



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu  
Krzysztof Bolesta

DPN-WZE.050.37.2025.ES  
4025632.16267097.13124445  
Warszawa, 28-10-2025

---

**Dotyczy:** odpowiedzi na interpelację Posła Witolda Tumanowicza oraz Posła Michała Wawera (K10INT12721);

**Temat:** wpływ mechanizmu CBAM oraz unijnych regulacji środowiskowych na sektor hutniczy w Polsce.

---

Pan  
**Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Posła Witolda Tumanowicza oraz Posła Michała Wawera (K10INT12721), uprzejmie informuję co następuje:

1. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska planuje wystąpić do Komisji Europejskiej z wnioskiem o przedłużenie fazy przejściowej CBAM, mając na uwadze negatywne skutki mechanizmu dla polskiego przemysłu ciężkiego?

Celem wdrożenia mechanizmu CBAM (*Carbon Border Adjustment Mechanism*) jest zapewnienie równych warunków konkurencji dla przedsiębiorstw z Unii Europejskiej, w tym polskiego sektora hutniczego, które ponoszą koszty zakupu uprawnień do emisji gazów cieplarnianych w ramach systemu EU ETS. Mechanizm ma na celu zniwelowanie przewagi cenowej producentów spoza UE, którzy nie są objęci analogicznymi obciążeniami.

W związku z tym nie jest jasne, w jaki sposób ewentualne przedłużenie okresu przejściowego CBAM, w którym importerzy towarów wysokoemisyjnych nie ponoszą żadnych kosztów związanych z emisją, miałyby przyczynić się do wsparcia polskiego przemysłu ciężkiego. Taki krok mógłby wręcz utrwaląć istniejące dysproporcje konkurencyjne i opóźnić wdrożenie mechanizmów ochronnych dla krajowych producentów.

2. Czy resort prowadzi regularny monitoring wpływu CBAM na branże objęte mechanizmem, zgodnie z obowiązkami wynikającymi z rozporządzenia UE 2023/956? Czy istnieje raport lub analiza dotycząca sektora hutniczego?

Monitoring wpływu CBAM na branże objęte mechanizmem, zgodnie z art. 30 rozporządzenia UE 2023/956, należą do zadań Komisji Europejskiej.

Niezależnie od tego Krajowy ośrodek bilansowania i zarządzania emisjami zbiera kwartalnie dane dotyczące emisji gazów cieplarnianych związane z importowanymi towarami objętymi mechanizmem CBAM za pośrednictwem rejestru przejściowego CBAM.

W kontekście sektora hutniczego Komisja przedstawiła „Europejski Plan Działań dla Stali i Metali” 19 marca 2025 r.

3. Czy Ministerstwo zamierza wprowadzić rekompensaty dla eksporterów, którzy ponoszą pośrednie koszty emisji i są zagrożeni utratą konkurencyjności na rynku międzynarodowym?

System rekompensat kosztów pośrednich emisji gazów cieplarnianych już istnieje. Zajmuje się nim Ministerstwo Rozwoju i Technologii. Limit środków przeznaczony na wypłaty rekompensat w latach 2022-2031 wyniesie ponad 45 mld zł.

Niezależnie od tego dostrzegamy potrzebę dodatkowego wsparcia eksporterów – informacje w odpowiedzi na pytanie 7.

4. Jakie działania informacyjne, edukacyjne i szkoleniowe są obecnie realizowane przez Ministerstwo oraz KOBiZE, aby przygotować polskich przedsiębiorców do pełnego wdrożenia CBAM od 2026 r.? Czy resort planuje ich intensyfikację?

Resort klimatu prowadzi stronę internetową dedykowaną wdrażaniu CBAM oraz infolinię przeznaczoną dla przedsiębiorców (<https://www.kobize.pl/pl/category/id/96/cbam>).

Należy zwrócić uwagę, że nadawaniem statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM – zgodnie z obecnym projektem ustawy – będzie się zajmowała Krajowa Administracja Skarbowa (<https://legislacja.gov.pl/projekt/12388905/katalog/13078047#13078047>).

Do przygotowania kompleksowej kampanii informacyjnej potrzebne są jeszcze działania Komisji Europejskiej. Nie wydała ona jeszcze szeregu rozporządzeń wdrażających CBAM, co powoduje, że nadal nie są znane szczegóły funkcjonowania CBAM w okresie docelowym.

5. Czy Pani Minister analizuje możliwość rewizji polityki klimatycznej Polski w kontekście rosnących zagrożeń dla przemysłu ciężkiego, w tym sektora hutniczego, który odpowiada za znaczną część eksportu i zatrudnienia w regionach przemysłowych?

Na forum unijnym rząd RP konsekwentnie podnosi kwestię kosztów transformacji dla przemysłu i konieczności zapewnienia odpowiednich mechanizmów wsparcia dla firm. Nacisk ze strony Polski przynosi konkretne rezultaty, czego wyrazem jest zmiana kierunku działań Komisji Europejskiej. Obecnie KE kładzie większą wagę na kwestie związane z konkurencyjnością unijnych gospodarek w kontekście realizacji celów klimatycznych oraz dostępności cen energii.

Również dzięki staraniom m.in. polskiego Rządu, który zwracał uwagę na konieczność zainicjowania procesu rewizji EU ETS, Komisja Europejska zaplanowała kompleksową rewizję systemu na 2026 r. Prace nad konkretnymi propozycjami rozpoczną się w przyszłym roku, po przedłożeniu przez KE stosownego wniosku. Jednak już teraz Rząd RP postuluje m.in. o utrzymanie bezpłatnych uprawnień do emisji zgodnie z obowiązującymi zasadami, wprowadzenie mechanizmów kontroli cen uprawnień do emisji, wyłączenie produkcji obronnej z ETS oraz uwzględnienie specyfikacji poszczególnych państw członkowskich i regionów w ramach architektury wsparcia finansowego dla transformacji. Planowana rewizja systemu EU ETS powinna zostać wykorzystana do możliwie najbardziej kompleksowego przeglądu, ponieważ wchodzimy w ostatni okres funkcjonowania systemu. Celem powinno być przygotowanie najbardziej efektywnego systemu gwarantującego zachowanie konkurencyjności europejskich gospodarek.

Polska konsekwentnie sprzeciwia się również nowym inicjatywom, które mogłyby negatywnie wpływać na konkurencyjność krajowej gospodarki oraz aktywnie angażuje się na rzecz korekty przyjętych regulacji tam, gdzie jest to możliwe.

6. Czy rząd RP planuje wystąpić na forum UE z propozycją objęcia sektorów takich jak hutnictwo szczególną ochroną w ramach Zielonego Ładu, np. poprzez fundusze kompensacyjne lub tymczasowe wyłączenia z ETS?

Odnosnie EU ETS należy zwrócić uwagę, że obecnie istnieją rozwiązania zmierzające do łagodzenia skutków finansowych dla przedsiębiorstw energochłonnych w postaci przydziału bezpłatnych uprawnień oraz rekompensat kosztów pośrednich. W przypadku bezpłatnych uprawnień, postulujemy ich utrzymania dla eksportu towarów CBAM, a całościowo odroczenie ich wycofywania co najmniej do czasu potwierdzenia skuteczności mechanizmu CBAM.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska współuczestniczy także w przygotowaniu „Planu działań dla zrównoważonego rozwoju przemysłu stalowego w Polsce”, który jest konsultowany na cyklicznych spotkaniach z branżą hutniczą przez Ministerstwo Energii. Plan przewiduje kompleksowe działania na rzecz wsparcia przemysłu stalowego w Polsce.

Polska postuluje również na forum UE specjalne traktowanie sektorów przemysłu produkujących na rzecz obronności. Wprowadzenie takich rozwiązań poprawiałoby m.in. konkurencyjność przemysłu stalowego.

7. Czy resort rozważa inicjatywę zmian w systemie CBAM, które uwzględniałyby także interesy eksporterów z UE, a nie wyłącznie importerów spoza niej?

Ministerstwo Klimatu i Środowiska jest w dialogu z branżami objętymi CBAM i mamy świadomość, że dla przemysłu mechanizm w obecnym kształcie nie rozwiązuje w wystarczającym stopniu problemu ucieczki emisji, ani nie zapewnia równych warunków działania producentom z UE i spoza UE. W związku z tym CBAM musi być lepiej dostosowany do walki z ucieczką emisji i zapobiegania osłabieniu konkurencyjności producentów UE.

Od początku komunikujemy, że konieczne jest wypracowanie działań dla unijnego eksportu towarów objętych CBAM. Optymalne wydaje się bezterminowe utrzymanie bezpłatnych uprawnień dla tego eksportu. Dodatkowo rozwiązania mogłyby również obejmować dodanie mechanizmu rabatów eksportowych, aby wesprzeć producentów z UE, umożliwiając im konkurowanie z produktami z krajów o mniej rygorystycznych przepisach klimatycznych. Komisja Europejska mogłaby również przeznaczyć dodatkowe środki na wsparcie eksportu.

Polska wraz Włochami wypracowała już tzw. non-paper w sprawie CBAM, skierowany do Komisji Europejskiej i poparty przez kilka innych państw członkowskich, w którym zwrócono uwagę na szereg kwestii mogących przyczynić się do zwiększenia efektywności mechanizmu, w tym m.in. poprzez uwzględnianie wsparcia dla eksporterów i rozważenie odroczenia stopniowego wycofywania bezpłatnych uprawnień w przypadku nieskutecznego wdrażania CBAM.

Komisja Europejska do końca bieżącego roku zobowiązała się do przedstawienia propozycji rewizji mechanizmu CBAM. Jednym z wątków, który zostanie uwzględniony będzie wsparcie dla eksportu.

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Bolesta  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM