



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Stefan Krajewski

Warszawa, 23 października 2025 r.

znak sprawy: DRE.pz.058.9.2025

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 12696 Pana Posła Andrzeja Śliwki

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 12696 Pana Posła Andrzeja Śliwki w sprawie przeciwdziałania fałszowaniu miodu i ochrony polskiego pszczelarstwa, poniżej przekazuję odpowiedzi na pytania z interpelacji.

1. Jakie działania podejmuje Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz podległe mu instytucje (np. inspekcje żywności), aby skutecznie ograniczyć napływ fałszywego miodu do Polski i Unii Europejskiej?

Prawo Unii Europejskiej już teraz jasno określa, że miód może być importowany do UE tylko z tych krajów, które spełniają wymagania dotyczące bezpieczeństwa i jakości. Jeśli dane państwo nie spełnia tych wymagań, miód z tego państwa nie może być importowany do żadnego kraju UE, w tym do Polski.

Import miodu jest dokładnie regulowany przepisami unijnymi, które:

- określają listę państw, z których można sprowadzać miód - rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2021/405¹,

¹ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2021/405 z dnia 24 marca 2021 r. ustanawiające wykazy państw trzecich lub ich regionów, z których dozwolone jest wprowadzanie do Unii niektórych zwierząt i towarów przeznaczonych do spożycia przez ludzi zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 (Dz. U. UE. L. z 2021 r. Nr 114, str. 118 z późn. zm.).

- nakładają obowiązek dołączenia świadectw potwierdzających spełnienie wymagań zdrowotnych - rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2020/2235²,
- przewidują kontrolę przesyłek na granicy - rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625³,
- wymagają, aby miód pochodził wyłącznie z zakładów zatwierdzonych do eksportu do UE i wpisanych na oficjalną listę aktualizowaną przez KE - rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2022/2292⁴.

W Unii Europejskiej przyjęto wspólną taryfę celną w stosunkach z państwami trzecimi. Produkty, w tym miód, pochodzące z państw trzecich są uważane za będące w swobodnym obrocie w jednym z państw członkowskich, jeżeli dopełniono wobec nich formalności przywozowych oraz pobrano wszystkie wymagane cła i opłaty o skutku równoważnym w tym państwie członkowskim i jeżeli nie skorzystały z całkowitego lub częściowego zwrotu tych ceł lub opłat.

W kompetencji Inspekcji Weterynaryjnej znajdują się kwestie bezpieczeństwa żywności pochodzenia zwierzęcego, w tym miodu, i na tym skupia się weterynaryjna kontrola graniczna w punktach kontroli na granicy zewnętrznej UE.

Kontrola graniczna jakości handlowej towarów przywożonych z zagranicy, realizowana jest przez Inspekcję Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych. O zakresie i

² Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2020/2235 z dnia 16 grudnia 2020 r. ustanawiające przepisy dotyczące stosowania rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/429 i (UE) 2017/625 w odniesieniu do wzorów świadectw zdrowia zwierząt, wzorów świadectw urzędowych i wzorów świadectw zdrowia zwierząt/świadectw urzędowych do celów wprowadzania do Unii i przemieszczania w obrębie terytorium Unii przesyłek niektórych kategorii zwierząt i towarów oraz urzędowej certyfikacji dotyczącej takich świadectw i uchylające rozporządzenie (WE) nr 599/2004, rozporządzenia wykonawcze (UE) nr 636/2014 i (UE) 2019/628, dyrektywę 98/68/WE oraz decyzje 2000/572/WE, 2003/779/WE i 2007/240/WE (Dz. U. UE. L. z 2020 r. Nr 442, str. 1 z późn. zm.)

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin, zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 999/2001, (WE) nr 396/2005, (WE) nr 1069/2009, (WE) nr 1107/2009, (UE) nr 1151/2012, (UE) nr 652/2014, (UE) 2016/429 i (UE) 2016/2031, rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 i (WE) nr 1099/2009 oraz dyrektywy Rady 98/58/WE, 1999/74/WE, 2007/43/WE, 2008/119/WE i 2008/120/WE, oraz uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 854/2004 i (WE) nr 882/2004, dyrektywy Rady 89/608/EWG, 89/662/EWG, 90/425/EWG, 91/496/EWG, 96/23/WE, 96/93/WE i 97/78/WE oraz decyzję Rady 92/438/EWG (rozporządzenie w sprawie kontroli urzędowych) (Dz. U. UE. L. z 2017 r. Nr 95, str. 1 z późn. zm.)

⁴ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2022/2292 z dnia 6 września 2022 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 w odniesieniu do wymogów dotyczących wprowadzania do Unii przesyłek zwierząt, od których lub z których pozyskuje się żywność, i określonych towarów przeznaczonych do spożycia przez ludzi.

trybie kontroli artykułów rolno-spożywczych decyduje inspektor, biorąc pod uwagę specyficzne cechy badanego produktu, dokumentację przedłożoną przez zainteresowany podmiot oraz warunki techniczne do przeprowadzenia kontroli.

2. Jaki jest harmonogram implementacji tzw. Dyrektyw Śniadaniowych Parlamentu Europejskiego i Rady do prawa krajowego, zwłaszcza w odniesieniu do nowych wymagań dotyczących etykietowania miodu?

oraz

3. Czy Ministerstwo planuje wprowadzenie obowiązku szczegółowego wskazywania kraju lub krajów pochodzenia miodu na etykietach – również w przypadku mieszanek, np. poprzez procentowy udział poszczególnych krajów?

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 października 2023 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków spożywczych, na opakowaniu podaje się nazwę państwa pochodzenia, w którym miód został zebrany, a w przypadku gdy miód pochodzi z więcej niż jednego państwa, nazwy państw pochodzenia, w których miód został zebrany.

Niezależnie od tego, obecnie trwa procedowanie projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie znakowania poszczególnych rodzajów środków spożywczych. Projekt został skierowany do zwolnienia z Komisji Prawniczej. Przepisy projektu rozporządzenia dotyczące również znakowania miodu, będące transpozycją przepisów dyrektywy 2024/1438, wejdą w życie z dniem 14 czerwca 2026 r.

Proponowany w § 15 projektu rozporządzenia nowy w stosunku do obowiązujących przepisów zapis, przewiduje wskazywanie na etykiecie państwa pochodzenia, a przypadku gdy miód pochodzi z więcej niż jednego państwa, wszystkich państw pochodzenia, w których miód został zebrany, umieszczonych w głównym polu widzenia i wymienionych w kolejności od największego udziału miodu w całym produkcie wyrażonego w procentach do najmniejszego udziału miodu w całym produkcie wyrażonego w procentach z tolerancją 5% dla każdego udziału miodu w mieszance. Drugi zapis w art. 1 polega na umożliwieniu, w przypadku opakowań miodu zawierających ilości miodu o masie poniżej 30 gramów netto, zastępowania nazwy państw pochodzenia dwuliterowym kodem, zgodnie z międzynarodową normą ISO 3166-1.

Ponadto, w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 3 października 2003 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie jakości handlowej miodu oraz w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 maja 2009 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobu znakowania nieprzeznaczonych bezpośrednio dla konsumenta finalnego niektórych grup i rodzajów opakowanych artykułów rolno-spożywczych lub artykułów rolno-spożywczych bez opakowań, zostaną usunięte wyrazy „przefiltrowany” i „filtrowany”. Zmienione rozporządzenia weszłyby w życie 14 czerwca 2026 r. Będzie to również transpozycja przepisów dyrektywy 2024/1438. Miód przefiltrowany, to miód uzyskany przez usunięcie obcych substancji organicznych lub nieorganicznych, w tym usunięcie znaczącej ilości pyłku. Tymczasem pyłek, który jest kluczowym składnikiem miodu i elementem łączącym z jego botanicznym pochodzeniem, pozwala na ustalenie pochodzenia geograficznego miodu. Dlatego tak istotna jest nowelizacja ww. rozporządzeń.

4. Czy planowane jest wprowadzenie systemu badań DNA oraz innych nowoczesnych metod analitycznych jako warunku dopuszczenia miodu do obrotu w Polsce? Jeśli tak, jaki jest harmonogram wdrożenia takich rozwiązań?

W czerwcu 2024 r. weszły w życie przepisy zmienionej dyrektywy w sprawie miodu (2001/110), zgodnie z którymi, uwzględniając normy międzynarodowe i postęp techniczny, Komisja do dnia 14 czerwca 2028 r., przyjmuje akty wykonawcze ustanawiające metody analizy w celu wykrywania zafałszowanego miodu.

Ponadto, aby wesprzeć Komisję Europejską – dostarczając jej najlepszej dostępnej wiedzy technicznej – w ramach zmienionej dyrektywy w sprawie miodu (2001/110) ustanowiono platformę ds. miodu. Przedstawia ona zalecenia dotyczące unijnego systemu identyfikowalności, który ma zapewnić jakość unijnego miodu oraz dostępność i możliwość uzyskania zasadniczych informacji na temat pochodzenia miodu – w tym, w stosownych przypadkach, kraju pochodzenia, roku produkcji i niepowtarzalnego identyfikatora producenta – w unijnym łańcuchu dostaw, od podmiotu zbierającego miód lub importera po konsumenta. Platforma ds. miodu gromadzi dane dotyczące metod poprawy kontroli autentyczności miodu, w szczególności metod wykrywania fałszerstw w miodzie, w celu ich ewentualnej harmonizacji, oraz przedstawia zalecenia dotyczące ewentualnej potrzeby aktualizacji kryteriów składu i innych parametrów jakościowych określonych w dyrektywie

w sprawie miodu⁵.

5. Jakie mechanizmy wsparcia dla krajowych pszczelarzy planuje resort – np. programy dotacyjne, certyfikacyjne, preferencje podatkowe, wsparcie eksportowe lub inne formy ochrony krajowej produkcji?

W ramach Planu Strategicznego dla WPR na lata 2023-2027 - interwencje w sektorze pszczelarskim (PS WPR 2023-2027), kontynuowana jest pomoc realizowana wcześniej w ramach krajowych programów wsparcia pszczelarstwa. Interwencje pszczelarskie w ramach PS WPR 2023-2027 to wsparcie powszechnie dostępne dla pszczelarzy. Udzielane corocznie, docierające do około 40 tys. pszczelarzy (40% wszystkich pszczelarzy w Polsce), a podstawowym warunkiem jest zgłoszenie pasieki (utrzymywania pszczół) do Powiatowej Inspekcji Weterynaryjnej.

W III naborze dotyczącym 2025 r. dostępny budżet pomocy wynosił blisko 43 mln zł, a w trakcie naboru (24.10.–3.12.2024 r.) wpłynęło ponad 3,1 tys. wniosków kwalifikujących się do pomocy, na łączną kwotę ponad 57,2 mln zł. Dlatego też podjęto decyzję o zwiększeniu budżetu interwencji o 20 mln zł rocznie na rok 2026 i 2027.

W aktualnym IV naborze, z budżetem 15 mln euro (34% UE i 66% środki krajowe), w ramach realizacji siedmiu rodzajów interwencji pszczelarskich refundacji podlegają m.in. koszty:

- szkoleń i konferencji pszczelarskich (refundacja 100%);
- zakupu nowego sprzętu pszczelarskiego (m.in. miodarek, odstojników, dekrytalizatorów, stołów do odsklepania plastrów) oraz maszyn i urządzeń do prowadzenia gospodarki wędrowniej) (refundacja nie więcej niż 50%);
- zakupu produktów leczniczych warzobójczych (refundacja nie więcej niż 90%);
- zakupu matek pszczelich o znanej wartości użytkowej, pakietów oraz odkładów pszczelich z takimi matkami (refundacja nie więcej niż 70%);
- analiz właściwości fizyko-chemicznych oraz analizy pyłkowej miodu (refundacja 90%).

Obsługę mechanizmu, jako agencja płatnicza, realizuje ARiMR – wyłącznie za pośrednictwem systemu elektronicznego.

⁵ https://agriculture.ec.europa.eu/farming/animal-products/honey_en?prefLang=pl&etrans=pl.

W 2025 r. o pomoc finansową rekompensującą koszty utrzymania pszczół w okresie bezpożytkowym mogli się ubiegać hodowcy, prowadzący działalność nadzorowaną i wpisani do rejestru Powiatowego Lekarza Weterynarii i ewidencji producentów ARiMR. Stawka wsparcia realizowanego w formule pomocy *de minimis* w rolnictwie wynosiła – tak jak w poprzednim roku – 50 zł do każdej przezimowanej rodziny pszczelej.

Tegoroczny nabór trwał do 1 kwietnia do 31 maja i złożono prawie 42 tys. wniosków – najwięcej na Lubelszczyźnie, Podkarpaciu i w Małopolsce. Na konta 41,7 tys. pszczelarzy, którzy spełnili określone przepisami warunki, trafiły 73 mln zł.

O zwrot wydatków poniesionych na przezimowanie pszczół można się ubiegać od 2021 r. Do tej pory Agencja wypłaciła z tego tytułu ponad 270 mln zł.

Jednym z rozwiązań systemowych, służących wspieraniu promocji polskich produktów pszczelarskich, są Fundusz Promocji Roślin Oleistych oraz Fundusz Promocji Owoców i Warzyw, które powstały na mocy ustawy z dnia 22 maja 2009 r. o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1496).

Głównym celem utworzenia funduszy promocji jest wspieranie marketingu, wzrostu spożycia i promocji produktów rolno-spożywczych.

Od dnia 1 sierpnia 2019 r., tj. od dnia utworzenia funduszu, w ramach Funduszu Promocji Roślin Oleistych na wsparcie dotyczące produktów pszczelich (tj. miód, pyłek kwiatowy, pierzga (od dnia 1 kwietnia br.), propolis oraz mleczko pszczele) przeznaczony jest 15% maksymalnej kwoty środków finansowych przeznaczonych na realizację wszystkich zadań Funduszu Promocji Roślin Oleistych w danym roku finansowym.

Ponadto, od dnia 1 kwietnia 2025 r., tj. od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 21 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych (Dz. U. poz. 289), w ramach Funduszu Promocji Owoców i Warzyw na wsparcie dotyczące produktów pszczelich przeznaczony jest 5% maksymalnej kwoty środków finansowych przeznaczonych na realizację wszystkich zadań Funduszu Promocji Owoców i Warzyw w danym roku finansowym.

Szczegółowe informacje dotyczące zasad, sposobu oraz trybu udzielania wsparcia finansowego w ramach ww. mechanizmów dostępne są na stronie: www.kowr.gov.pl, w zakładce: promocja.

6. W jaki sposób Ministerstwo planuje współpracować z organizacjami pszczelarskimi, środowiskami naukowymi i laboratoriami w celu wypracowania skutecznych narzędzi walki z fałszerstwami oraz umocnienia pozycji polskiego pszczelarstwa na rynku europejskim?

Jak wskazano wyżej, trwają prace na forum Unii Europejskiej, dotyczące ustanowienia skutecznych metod wykrywających zafałszowanie miodu. Ponadto, w maju 2022 r. na spotkaniu z przedstawicielami branży pszczelarskiej powołano Zespół ds. Pszczelarstwa w ramach Porozumienia Rolniczego. Zespół jest forum, na którym omawiane są najważniejsze sprawy dotyczące pszczelarstwa w Polsce, w tym te dotyczące analiz miodu. Na posiedzenia Zespołu zapraszani są przedstawiciele środowisk naukowych oraz przedstawiciele GIW i GIJHARS.

Z wyrazami szacunku

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Stefan Krajewski
/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów