



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.373.2025

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 11260 Pana Posła Jarosława Sachajki, w sprawie destrukcyjnego wpływu masowego zatrudniania migrantów na polski rynek pracy w latach 2024-2025 oraz patologii systemu dotacyjno-podatkowego wobec firm zagranicznych, proszę przyjąć wyjaśnienia przesłane w porozumieniu z Ministrem Finansów i Gospodarki.

Na wstępie pragnę zaznaczyć, że w Polsce nie funkcjonuje jakikolwiek „system zachęt dla firm zagranicznych zatrudniających migrantów”. Dostęp cudzoziemców do polskiego rynku pracy oparty jest na zasadzie komplementarności. Oznacza to, że najważniejsze jest zapewnienie miejsc pracy dla polskich pracowników. Obecność cudzoziemców na polskim rynku pracy winna służyć uzupełnianiu w niezbędnym zakresie występujących na nim braków kadrowych, nie zaś wynikać z zastępowania pracowników polskich zagranicznymi.

Należy podkreślić, że właśnie to założenie legło u podstaw uchwalenia ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2025 poz. 621), dalej zwanej „ustawą o dopuszczalności”, która weszła w życie 1 czerwca 2025 r.

Ustawa o dopuszczalności zawiera szereg rozwiązań pozwalających ograniczyć dostęp cudzoziemców do polskiego rynku pracy, jeżeli miałyby on wywierać negatywny wpływ na szanse znalezienia zatrudnienia przez obywateli polskich. W pierwszej kolejności należy wymienić możliwość określenia przez starostę, na uzasadniony wniosek dyrektora powiatowego urzędu pracy i po uzyskaniu pozytywnej opinii powiatowej rady rynku pracy, listy zawodów, w przypadku których - ze względu na trudną sytuację na lokalnym rynku pracy, uzasadniająca ograniczenie podejmowania zatrudnienia przez cudzoziemców na terenie powiatu – odmawia się wydania cudzoziemcom zezwolenia na pracę (art. 31 ust. 3 ustawy o dopuszczalności).

Rada Ministrów może wydać rozporządzenie określające maksymalną liczbę zezwoleń, która może zostać wydana w danym roku kalendarzowym - m.in. w przypadku ryzyka, że ich wysoka liczba utrudni zatrudnienie obywateli polskich (art. 13 ust. 5 ustawy o dopuszczalności). Analogiczne rozporządzenie Rada Ministrów może też wydać w celu określenia limitu wydawanych oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi (art. 65 ust. 1 ustawy o dopuszczalności).

Rada Ministrów może nadto, w drodze rozporządzenia, określić limity powierzenia pracy cudzoziemcom przez polskie podmioty poprzez ustalenie minimalnego procentowego udziału obywateli polskich i cudzoziemców (art. 31 ust. 7 ustawy o dopuszczalności).

Uchwalona równoległe z ww. aktem ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. z 2025 r. poz. 620) wprowadziła przy tym rozwiązanie, zgodnie z którym

wojewódzkie urzędy pracy mają obowiązek dokonywania raz na 6 miesięcy analiz dotyczących oferowanych wynagrodzeń na lokalnych rynkach pracy i przekazywania ich ministrowi właściwemu do spraw pracy oraz powiatowym urządům pracy. Zestawienia przygotowane na podstawie tych analiz będą podstawą do oceny, czy wynagrodzenie proponowane cudzoziemcowi w związku z ubieganiem się przez niego o zezwolenie na pracę lub o wpis oświadczenia do ewidencji oświadczeń jest porównywalne do wynagrodzeń obywateli polskich, którzy wykonują pracę na podobnym stanowisku.

Odnośnie do kwestii wydanych zezwoleń na pracę pragnę podkreślić, że ich liczba nie jest tożsama z liczbą cudzoziemców pracujących w Polsce. Zezwolenia na pracę stanowią podstawę do ubiegania się o wizę lub do przekroczenia granicy w ramach ruchu bezwizowego celem wykonywania pracy - same w sobie nie uprawniają do pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Umożliwiają jedynie legalnie przebywającym na terytorium RP cudzoziemcom wykonywanie pracy. Trzeba przy tym podkreślić, że wydanie dokumentu legalizującego zatrudnienie ma charakter czasowy i nie przesądza, iż obcokrajowiec ostatecznie podejmie pracę w Polsce, gdyż często dochodzi do sytuacji, w których:

- cudzoziemiec po otrzymaniu zezwolenia nie otrzymuje wizy;
- cudzoziemiec po otrzymaniu wizy nie decyduje się na podjęcie pracy w Polsce.

W roku 2024 i w pierwszym półroczu 2025 r. wydano w sumie 467 448 zezwoleń na pracę. Szczegółowe dane dotyczące zezwoleń wydanych w tym okresie przedstawiają załączone niżej tabele.

Tabela 1. Zezwolenia według kraju pochodzenia (20 najwyższych wartości).

Kraj pochodzenia	Liczba zezwoleń
Kolumbia	59499
Filipiny	55320
Indie	49150
Nepal	42600
Uzbekistan	36343
Bangladesz	23007
Indonezja	22364
Turcja	19051
Kazachstan	16156
Turkmenistan	14920
Zimbabwe	13836
Kirgistan	12048
Wietnam	11298
Pakistan	11046
Azerbejdżan	8530
Sri Lanka	7965
Tadżykistan	6059
Białoruś	5875
Ukraina	5510
Chiny	2879

Tabela 2. Zezwolenia według województwa.

Województwo	Liczba zezwoleń
dolnośląskie	22461
kujawsko-pomorskie	15485
lubelskie	8881
lubuskie	8012
łódzkie	59280
małopolskie	57418
mazowieckie	114845
opolskie	11946
podkarpackie	5261
podlaskie	20538
pomorskie	31916
śląskie	45238
świętokrzyskie	7475
warmińsko-mazurskie	3689
wielkopolskie	32851
zachodniopomorskie	22152

Tabela 3. Zezwolenia według branż.

Sekcja PKD	Liczba zezwoleń
Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne	6
Budownictwo	52036
Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	736
Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	515
Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	2867
Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	54235
Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	1059
Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	168
Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	22777
Edukacja	843
Gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników; Gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby	144
Górnictwo i wydobywanie	108
Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	11423
Informacja i komunikacja	5283
Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	712
Organizacje i zespoły eksterytorialne	4
Pozostała działalność usługowa	5614
Przetwórstwo przemysłowe	193311

Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	6125
Transport i gospodarka magazynowa	109334
Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, Gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych	148

Przedsiębiorcy mają dostęp do licznych instrumentów wsparcia, takich jak np. ulga podatkowa w ramach Polskiej Strefy Inwestycji (dalej jako: „PSI”), czy bezpośrednie wsparcie gotówkowe w ramach programu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011-2030 (program grantowy).

W samym 2024 r. w ramach PSI przedsiębiorstwa zagraniczne (dominująca część kapitału w przedsiębiorstwie pochodzi spoza Polski) uzyskały decyzje o wsparciu 96 inwestycji o łącznej wartości 7,6 mld zł oraz zadeklarowały utworzenie 2 387 nowych miejsc pracy. W roku 2025, według stanu na 30 czerwca, takich inwestycji powstało 48. Ich łączna deklarowana wartość to 4,8 mld zł. Inwestycje te zapewniają 1 011 nowych miejsc pracy.

W ramach programu grantowego zagraniczne przedsiębiorstwa podpisały umowę na realizację 113 projektów o wartości inwestycji 30,683 mld zł, tworząc przy tym 30 446 nowych miejsc pracy. W 2024 r. umowy podpisało 7 przedsiębiorstw zagranicznych. Dotyczyły one inwestycji o łącznej wartości 3,4 mld zł. Przedsiębiorstwa zgłaszające projekty zadeklarowały utworzenie 1 672 nowych miejsc pracy. W bieżącym roku podpisano jedną umowę z przedsiębiorstwem zagranicznym. Inwestycja wygeneruje 50 nowych miejsc pracy. Jej łączne nakłady to 333 mln zł.

Informuję, że dane na temat pomocy publicznej dostępne są w bazie Systemu Udostępniania Danych o Pomocy Publicznej (SUDOP), która zawiera m.in. informacje o:

- wdrażanych środkach pomocowych;
- pomocy udzielonej w ramach wdrażanych środków pomocowych;
- wszelkiej pomocy publicznej i pomocy de minimis udzielonej danemu beneficjentowi.

Odnosnie do pytania o beneficjentów zatrudniających pracowników spoza UE informuję, że w MRPiPS przetwarzane są dane przekazywane przez pracodawców w ramach procedur legalizacji pracy cudzoziemców w Polsce, tj.: zezwoleń na pracę, zezwoleń na pracę sezonową, oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi oraz powiadomień o powierzeniu pracy obywatelowi Ukrainy. Żadna z tych procedur nie przewiduje obowiązku przekazywania przez pracodawcę informacji o otrzymanym wsparciu z budżetu państwa czy programów UE ani o uzyskanych ulgach podatkowych. Kierownictwo MRPiPS nie posiada informacji, które z firm zagranicznych korzystających z opisanej pomocy zatrudniały cudzoziemców, a tym samym informacji o strukturze zatrudnienia w tych podmiotach.

W odniesieniu do pytania dotyczącego podatku CIT informuję, iż przedmiotowe dane, z rozróżnieniem firm zagranicznych czy firm z udziałem kapitału zagranicznego nie są gromadzone. Z perspektywy Krajowej Administracji Skarbowej wszystkie zapłacone podatki są tak samo ważne, niezależnie od tego, czy zostały uregulowane przez firmy polskie, zagraniczne czy firmy z udziałem kapitału zagranicznego. Właściwe organy administracji skarbowej prowadzą bieżący monitoring w obszarze wywiązywania się z obowiązków podatkowych kluczowych podmiotów. Analizowane są m.in. aspekty transferu zysków za granicę przez podmioty należące do grup międzynarodowych. W przypadku pojawienia się wątpliwości w przedmiocie rzetelności deklarowanych rozliczeń podejmowane są odpowiednie działania, tj. mogą zostać uruchomione kontrole.

Pragnę ponownie i z całą mocą podkreślić, że wbrew twierdzeniu Pana Posła Rząd nie promuje zatrudniania przez polskich pracodawców cudzoziemców przed obywatelami polskimi. Priorytet w odniesieniu do uzupełniania niedoborów na rynku pracy przyznaje się

natomiast instrumentom aktywizującym osoby biernie zawodowo, w tym osoby w wieku 50+. Założenie to legło u podstaw pakietu ustaw reformujących funkcjonowanie rynku pracy, które weszły w życie 1 czerwca 2025 r., tj. ustawy o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium RP oraz ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia (dalej zwanej „ustawą o rynku pracy”).

Co do środków przeznaczonych na aktywizację bezrobotnych pragnę wskazać, że na aktywizację wszystkich grup klientów, w tym cudzoziemców, powiatowym urzędem pracy przyznano roczne środki w następującej wysokości:

- w 2024 r. – 3 498 988 866,39 zł;
- w 2025 r. – 3 104 291 800,00 zł.

W ramach przyznanych limitów urzędy wydatkowały:

- w 2024 r. środki w wysokości 3 446 782 502,99 zł, z czego 65 850 103,63 zł dotyczyło cudzoziemców;
- w 2025 r. za 6 m-cy 1 411 791 275,57 zł, z czego 19 182 471,25 zł dotyczyło cudzoziemców.

Ustawa o dopuszczalności wprowadziła ponadto szereg rozwiązań pozwalających ograniczyć dostęp cudzoziemców do polskiego rynku pracy, jeżeli miałby on wywierać negatywny wpływ na położenie polskich pracowników. Należy też wyraźnie podkreślić, że w polskim porządku prawnym nie występuje instrument dopłaty do zatrudnienia cudzoziemców.

Odnosnie do wpływu zatrudniania cudzoziemskich pracowników na wynagrodzenia na polskim rynku pracy informuję, że co roku przeprowadzana jest wśród powiatowych urzędów pracy ankieta dotycząca wpływu zatrudnienia cudzoziemców na lokalne rynki pracy. Wg ankiety przeprowadzonej w grudniu 2024 r. i styczniu 2025 r. 80% powiatowych urzędów pracy nie odnotowało na terenie swojego powiatu zjawiska zaniżania wynagrodzeń lub zmniejszania tempa ich wzrostu w związku z pracą cudzoziemców. Ocenia się, że w 13% zjawisko to występuje w niewielkim natężeniu, w 6% średnim, a w 1% - silnym.

W związku z koniecznością zapewnienia jak najskuteczniejszych mechanizmów ochrony krajowego rynku pracy w ustawie o rynku pracy wprowadzono od 1 czerwca br. obowiązek realizowania przez wojewódzkie urzędy pracy, raz na 6 miesięcy, analizy wynagrodzeń w zawodach na lokalnych rynkach pracy. Wyniki analiz wykorzystywane są w procedurze wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemca oraz w rejestracji oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi. Przy rozpatrywaniu wniosku pracodawcy weryfikuje się, czy wysokość wynagrodzenia cudzoziemca nie jest niższa, niż wysokość wynagrodzenia pracowników wykonujących pracę porównywalnego rodzaju lub na porównywalnym stanowisku (jako element ochrony przed dumpingiem płacowym). Jest to istotne narzędzie strategii migracyjnej realizowanej przez państwo.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/