



Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WNO.050.75.2025.BW
3957893.16090881.13156336
Warszawa, 31-10-2025

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Posła na Sejm RP Dariusza Mateckiego (znak: K10INT11726).

Temat: likwidacja Centrum Informacyjnego Lasów Państwowych oraz działania destabilizujące ich funkcjonowanie.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Posła na Sejm RP Dariusza Mateckiego w sprawie likwidacji Centrum Informacyjnego Lasów Państwowych (dalej także: „CILP”) oraz działań destabilizujących ich funkcjonowanie, przedstawiam poniższe informacje.

Począwszy od 2024 r., w Lasach Państwowych przeprowadzono szereg kontroli, audytów oraz czynności sprawdzających o charakterze wewnętrznym i zewnętrznym, obejmujących zagadnienia majątkowe i finansowe. Ponad 50 jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych, w tym Centrum Informacyjne Lasów Państwowych (CILP), zostało objętych kontrolami prowadzonymi m.in. przez Najwyższą Izbę Kontroli, Krajową Administrację Skarbową – Izbę Administracji Skarbowej w Bydgoszczy (kontrola w toku), Centralne Biuro Antykorupcyjne, Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Państwową Inspekcję Pracy, Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministerstwo Klimatu i Środowiska.

Z uwagi na fakt, że równocześnie w Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych (dalej: „DGLP”) prowadzonych było kilka kontroli realizowanych przez różne służby, które częściowo obejmowały te same obszary, zorganizowano spotkanie koordynacyjne z udziałem przedstawicieli Najwyższej Izby Kontroli, Krajowej Administracji Skarbowej oraz Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

Poruszone podczas tego spotkania zagadnienia dotyczyły również Centrum Informacyjnego Lasów Państwowych (CILP), w zakresie m.in. finansowania środków masowego przekazu, organizacji konkursów promocyjnych, przypadków zawierania pozornych umów o pracę (fikcyjnego zatrudnienia), nieprawidłowości w ewidencji czasu pracy oraz rozliczaniu podróży służbowych.

W wyniku przeprowadzonych kontroli i audytów do właściwych organów ścigania zostały złożone zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa.

CILP jest jednostką o istotnym znaczeniu dla Lasów Państwowych, od ponad 20 lat upowszechniającą informacje o ich działalności oraz wiedzę z zakresu leśnictwa. Jednostka ta przyczyniła się również do uregulowania wielu aspektów związanych z działaniami komunikacyjno-promocyjnymi.

Przeprowadzone audyty i kontrole wykazały jednak szereg nieprawidłowości w działalności CILP. W związku z tym Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych podjęła decyzję o zmianie profilu funkcjonowania tej jednostki oraz wdrożeniu stosownych działań naprawczych.

Informuję, że przepis art. 33 ust. 3 pkt 2 ustawy o lasach¹ w brzmieniu: „Dyrektor Generalny w szczególności (...) tworzy, łączy, dzieli i likwiduje jednostki organizacyjne o zasięgu krajowym, o których mowa w art. 32 ust. 2 pkt 4²” daje podstawę prawną do wydania decyzji o likwidacji CILP. Prerogatywa Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych w tym zakresie nie wymaga przeprowadzenia konsultacji, jednakże w przypadku podjęcia działań związanych z likwidacją, połączeniem lub dzieleniem jednostek organizacyjnych, informowane są o tym fakcie organizacje związkowe. Związki zawodowe otrzymały informację o zamiarze zlikwidowania CILP (załącznik nr 1). Należy również podkreślić, że zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych³, pracodawca jest obowiązany udzielić na wniosek zakładowej organizacji związkowej informacji niezbędnych do prowadzenia działalności związkowej, w tym o zmianach w strukturze zatrudnienia. Zgodnie z informacją przekazaną przez Dyrekcję Generalną Lasów Państwowych (DGLP), plan realizacji likwidacji Centrum Informacyjnego Lasów Państwowych (CILP) miał stanowić przedmiot kolejnych spotkań z pracownikami tej jednostki na dalszym etapie procesu. Niemniej jednak podkreślam, że mimo zakomunikowania zamiaru likwidacji CILP, nie wydano żadnych formalnych decyzji ani zarządzeń w tej sprawie.

W Państwowym Gospodarstwie Leśnym Lasy Państwowe (dalej także: „PGL LP”) zostały wprowadzone zasady rekrutacji na wolne stanowiska w jednostkach organizacyjnych (załącznik nr 2), w myśl których zatrudnienie pracownika na podstawie umowy o pracę odbywa się w drodze otwartej rekrutacji, z wyłączeniem:

- stanowisk obsadzanych w trybie powołania, stanowiska głównego księgowego, stanowisk robotniczych, o których mowa w § 27 Ponadzakładowego Układu Zbiorowego Pracy (PUZP) dla Pracowników Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe;
- obsadzania wolnego stanowiska na zasadzie wewnętrznych przejść pomiędzy jednostkami LP, tj. rozwiązania stosunku pracy u jednego pracodawcy i bezpośredniego nawiązania nowego stosunku pracy z nowym pracodawcą;

¹ Ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz.U. z 2025 r. poz. 567).

² Inne niż DGLP, regionalne dyrekcje Lasów Państwowych i nadleśnictwa jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, wchodzące w skład Lasów Państwowych.

³ Ustawa z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 440).

- kontynuacji zatrudnienia (również po odbyciu stażu), bezpośrednio po upływie okresu obowiązywania umowy zawartej na czas określony – w tej samej lub innej jednostce LP;
- zatrudnienia byłego stażysty, który ukończył staż w tej samej jednostce – nie później niż 12 miesięcy od dnia zakończenia stażu.

W rekrutacji mogą brać udział zarówno pracownicy zatrudnieni w jednostkach organizacyjnych Lasów Państwowych, byli pracownicy, jak i kandydaci zewnętrzni.

Powyższe zasady rekrutacji wynikają z kompetencji zarządczych Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych, określonych w § 8 Statutu Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (PGL LP). Nie stoją one w sprzeczności z przepisami ustawy o lasach ani z przepisami Kodeksu pracy. Zobowiązują pracodawcę do równego traktowania w zatrudnieniu, w tym do zapewnienia równych szans kandydatom w dostępie do ofert pracy w Lasach Państwowych. Ponadto obowiązek prowadzenia naborów wewnętrznych w PGL LP wynika z wejścia w życie w dniu 1 czerwca 2025 r. ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia.

Wyjaśniam, że kształtowanie modelu funkcjonowania nadleśnictw i leśnictw nie należy do kompetencji Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych. Decyzję o jednoosobowej obsadzie leśnictw podejmują nadleśniczowie. W nadleśnictwach prowadzona jest racjonalna polityka kadrowa, mająca na celu utrzymanie kosztów pracowniczych na optymalnym poziomie.

Nadleśniczowie mogą również skorzystać z przepisu art. 42 § 4 Kodeksu pracy⁴, który umożliwia pracodawcy, w uzasadnionych przypadkach, powierzenie pracownikowi innej pracy niż określona w umowie o pracę, na okres nieprzekraczający 3 miesięcy w roku kalendarzowym, pod warunkiem że nie powoduje to obniżenia wynagrodzenia i odpowiada kwalifikacjom pracownika.

Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych (DGLP) poinformowała Ministerstwo Klimatu i Środowiska, że nie prowadzi rejestru wszystkich wniosków wpływających z jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych (LP) o wydanie zgody na zatrudnienie osób z zewnątrz. W latach 2024–2025 pozytywnie rozpatrzono 74 wnioski o zatrudnienie osób z zewnątrz (stan na dzień 27 sierpnia 2025 r.). Znaczna część tych wniosków dotyczyła zgody na zatrudnienie czasowe, w tym zastępstw za nieobecnych pracowników, pracowników sezonowych oraz stażystów z urzędów pracy.

Wyjaśniam, że jednostki organizacyjne LP są odrębnymi pracodawcami, zobowiązanymi do przeprowadzania analizy zasadności zatrudnienia oraz prowadzenia procesu rekrutacyjnego. Ocena przydatności kandydatów do zatrudnienia, stosowane kryteria oraz prowadzenie dokumentacji związanej z tym procesem leżą w kompetencjach poszczególnych jednostek organizacyjnych LP jako pracodawców. Dyrekcja Generalna nie posiada dokumentacji z przebiegu tych procesów ani uzasadnień decyzji dotyczących zatrudnienia poszczególnych osób.

⁴ Ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. z 2025 r. poz. 277).

Ponadto, wedle uzyskanych informacji, na poziomie DGLP nie jest planowane opracowywanie planów ani programów redukcji zatrudnienia. Zgodnie z polityką kadrową, mającą na celu utrzymanie kosztów pracowniczych na optymalnym poziomie, kierownicy jednostek organizacyjnych, po przejściu pracowników na emeryturę, co do zasady nie uzupełniają etatów, jeśli nie jest to bezwzględnie konieczne.

W zakresie struktury jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych obowiązują następujące akty prawne:

- Zarządzenie nr 90 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 12 grudnia 2012 r. w sprawie ramowego regulaminu organizacyjnego nadleśnictwa (załącznik nr 3);
- Zarządzenie nr 36 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 19 października 2017 r. w sprawie zmiany zarządzeń dotyczących ramowych regulaminów organizacyjnych jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych – biura regionalnej dykcji Lasów Państwowych oraz nadleśnictwa (załącznik nr 4).

Do chwili obecnej nie zostały wprowadzone zmiany w wyżej wymienionych zarządzeniach.

Jednocześnie informuję, że dostrzegając potrzebę optymalizacji w zakresie zatrudnienia w poszczególnych jednostkach PGL LP, Dyrektor Generalny Lasów Państwowych, Zarządzeniem nr 118 z 24 września 2024 roku zdecydował o powołaniu Zespołu zadaniowego do spraw opracowania jednolitych zasad określania potrzeb etatowych w jednostkach organizacyjnych Lasów Państwowych.

Dodatkowo, Zarządzeniem nr 34 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 1 kwietnia 2025 r. został powołany zespół zadaniowy do opracowania ramowych regulaminów organizacyjnych biura regionalnej dykcji Lasów Państwowych oraz nadleśnictwa, w celu przygotowania optymalnego kształtu tych dokumentów.

Poniżej przedstawiam wnioskowane przez Pana Pośta wykazy etatów i obsady w nadleśnictwach w latach 2023-2025.

Tabela 1. Plan zatrudnienia w etatach w latach 2023-2025 i jego wykonanie (plan bez etatów w zawieszeniu).

Przeciętne zatrudnienie w nadleśnictwach (obsada jednostek w etatach)	
plan na 2023 r.	23 672,10
wykonanie za 2023 r.	23 365,00
plan na 2024 r.	23741,55
wykonanie za 2024 r.	23 326,00
plan na 2025 r.	23366,94

Tabela 2. Wykaz etatów w nadleśnictwach w latach 2023, 2024 i 2025.

Stanowisko w nadleśnictwie	Liczba pracowników		
	Stan na dzień: 31.12.2023 r.	31.12.2024 r.	30.08.2025 r.
Drwal	18	15	13
Drwa operator maszyn, urządzeń leśnych	93	95	91
Drwal operator sprzętu ciężkiego	4	4	4
Główny księgowy nadleśnictwa	423	434	434
Instruktor techniczny	147	142	112
Inżynier nadzoru w nadleśnictwie	743	737	732
Kasjer w nadleśnictwie	26	22	18
Kierowca ciągnika	148	152	154
Kierowca samochodu ciężarowego do 3,5 tony	13	10	11
Kierowca samochodu ciężarowego powyżej 3,5 tony	16	18	17
Kierowca samochodu osobowego, osobowo-terenowego	160	151	136
Kierownik jednostki organizacyjnej w nadleśnictwie	7	6	7
Kierownik komórki organizacyjnej w jednostce LP	1	1	1
Kierownik komórki organizacyjnej w nadleśnictwie	16	13	11
Kierownik zespołu w nadleśnictwie	2	1	1
Konserwator	56	57	59
Księgowy w jednostce LP	4	6	3
Księgowy w nadleśnictwie	725	726	678
Laborant w nadleśnictwie	1	1	0

Leśniczy	5608	5624	5582
Magazynier w nadleśnictwie	3	2	2
Mistrz, majster w jednostce LP	1	1	1
Młodsza sekretarka w nadleśnictwie	2	3	4
Nadleśniczy	431	438	431
Palacz c.o.	1	1	1
Podleśniczy	5506	5383	5241
Radca prawny w nadleśnictwie	2	1	1
Referent w jednostce LP	5	4	0
Referent w nadleśnictwie	622	553	500
Robotnik leśny	240	207	197
Robotnik obsługi	312	327	318
Robotnik pomocniczy	138	85	89
Robotnik wykwalifikowany	113	113	103
Sekretarka w jednostce LP	0	1	1
Sekretarka w nadleśnictwie	112	113	103
Sekretarz nadleśnictwa w Służbie Leśnej	414	418	418
Sekretarz w nadleśnictwie	7	3	4
Specjalista Służby Leśnej w nadleśnictwie	1461	1457	1405
Specjalista w jednostce LP	4	4	4
Specjalista w nadleśnictwie	1433	1424	1432
Starszy księgowy w jednostce LP	0	2	3
Starszy księgowy w nadleśnictwie	569	553	559
Starszy laborant w nadleśnictwie	1	3	3
Starszy referent w jednostce LP	3	3	3
Starszy referent w nadleśnictwie	382	330	309

Starszy robotnik leśny-drwal	17	14	11
Starszy specjalista Służby Leśnej w nadleśnictwie	1076	1157	1227
Starszy specjalista w jednostce LP	0	2	4
Starszy specjalista w nadleśnictwie	433	481	520
Starszy strażnik leśny w nadleśnictwie	508	521	512
Stażysta z wyższym wykształceniem w jednostce LP	2	2	2
Stażysta z wyższym wykształceniem w nadleśnictwie	415	360	344
Stażysta ze średnim wykształceniem w nadleśnictwie	290	290	267
Stażysta ze średnim wykształceniem w jednostce LP	6	3	2
Strażnik leśny w nadleśnictwie	463	444	415
Telefonistka w nadleśnictwie	0	0	2
Zastępca nadleśniczego	469	451	450
Zrywkarz	3	3	2
Suma	23655	23372	22942

Wyjaśniam również, że dotychczasowe decyzje organizacyjne w Lasach Państwowych nie mają bezpośredniego wpływu na funkcjonowanie systemu ochrony przeciwpożarowej lasów. Z uwagi na ten fakt nie zachodziła potrzeba przeprowadzania dodatkowych analiz ryzyka w tym zakresie. Na terenach administrowanych przez jednostki organizacyjne Lasów Państwowych do dnia 26 sierpnia 2025 r. odnotowano 1702 pożary lasu, o łącznej powierzchni 316,89 ha. Przeciętna powierzchnia pojedynczego pożaru wyniosła 0,19 ha, co stanowi wartość istotnie niższą w porównaniu z danymi dotyczącymi pożarów lasów w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej. Świadczy to o wysokiej skuteczności i prawidłowym funkcjonowaniu systemu ochrony przeciwpożarowej lasów w Polsce. Priorytetowo traktowane są Punkty Alarmowo-Dyspozycyjne (PAD), uruchamiane w regionalnych dyrekcjach LP i nadleśnictwach w czasie trwania akcji bezpośredniej. Do zadań PAD należą m.in.: monitorowanie zagrożenia pożarowego, przyjmowanie wszystkich informacji o zdarzeniach, przetwarzanie otrzymanych informacji na szczegółowy adres zdarzenia, kierowanie własnych sił i środków oraz wzywanie straży pożarnych.

PAD funkcjonują na podstawie odrębnych przepisów, tj. Zarządzenia nr 81 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia „Instrukcji ochrony przeciwpożarowej lasu” w jednostkach organizacyjnych Lasów Państwowych (załączniki nr 5 i 6).

Informuję, że saldo funduszu leśnego na koniec roku 2024 wyniosło 3 793 087,9 tys. zł, natomiast planowane na koniec roku 2025 saldo tego funduszu, przy uwzględnieniu przewidywanego poziomu wykorzystania rezerwy ogólnej funduszu leśnego oraz stopnia niezrealizowania zaplanowanych do sfinansowania zadań na rok 2025, może ukształtować się na poziomie ok. 3 450 000 tys. zł. Przewidywany spadek salda funduszu leśnego w roku 2025 w stosunku do roku 2024 wynika w głównej mierze ze zróżnicowanego poziomu pozostałych przychodów tego funduszu w tym okresie, w szczególności środków z weryfikacji wyniku nadleśnictw o wartość niewykonanych zadań. Środki z weryfikacji wyniku nadleśnictw o wartość niewykonanych zadań zasilają fundusz leśny i w zależności od roku może to być różna wartość (np. w roku 2024 była to kwota 527,8 mln zł, a w roku 2025 kwota 192,8 mln zł).

Faktyczne (rzeczywiste) wykonanie zadań gospodarczych różni się często w sposób istotny od zamierzeń w tym zakresie ujętych w planach finansowo-gospodarczych na dany rok. Zamierzenia te nie zawsze są możliwe do zrealizowania, zwłaszcza ze względu na uwarunkowania natury przyrodniczej, trudne do przewidzenia w trakcie prac planistycznych. W prowadzeniu gospodarki leśnej wiele zadań stanowi więc pochodną naturalnych zdarzeń przyrodniczych oraz losowych (np. o charakterze klęski żywiołowej). W związku z tym, rokrocznie po zamknięciu roku gospodarczego odbywa się weryfikacja realizacji zadań rzeczowych nadleśnictw w relacji plan–wykonanie.

W załączeniu przekazuję wnioskowane przez Pana Posła sprawozdania finansowo-gospodarcze PGL LP za lata 2022-2024 (załączniki nr 7-9), w których zaprezentowano dane o realizacji zadań z wykorzystaniem środków funduszu leśnego. Materiały te stanowią informację publiczną i są publikowane na stronie www.lasy.gov.pl. Informacje o wartości planowanych środków z funduszu leśnego zatwierdzone są przez Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych w ramach Planu Finansowo-Gospodarczego Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe. Przekazuję wnioskowane zasadnicze Plany za lata 2022-2025, wraz ze zmianami wielkości odpisu podstawowego na fundusz leśny (załączniki nr 10-17).

Kończąc, podkreślam, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie prowadziło i nie prowadzi żadnych działań zmierzających do przekształceń własnościowych PGL LP.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu

Załączniki:

1. Pismo z 30 lipca 2025 r., znak GK.074.1.51.2025.
2. Pismo z 21 lipca 2025 r., znak GK.1101.35.2025.
3. Zarządzenie nr 90 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 12 grudnia 2012 r. w sprawie ramowego regulaminu organizacyjnego nadleśnictwa.
4. Zarządzenie nr 36 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 19 października 2017 r. w sprawie zmiany zarządzeń dotyczących ramowych regulaminów organizacyjnych jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych – biura regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych oraz nadleśnictwa.
5. Zarządzenie nr 81 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia „Instrukcji ochrony przeciwpożarowej lasu” w jednostkach organizacyjnych Lasów Państwowych.
6. „Instrukcja ochrony przeciwpożarowej lasu”.
7. Sprawozdanie finansowo-gospodarcze PGL LP za 2022 rok.
8. Sprawozdanie finansowo-gospodarcze PGL LP za 2023 rok.
9. Sprawozdanie finansowo-gospodarcze PGL LP za 2024 rok.
10. Zarządzenie nr 43 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie Planu Finansowo-Gospodarczego PGL LP na 2022 rok.
11. Zarządzenie nr 121 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 30 grudnia 2022 r. zmieniające Zarządzenie nr 43 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie Planu Finansowo-Gospodarczego PGL LP na 2022 rok w zakresie wielkości odpisu podstawowego na fundusz leśny.
12. Zarządzenie nr 16 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 27 stycznia 2023 r. zmieniające Zarządzenie nr 43 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie Planu Finansowo-Gospodarczego PGL LP na 2022 rok w zakresie wielkości odpisu podstawowego na fundusz leśny.
13. Zarządzenie nr 18 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 2 lutego 2023 r. zmieniające Zarządzenie nr 43 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie Planu Finansowo-Gospodarczego PGL LP na 2022 rok w zakresie wielkości odpisu podstawowego na fundusz leśny.
14. Zarządzenie nr 48 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie Planu Finansowo-Gospodarczego PGL LP na 2023 rok.
15. Zarządzenie nr 7 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 31 stycznia 2024 r. zmieniające Zarządzenie nr 48 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie Planu Finansowo-

Gospodarczego PGL LP na 2023 rok w zakresie wielkości odpisu podstawowego na fundusz leśny.

16. Zarządzenie nr 33 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 30 kwietnia 2024 r. w sprawie Planu Finansowo-Gospodarczego PGL LP na 2024 rok.
17. Zarządzenie nr 41 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie Planu Finansowo-Gospodarczego PGL LP na 2025 rok.

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.