



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-3-1.054.30.2025
Warszawa, \$data

**Pan
Szymon Hołownia**

Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie nr 2277 Posła na Sejm RP pana Jerzego Polaczka oraz grupy posłów *w sprawie wysokości wynagrodzeń grup zawodowych zatrudnionych w Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej w latach 2021, 2022, 2023 i 2024*, uprzejmie informuję, co następuje.

Na wstępie pragnę podkreślić, iż przepisy dotyczące działalności Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (dalej jako: „PAŻP” lub „Agencja”) od momentu jej utworzeniu w 2006 r. nie uległy znaczącym zmianom. Agencja została powołana jako samodzielny podmiot, realizujący zadania z zakresu zapewniania służb żeglugi powietrznej w polskiej przestrzeni powietrznej, zarządzania tą przestrzenią oraz zarządzania przepływem ruchu lotniczego, w reżimie przepisów unijnych oraz krajowych. W świetle przepisów Agencja podlega ministrowi właściwemu do spraw transportu, zaś prawa i obowiązki państwowej władzy nadzorującej w rozumieniu przepisów unijnych (wskazanych w ustawie o PAŻP) oraz w zakresie bieżącego nadzoru nad realizacją zadań przez Agencję, wykonuje Prezes ULC. Zadania ministra właściwego do spraw transportu wobec podległej Agencji zostały ściśle wskazane w przepisach ustawy i polegają na:

- udzielaniu zgody na prowadzenie innej działalności, niezwiązanej z realizacją zadań podstawowych,
- zatwierdzaniu planów rocznych i pięcioletnich Agencji zaopiniowanych przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego,
- nadaniu statutu Agencji,
- powoływaniu, na wniosek Prezesa Agencji, zastępców Prezesa,
- wyrażaniu zgody na zbycie środków trwałych wchodzących w skład systemu zabezpieczenia ruchu lotniczego,
- wyrażaniu zgody na zaciągnięcie kredytów i pożyczek w wysokości przekraczającej równowartość w walucie polskiej 500 000 euro,
- zatwierdzaniu zaopiniowanych i przedstawionych mu przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego sprawozdania finansowego Agencji wraz ze sprawozdaniem z badania oraz rocznego sprawozdania z działalności Agencji Prezesa oraz zatwierdzaniu regulaminu wynagradzania pracowników Agencji, uprzednio podlegającego uzgodnieniu ze związkami zawodowymi.

Jednocześnie w świetle art. 8 ustawy o PAŻP *„Agencja prowadzi samodzielną gospodarkę finansową, z uwzględnieniem prawa Unii Europejskiej, umów międzynarodowych oraz przepisów Europejskiej Organizacji Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej EUROCONTROL, zwanej dalej "EUROCONTROL", dotyczących systemu opłat nawigacyjnych w tym zasad*

ustalania i pobierania opłat oraz wystawiania faktur określonych przez komórkę organizacyjną EUROCONTROL - Centralne Biuro Opłat Trasowych (CRCO)”. Organem kierującym działalnością Agencji, a także prowadzącym politykę kadrową w Agencji, w tym zarządzającym pracownikami, planującym zapotrzebowanie na personel i w końcu ustalającym indywidualne warunki wynagradzania jest Prezes Agencji.

Mając na względzie powyższe, a także poziom szczegółowości pytań ujętych w przedmiotowym zapytaniu poselskim, wykraczający poza wyłączną wiedzę tutejszego organu, uprzejmie informuję, że Agencja przedstawiła poniższe wyjaśnienia.

W 2019 roku, w grupie kontrolerów ruchu lotniczego (PRU 1 – kontrolerzy ruchu lotniczego, PRU 2 – kontrolerzy ruchu lotniczego oddelegowani do innych zadań), w warszawskich organach (WA – kontrolerzy warszawskich organów ruchu lotniczego) wynagrodzenia 9 osób mieściło się w przedziale do 499 999 zł, a 285 osób powyżej tej kwoty. W organach regionalnych (TEREN – kontrolerzy ruchu lotniczego z organów regionalnych) odpowiednie liczby wynosiły 127 i 202. Pracowników wsparcia technicznego (PRU 7A – pracownicy wsparcia technicznego operacyjnych systemów CNS/ATM, monitoringu i kontroli – w tym energetycy) było 316 w przedziale do 499 999 zł oraz 29 powyżej tej kwoty. Pozostali pracownicy PAŻP liczyli 1003 osoby w niższym przedziale i 86 w wyższym.

Jak poinformowała Agencja, ww. liczby w kolejnych latach kształtowały się następująco:

- 1) 2020: kontrolerzy WA – 8 i 284, TEREN – 181 i 152, PRU 7A – 324 i 8, pozostali 1001 i 68. Ogółem 1514 osób w niższym przedziale i 512 w wyższym;
- 2) 2021: kontrolerzy WA – 38 i 254, TEREN – 257 i 76, PRU 7A – 309 i 6, pozostali 975 i 59. Łącznie: 1579 pracowników w niższym przedziale i 395 w wyższym.
- 3) 2022: kontrolerzy WA – 14 i 280, TEREN – 89 i 239, PRU 7A – 273 i 48, pozostali – 934 i 124. Ogółem 1310 pracowników w niższym przedziale i 691 w wyższym.
- 4) 2023: kontrolerzy WA – 12 i 280, TEREN – 32 i 301, PRU 7A – 210 i 108, pozostali – 878 i 207. Ogółem 1132 osoby w niższym przedziale i 896 w wyższym.
- 5) 2024: kontrolerzy WA – 5 i 288, TEREN – 21 i 320, PRU 7A – 175 i 177, pozostali – 860 i 365. Ogółem 1061 pracowników w niższym przedziale i 1150 w wyższym.

Prezentowane dane zostały zagregowane – jak poinformowała Agencja – z zachowaniem poszanowania dla ochrony danych osobowych pracowników, dlatego też w celu uniknięcia możliwości identyfikacji poszczególnych osób przedstawiono w podziale na dwa przedziały wynagrodzeń tj. do 499 999 zł i powyżej 500 000 zł. Ujawnienie przez pracodawcę wysokości wynagrodzenia konkretnego pracownika może być kwalifikowane jako ujawnienie danych osobowych oraz naruszenie dóbr osobistych w rozumieniu art. 23 i 24 Kodeksu cywilnego.

Zaszeregowanie pracowników do zaproponowanych przedziałów finansowych zostało dokonane poprzez uwzględnienie kosztów poniesionych przez pracodawcę rozumianych jako wynagrodzenie wypłacone pracownikowi za dany rok kalendarzowy oraz wynikające z niego składki na ubezpieczenia społeczne, fundusz pracy, fundusz emerytur pomostowych, jak również składki na ubezpieczenie pracownicze oraz pracowniczy program emerytalny. Liczba pracowników uwzględnia wszystkie osoby, które otrzymały wypłaty za dany rok kalendarzowy (włącznie z osobami nieujętymi w zatrudnieniu na koniec 2024 roku z powodu wcześniejszego rozwiązania umowy o pracę).

Pracownicy zajmujący się bieżącym wsparciem technicznym wykazywani są w jednej zbiorczej kategorii (PRU 7A), do tej grupy zalicza się też pracowników odpowiedzialnych za CNS oraz pracowników utrzymania energetycznego. Jest to zgodne z przyjętym w EUROCONTROL sposobem raportowania.

Przeprowadzona przez Agencję analiza poziomu wynagrodzeń pracowników PAŻP we wskazanych grupach zawodowych od 2019 roku wykazała, iż „obecny poziom wynagrodzeń nie odbiega znacząco od poziomu wynagrodzeń sprzed pandemii, w szczególności biorąc pod uwagę skumulowaną inflację od 2019 do 2024 roku, która wyniosła 43,48% (źródło: GUS) oraz przyrost przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, który tylko w okresie 2019-2023 wyniósł 66,36% (źródło: GUS)”. PAŻP zwróciła uwagę na wzrost w analizowanym okresie wysokości składki emerytalno-rentowej – limit roczny wzrósł z 142 950 zł w 2019 r., do 234 720 zł w 2024 r., co zwiększyło łączny koszt wynagrodzeń rozumianych jako łączny koszt brutto i koszt pracodawcy. Powyższe oznacza „obligatoryjne zwiększenie rocznej kwoty tak liczonego „wynagrodzenia” nawet do 16 298 zł samych składek (emerytalnych i rentowych) przy tej samej kwocie wynagrodzenia brutto”.

Agencja wskazała, iż „w 2021 roku wynagrodzenia zasadnicze pracowników PAŻP zostały obniżone o 23,5% w stosunku do roku poprzedniego, co było skutkiem błędnych decyzji ówczesnego Prezesa PAŻP – p. Janusza Janiszewskiego. W przypadku większości kontrolerów ruchu lotniczego nastąpiło zmniejszenie wynagrodzeń zasadniczych, które wynikało m.in.:

1. Z wprowadzenia przestoju jako uzasadnienia dla spadku ruchu lotniczego, przy czym zgodnie z uchwałą Sądu Najwyższego przestojem nie jest przerwa w wykonywaniu pracy spowodowana przyczynami ekonomicznymi. Powyższe zasady nie zostały zachowane przez Prezesa Janusza Janiszewskiego, który podejmując decyzję o wprowadzeniu przestoju motywował jej podjęcie względami ekonomicznymi, tj. zmniejszeniem zapotrzebowania na usługi świadczone przez pracodawcę. Należy mieć na uwadze, że obowiązywało w tym okresie rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2020/1627 z dnia 3 listopada 2020 r. w sprawie nadzwyczajnych środków w trzecim okresie odniesienia (2020-2024) systemu skuteczności działania i opłat w jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej w związku z pandemią COVID-19. Rozporządzenie w kontekście dostawców usług nawigacji powietrznej (ANSP) w ramach Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej wprowadziło nadzwyczajne środki mające na celu dostosowanie systemu opłat za usługi nawigacyjne do warunków panujących podczas pandemii COVID-19. Umożliwiło ono korekty stawek jednostkowych, rozłożenie ich na okres do pięciu (lub siedmiu) lat, aby złagodzić finansowy wpływ szoku wywołanego spadkiem ruchu lotniczego, zapewniając jednocześnie elastyczność i wsparcie finansowe dla ANSP w dostosowaniu się do zmieniających się realiów ekonomicznych. Niemniej, w wyniku decyzji ówczesnego Prezesa PAŻP, Agencja w ramach postępowań sądowych wypłaciła dotychczas pracownikom odszkodowania wynoszące blisko 45 mln zł.
2. Znaczącego spadku dodatków zmiennych (m.in. za pracę w święta i w nocy) wynikających m.in. z obniżonego przez ówczesnego Prezesa PAŻP standardu zapewnianych usług przez stosowanie zmniejszonych obsad na stanowiskach operacyjnych (tzw. SPO – Single Person Operations).

Agencja zwróciła także uwagę na dane publikowane przez EUROCONTROL w raportach ACE Benchmarking Report, z których wynika, iż wynagrodzenie kontrolerów ruchu lotniczego w Polsce znajduje się poniżej średniej europejskiej. Sytuacja zmiany kosztów osobowych / wynagrodzenia netto kontrolerów ruchu lotniczego została zobrazowana przez PAŻP na poniższym wykresie 1. Dodatkowo Agencja wskazała, iż w wyniku wprowadzenia „Polskiego ładu” wynagrodzenie netto pracowników spadło pomimo wzrostu kosztów pracodawcy. Począwszy od roku 2020 jest ono niższe niż te uzyskiwane w roku 2014 i ok. 35% niższe niż wynagrodzenie uzyskiwane przez kontrolerów ruchu lotniczego przed pandemią COVID-19.

PAŻP przedstawiła liczbę pracowników zatrudnionych w poszczególnych grupach zawodowych według stanu na 31 grudnia każdego roku (zgodnie z przyjętym w PAŻP sposobem raportowania danych, tj. PRU 1 – kontrolerzy ruchu lotniczego, PRU 2 – kontrolerzy ruchu lotniczego oddelegowani do innych zadań, PRU 7A – pracownicy wsparcia technicznego operacyjnych systemów CNS/ATM, monitoringu i kontroli - w tym energetycy, WA – kontrolerzy warszawskich organów ruchu lotniczego, TEREN – kontrolerzy z organów regionalnych):

W 2021 roku liczba kontrolerów ruchu lotniczego (PRU 1 i 2) w warszawskich organach (WA) wynosiła 283 osoby, a w organach regionalnych (TEREN) 328 osób. Pracowników wsparcia technicznego systemów CNS/ATM, monitoringu i kontroli (PRU 7A) było 304, natomiast pozostali pracownicy PAŻP liczyli 964 osoby. Łączna liczba pracowników wynosiła więc 1879 osób.

W 2022 roku liczba kontrolerów WA wzrosła do 286 osób, podczas gdy w TEREN zmniejszyła się do 320. Liczba pracowników PRU 7A spadła do 294, a pozostali pracownicy wynosili 939. Ogółem liczba pracowników wynosiła 1839 osób.

W 2023 roku liczba kontrolerów WA ponownie wynosiła 283 osoby, a w TEREN ponownie wzrosła do 328. Pracowników PRU 7A było 313, a pozostali pracownicy stanowili 1015 osób. Razem liczba pracowników wynosiła 1939 osób.

W 2024 roku liczba kontrolerów WA wzrosła do 290, a w TEREN do 334. Pracowników PRU 7A było 332, natomiast pozostali pracownicy PAŻP stanowili 1113 osób. Łączna liczba pracowników osiągnęła 2069 osób.

PAŻP przekazała informacje nt. kosztów osobowych planowanych do wydatkowania w latach 2025-2029, zwracając uwagę, iż koszty te są elementem Planu skuteczności działania służb żeglugi powietrznej dla Polski na lata 2025-2029. Komisja Europejska, decyzją 2025/1051 z dnia 19 maja 2025 r. uznała docelowe parametry skuteczności działania zawarte w ww. projekcie planu za zgodne ogólnounijnymi parametrami skuteczności działania na czwarty okres odniesienia.

Ww. dane zostały zaprezentowane przez Agencję w podziale na OFP - osobowy fundusz płac oraz świadczenia - wielkość potencjalnych składek na ubezpieczenia społeczne oraz składki na fundusz pracy, fundusz emerytur pomostowych jak również składki na ubezpieczenie pracownicze oraz pracowniczy program emerytalny, a także pozostałe świadczenia - składowe kosztów pracowniczych prezentowane w sprawozdaniu finansowym, w skład których wchodzi m.in. rezerwy związane ze sprawami pracowniczymi, odpisy na ZFŚS, szkolenia, przeksięgowania związane z kapitalizacją kosztów pracy itp. które nie są dzielone na poszczególne kategorie PRU. Ponadto, dane

zostały zagregowane zgodnie z przyjętym w PAŻP sposobem prezentowania danych, tj. PRU 1 – kontrolerzy ruchu lotniczego, PRU 2 – kontrolerzy ruchu lotniczego oddelegowani do innych zadań, PRU 7 – pracownicy wsparcia technicznego operacyjnych systemów CNS/ATM, monitoringu i kontroli - w tym energetycy, WA – kontrolerzy warszawskich organów ruchu lotniczego, TEREN – kontrolerzy z organów regionalnych.

Agencja poinformowała, iż „w 2025 roku w grupie PRU 1 i 2 (KRL) WA, przewiduje koszty na poziomie 248 747 153 zł, w tym premie wynoszące 4 328 223 zł, wynagrodzenie premiowe 2 524 234 zł oraz pozostałe nagrody 3 534 663 zł.; koszty świadczeń dla tej grupy wyniosą 40 751 246 zł”. Jak twierdzi Agencja: „Dla kontrolerów z organów terenowych (PRU 1 i 2 TEREN) koszty OFP wyniosą 165 560 252 zł, a premie, wynagrodzenia premiowe oraz pozostałe nagrody będą odpowiednio wynosić 2 742 789 zł, 1 599 411 zł i 2 238 998 zł. Świadczenia osiągną 35 505 409 zł. W grupie PRU 7A (pracownicy wsparcia technicznego) planowane koszty OFP to 86 355 950 zł, w tym premie 2 358 261 zł, wynagrodzenie premiowe 1 308 557 zł oraz pozostałe nagrody 1 832 115 zł”. Koszty świadczeń – wg danych przekazanych przez PAŻP wyniosą 22 780 043 zł. Dla pozostałych pracowników PAŻP, Agencja przewiduje koszty OFP w wysokości 240 548 012 zł, w tym premię w wysokości 7 050 795 zł, wynagrodzenie premiowe 4 117 843 zł oraz pozostałe nagrody 5 389 994 zł, zaś świadczenia wyniosą 60 204 430 zł. Jak wynika z danych przekazanych przez Agencję, łączne koszty pozostałych świadczeń w 2025 roku wyniosą 32 062 221 zł.”

PAŻP, w 2026 roku planuje „koszty dla PRU 1 i 2 (KRL) WA na poziomie 266 975 623 zł, w tym premie 4 694 936 zł, wynagrodzenie premiowe 2 746 096 zł oraz pozostałe nagrody 3 844 291 zł.” Jak twierdzi Agencja: „Koszty świadczeń osiągną 43 856 826 zł. Dla PRU 1 i 2 (KRL) TEREN koszty OFP wyniosą 179 207 511 zł, a premie, wynagrodzenia premiowe oraz pozostałe nagrody będą wynosić odpowiednio 3 030 489 zł, 1 772 434 zł i 2 480 977 zł. Świadczenia osiągną 38 593 233 zł.” W grupie PRU 7A Agencja przewiduje koszty OFP na poziomie 95 212 515 zł, w tym premie 2 580 754 zł, wynagrodzenie premiowe 1 462 775 zł oraz pozostałe nagrody 2 048 208 zł. Świadczenia wyniosą 24 515 164 zł. Dla pozostałych pracowników PAŻP, Agencja przewiduje koszty OFP w wysokości 255 632 095 zł, w tym premię w wysokości 7 625 177 zł, wynagrodzenie premiowe 4 390 775 zł oraz pozostałe nagrody 5 753 376 zł. Świadczenia wyniosą 62 700 576 zł.” Jak wynika z danych przekazanych przez Agencję, łączne koszty pozostałych świadczeń w 2026 roku wyniosą 35 665 949 zł.

PAŻP, w 2027 roku przewiduje, że „koszty dla PRU 1 i 2 (KRL) WA wyniosą 285 061 955 zł, w tym premie osiągną wysokość 5 076 748 zł, wynagrodzenie premiowe wyniesie 2 977 225 zł, a pozostałe nagrody 4 168 380 zł.” Jak twierdzi Agencja: „Koszty świadczeń będą wynosić 47 024 968 zł. Dla PRU 1 i 2 (KRL) TEREN planowane koszty OFP wyniosą 189 822 923 zł, a premie, wynagrodzenia premiowe i pozostałe nagrody będą wynosić odpowiednio 3 265 344 zł, 1 915 241 zł i 2 680 985 zł. Koszty świadczeń wyniosą 41 035 475 zł.” W grupie PRU 7A Agencja przewiduje „koszty OFP na poziomie 99 205 486 zł, w tym premie wynoszące 2 667 686 zł, wynagrodzenie premiowe 1 529 792 zł oraz pozostałe nagrody 2 142 036 zł.” Świadczenia wg danych Agencji „wyniosą 25 435 478 zł. Dla pozostałych pracowników PAŻP, Agencja przewiduje koszty OFP na poziomie 265 065 739 zł, z premią 7 936 275 zł, wynagrodzeniem premiovym 4 554 187 zł oraz pozostałymi nagrodami wynoszącymi 5 970 084 zł. Koszty świadczeń wyniosą 64 748 157 zł.” Jak

wynika z danych przekazanych przez Agencję, łączne koszty pozostałych świadczeń w 2027 roku wyniosą 34 880 563 zł.

PAŻP, w 2028 roku dla grupy PRU 1 i 2 (KRL) WA planuje koszty w wysokości 302 717 477 zł, w tym premie 5 469 712 zł, wynagrodzenie premiowe 3 198 215 zł oraz pozostałe nagrody 4 476 218 zł. Koszty świadczeń osiągną 50 154 822 zł. Dla PRU 1 i 2 (KRL) TEREN Agencja przewiduje koszty OFP w wysokości 200 329 452 zł, gdzie premie wyniosą 3 495 234 zł, wynagrodzenie premiowe 2 043 893 zł, a pozostałe nagrody 2 861 424 zł. Koszty świadczeń wyniosą 43 423 063 zł. W grupie PRU 7A Agencja przewiduje OFP na poziomie 103 409 303 zł, w tym premie 2 782 607 zł, wynagrodzenie premiowe 1 592 552 zł oraz pozostałe nagrody 2 229 660 zł. Świadczenia wyniosą 26 376 250 zł. Dla pozostałych pracowników PAŻP, Agencja przewiduje koszty OFP wynoszące 273 814 376 zł, gdzie premie osiągną 8 189 374 zł, wynagrodzenie premiowe 4 700 500 zł, a pozostałe nagrody 6 163 616 zł. Koszty świadczeń wyniosą 66 672 486 zł. Jak wynika z danych przekazanych przez Agencję, łączne koszty pozostałych świadczeń w 2028 roku wyniosą 33 184 294 zł.

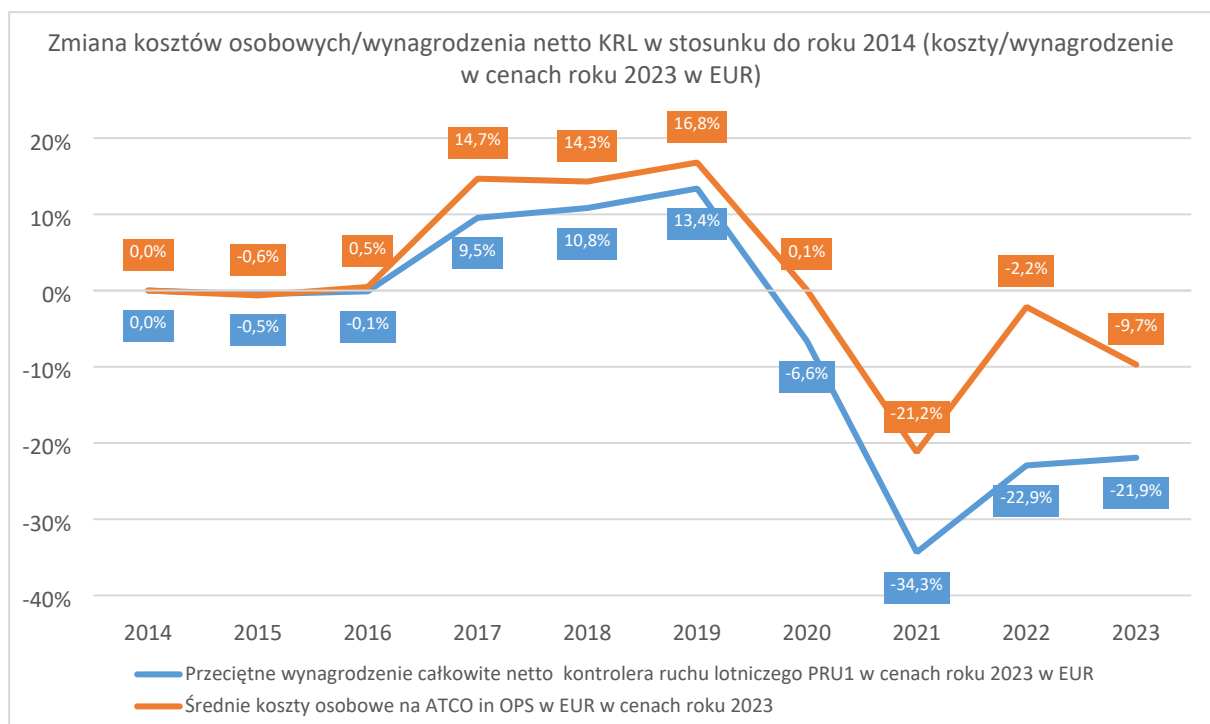
PAŻP, dla roku 2029 planuje koszty osobowe dla grupy PRU 1 i 2 (KRL) WA na poziomie 317 315 898 zł, w tym przewiduje premie w wysokości 5 774 034 zł, wynagrodzenie premiowe w wysokości 3 376 809 zł, a pozostałe nagrody na poziomie 4 726 126 zł. Koszty świadczeń osiągną 52 787 463 zł. W grupie PRU 1 i 2 (KRL) TEREN, Agencja przewiduje koszty OFP na poziomie 209 381 772 zł, z premiami w wysokości 3 708 065 zł, wynagrodzeniem premiowym 2 167 857 zł oraz pozostałymi nagrodami w wysokości 3 035 819 zł. Koszty świadczeń dla tej grupy wyniosą 45 597 271 zł. Dla grupy PRU 7A Agencja planuje koszty OFP w wysokości 107 042 431 zł, w tym premie 2 878 627 zł, wynagrodzenie premiowe 1 648 306 zł oraz pozostałe nagrody w wysokości 2 307 816 zł. Koszty świadczeń wyniosą 27 313 359 zł. Dla pozostałych pracowników PAŻP, Agencja przewiduje koszty OFP na poziomie 280 351 077 zł, z premią w wysokości 8 380 599 zł, wynagrodzeniem premiowym 4 813 245 zł oraz pozostałymi nagrodami wynoszącymi 6 310 499 zł. Koszty świadczeń wyniosą 68 599 349 zł. Jak wynika z danych przekazanych przez Agencję łączne koszty pozostałych świadczeń w 2029 roku wyniosą 36 812 751 zł.

Z poważaniem

z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Maciej Lasek
Sekretarz Stanu

Dokument podpisany elektronicznie.

Wykres 1. Zmiana kosztów osobowych/wynagrodzenia netto KRL w stosunku do roku 2014 (w cenach roku 2023 w EUR)



Źródło: opracowanie własne PAŻP