje członkowskie UE, nie ma możliwości ingerowania w mechanizm kształtowania się cen.

Współpraca podmiotów w łańcuchu dostaw żywności to kluczowy element zapewniający efektywność, bezpieczeństwo, jakość i zrównoważony rozwój całego systemu dostarczania żywności – od producenta do konsumenta. Stąd wysiłki jakie podejmuje resort rolnictwa ukierunkowane są na wzmocnienie pozycji rolnika w łańcuchu rynkowym.

Niezależnie od powyższego informuję, że w dniu 6 października 2025 r. zwróciłem się m.in. do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK) w sprawie podejrzenia naruszenia zasad konkurencji w łańcuchach rynkowych artykułów rolno-spożywczych, w szczególności na rynku owoców i warzyw oraz mleka, w związku z dużą rozpiętością cen towarów w łańcuchach rynkowych ww. artykułów rolno-spożywczych. W odpowiedzi Prezes UOKiK poinformował o braku przesłanek do stwierdzenia, że na wskazanych rynkach dochodzi do nieuczciwych praktyk ze strony przedsiębiorców uzasadniających interwencję UOKiK, tj.: nadużywania pozycji dominującej, zawarcia porozumienia ograniczającego konkurencję czy też nieuczciwego wykorzystywania przewagi kontraktowej.

3. Jakie działania podejmie Pan Minister, aby zwiększyć przejrzystość marż w łańcuchu dostaw od rolnika do konsumenta?

Dla resortu rolnictwa wzmocnienie pozycji rolników w łańcuchu dostaw żywności i budowanie zaufania między wszystkimi zaangażowanymi podmiotami jest kwestią priorytetową.

Powołane w 2024 r. Obserwatorium Łańcucha Rolno-Spożywczego UE (AFCO), w pracach którego Polska bierze udział, ma na celu zwiększenie przejrzystości, równowagi i sprawiedliwości w funkcjonowaniu łańcucha dostaw żywności.

Głównym celem obserwatorium jest zwiększenie przejrzystości rynku – gromadzenie i publikacja danych o cenach, kosztach produkcji, marżach i przepływie wartości w całym łańcuchu.

Wzmocnienie pozycji rolników w łańcuchu dostaw żywności było również priorytetem Polskiej Prezydencji w Radzie w I półroczu 2025 r. W tym zakresie w wyniku intensywnych prac udało się zrealizować ambitne założenia i uzgodnić wspólne stanowisko z państwami członkowskimi w odniesieniu do 2 kluczowych projektów rozporządzeń: istotnych zmian w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 dotyczącym wspólnej organizacji rynków rolnych oraz zasad transgranicznej współpracy organów odpowiedzialnych za zwalczanie nieuczciwych praktyk handlowych. Uzgodniono m.in. potrzebę wprowadzenia obowiązku zawierania pisemnych umów z rolnikami [w PL ten obowiązek już funkcjonuje od dekady], utrzymanie zasady swobodnego i przejrzystego kształtowania cen, wprowadzenie klauzuli rewizyjnej dla umów długoterminowych, ułatwienia przy uznawaniu organizacji producentów, promowanie krótkich łańcuchów dostaw jako jeden celów organizacji producentów oraz nowe zasady współpracy organów państw członkowskich [w Polsce – UOKiK] wprowadzając mechanizm wzajemnej pomocy i skoordynowanych działań w sprawach transgranicznych nieuczciwych praktyk handlowych.

Obecnie duńska Prezydencja kontynuuje prace nad rozporządzeniami, prowadząc negocjacje z Parlamentem Europejskim. Ostateczny kształt przepisów będzie zależał od wyniku tych negocjacji.

Ponadto w trakcie Polskiej Prezydencji podczas debaty przeprowadzonej w dniu 16 czerwca 2025 r. dokonaliśmy przeglądu doświadczeń państw członkowskich z wdrażania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/633 z dnia 17 kwietnia 2019 r. dotyczącej nieuczciwych praktyk handlowych w relacjach między przedsiębiorcami w łańcuchu dostaw produktów rolnych [Dyrektywa UTP] i dokonaliśmy oceny obowiązujących przepisów. Uczestnicy debaty stwierdzili, że dyrektywa stanowi kluczowe narzędzie w eliminacji nieuczciwych praktyk handlowych, uwzględnia i zapewnia elastyczność specyfiki państw członkowskich. Podkreślono konieczność utrzymania podziału na czarne i szare praktyki oraz przedyskutowano możliwość rozszerzenia listy zakazanych praktyk. Zdiagnozowano również nowe zjawisko jakim są sojusze zakupowe. Przygotowany raport/podsumowanie z przeprowadzonej debaty został przekazany przez Polską Prezydencję Komisji Europejskiej, która zobowiązana jest do przeprowadzenia pierwszej oceny funkcjonowania Dyrektywy UTP i przedstawienia jej ustaleń –

przedstawienie wyników tego przeglądu spodziewane jest na początku przyszłego roku.

Z wyrazami szacunku

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Stefan Krajewski

/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów