



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 5 listopada 2025 roku

---

Sprawa: Interpelacja nr 13025 sprawie stanowiska polskiego rządu w kwestii siedziby Urzędu Unii Europejskiej ds. Celnych  
Znak sprawy: DWK3.054.1.2025  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

## Odpowiedź na interpelację numer 13025

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z interpelacją nr 13025 złożoną przez Pana Andrzeja Gawrona, Pana Kazimierza Bogusława Choma, Panią Agatę Wojtyszek, Pana Władysława Kurowskiego, Pana Marka Wesołego, Pana Jerzego Polaczka, Pana Grzegorza Lorka, Pana Grzegorza Gażę, Pana Patryka Wichera, Pana Michała Kowalskiego, Panią Elżbietę Duda, Pana Piotra Uruskiego, Pana Sławomira Skwarka, Pana Grzegorza Matusiaka, Pana Bartłomieja Dorywalskiego, Panią Annę Dąbrowską-Banaszek, Pana Fryderyka Sylwestra Kapinosa oraz Pana Roberta Warwasa, w sprawie stanowiska polskiego rządu w kwestii siedziby Urzędu Unii Europejskiej ds. Celnych, uprzejmie informuję, co następuje.

-

17 maja 2023 r. KE przyjęła pakiet dokumentów mających reformować funkcjonowanie unii celnej. Jest to najbardziej kompleksowa propozycja reformy Unii Celnej od czasu jej utworzenia w 1968 r.

Polska, podczas sprawowania przewodnictwa w Radzie UE w pierwszej połowie 2025 r., przyczyniła się do znaczącego zaawansowania prac nad reformą, przedstawiając skonsolidowany tekst nowego Kodeksu Celnego. W czerwcu 2025 r. Rada przyjęła częściowy mandat umożliwiający rozpoczęcie negocjacji trójstronnych pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską.

Jednym z kluczowych rozwiązań reformy Unii Celnej jest utworzenie nowego organu – Urzędu UE ds. Celnych (EU Customs Authority, dalej: EUCA). EUCA będzie m.in. realizował zadania w zakresie zarządzania ryzykiem celnym na poziomie UE, koordynował współpracę między organami celnymi państw członkowskich, nadzorował działania Centrum Danych Celnych (Data Hub).

Posiadanie siedziby EUCA w Polsce wiązałoby się z korzyściami o charakterze finansowym i pozafinansowym zarówno dla kraju jak i dla miasta, w którym siedziba byłaby zlokalizowana. Wymierne korzyści wynikają przede wszystkim ze zwiększenia ruchu biznesowego i turystycznego oraz przyjazdu do Polski wysoko wykwalifikowanych i dobrze opłacanych urzędników z rodzinami. W perspektywie czasu, umiejscowienie siedziby EUCA w Polsce mogłoby także skutkować utworzeniem nowych miejsc pracy w kraju.

Z punktu widzenia politycznego, ustanowienie siedziby EUCA w Polsce zwiększa możliwości wpływu na kształtowanie unijnej polityki celnej, w szczególności w obszarze zarządzania granicami i umacniania jednolitego rynku. Polska ma dynamicznie rozwijające się porty morskie (granicę morską), prężnie działające porty lotnicze z perspektywą dalszego wzrostu ich udziału w rynku (granicę powietrzną) oraz istotną dla UE zewnętrzną granicę lądową. Kluczowe jest aby również polityka celna w UE uwzględniała specyfikę wszystkich rodzajów granic oraz głównych zagrożeń dla bezpieczeństwa granic zewnętrznych UE.

Mając na względzie powyższe, w szczególności strategiczne położenie Polski oraz doświadczenie naszych służb w zarządzaniu sprawami celnymi i granicznymi w realiach wszystkich rodzajów przejść granicznych ustanowienie siedziby EUCA w Warszawie byłoby w ocenie Ministerstwa Finansów korzystne zarówno dla Polski jak i dla Wspólnoty. Mając na względzie dostępną infrastrukturę, ulokowanie tego urzędu w Polsce byłoby także korzystne dla sprawnego i szybkiego rozwoju EUCA.

Należy wskazać, że w Ministerstwie Finansów już w 2024 r. podjęto działania zmierzające do zgłoszenia kandydatury jednego z polskich miast jako siedziby EUCA. Niemniej jednak, do podjęcia ostatecznej decyzji w zakresie wyboru i przystąpienia do konkursu na siedzibę EUCA konieczne było poznanie ostatecznych kryteriów wyboru siedziby nowego Urzędu. Projekt tych kryteriów został opracowany we wrześniu 2025 r. przez Komisję Europejską. Po ich uzgodnieniu z Radą Unii Europejskiej i Parlamentem Europejskim, ostateczna wersja kryteriów została opublikowana w październiku 2025 r.

## Ad 2 i 3

Zgodnie z treścią zaproszenia do składania wniosków o przyjęcie siedziby EUCA przesłanym przez Komisję Europejską do Państw Członkowskich oraz opublikowanym na stronach internetowych Komisji, przy wyborze siedziby EUCA uwzględniane będą następujące kryteria:

- 1) Data, od której EUCA może rozpocząć działalność po wejściu w życie rozporządzenia – kryterium to odnosi się do dostępności odpowiednich pomieszczeń spełniających wymagania określone w zaproszeniu, w tym wynikające z Podręcznika Standardów Specyfikacji Budowlanych, do którego odwołanie znajduje się w Aneksie 2 do zaproszenia. W tym kontekście, można również rozważyć możliwe synergie z innymi organami Unii Europejskiej.
- 2) Dostępność lokalizacji - kryterium to dotyczy dostępności połączeń transportu publicznego z najbliższego międzynarodowego lotniska lub międzynarodowej/krajowej stacji kolejowej do danej lokalizacji. Ponadto obejmuje ono dostępność obiektów noclegowych.
- 3) Istnienie odpowiednich placówek edukacyjnych dla dzieci pracowników EUCA - kryterium to dotyczy dostępności wielojęzycznej edukacji o profilu europejskim, która może zaspokoić potrzeby edukacyjne dzieci pracowników EUCA.
- 4) Odpowiedni dostęp do rynku pracy, zabezpieczenia społecznego i opieki medycznej zarówno dla dzieci, jak i małżonków pracowników EUCA - kryterium to dotyczy zdolności do zaspokojenia potrzeb dzieci i małżonków pracowników w zakresie zabezpieczenia społecznego i opieki medycznej, a także możliwości zaoferowania im miejsc pracy.

Mając na względzie powyższe kryteria, Polska planuje zgłosić w ramach konkursu na siedzibę EUCA kandydaturę Warszawy. Wybór Warszawy wynika z następujących okoliczności:

- 1) W mieście dostępny jest szeroki wybór wysokiej klasy, dobrze skomunikowanych obiektów biurowych, które łatwo można dostosować do potrzeb EUCA. Duży rynek wynajmu powierzchni biurowych zwiększa możliwości zaproponowania lokalizacji, która spełnia wszystkie wymagania wskazane dla EUCA i jest dostępna w odpowiednim czasie po wejściu w życie rozporządzenia.
- 2) Warszawa dysponuje dwoma międzynarodowymi lotniskami oraz międzynarodową stacją kolejową. Dzielnice biznesowe Warszawy, w których dostępnych jest najwięcej powierzchni biurowych, są dobrze skomunikowane z portami lotniczymi i stacją kolejową co sprawia, że Warszawa jest miastem cechującym się dużą dostępnością, w rozumieniu

kryteriów wyboru EUCA. Ponadto, w stolicy znajduje się rozbudowana baza noclegowa i konferencyjna.

- 3) W Warszawie znajduje się Akredytowana Szkoła Europejska. Ponadto w ofercie edukacyjnej miasta znajdują się liczne przedszkola i szkoły międzynarodowe oraz szkoły o profilu językowym, które również mogą pełnić ważną rolę w zaspokajaniu potrzeb edukacyjnych dzieci pracowników EUCA.
- 4) Warszawa jest miastem o niskiej stopie bezrobocia. Wiele międzynarodowych przedsiębiorstw ma w Warszawie swoje biura, co dodatkowo tworzy możliwości rozwoju kariery zawodowej dla małżonków pracowników EUCA, którzy przyjechaliby do Polski z innych państw UE. Dostępne są także odpowiednie placówki, które umożliwiają zaspokojenia potrzeb dzieci i małżonków tych pracowników zakresie zabezpieczenia społecznego i opieki medycznej.
- 5) W Warszawie znajduje się siedziba FRONTEX - Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej. Bliskość tych dwóch agencji stwarzałaby wyjątkowe możliwości synergii, wymiany wiedzy fachowej i koordynacji operacyjnej między instytucjami stojącymi na straży granic Unii Europejskiej oraz jednolitego rynku. Ścisła współpraca tych dwóch podmiotów, które odpowiadają za szeroko rozumiane bezpieczeństwo granic będzie potrzebna dla prawidłowego wykonywania przez nie swoich zadań. Warszawa natomiast stwarza unikalne możliwości w tym zakresie.

W związku z powyższym w dniu 31 października 2025 r. Pan Andrzej Domański, Minister Finansów i Gospodarki, ogłosił oficjalnie, że Polska zamierza ubiegać się o ustanowienie siedziby EUCA w Warszawie. W konferencji inauguracyjnej kampanię promocyjną wzięli udział także Pan Marcin Łoboda, Szef Krajowej Administracji Skarbowej, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów oraz Pan Maciej Fijałkowski, Sekretarz m.st. Warszawy.

Podczas konferencji zaprezentowano logo polskiej kandydatury oraz hasło przewodnie kampanii promocyjnej. Ponadto w trakcie konferencji oraz wraz z komunikatem po konferencji przedstawiono pierwsze materiały promocyjne w postaci ulotki informacyjno-reklamowej.

Kampania promocyjna w kolejnych miesiącach będzie prowadzona wielotorowo tak aby dotrzeć z przekazem do przyszłych decydentów, czyli do przedstawicieli innych państw członkowskich Unii Europejskiej oraz Posłów do Parlamentu Europejskiego. W ramach tych działań m.in. organizowane będą spotkania promocyjno-informacyjne oraz publikowane będą materiały promocyjne.

Wiodącą rolę w tym procesie będzie odgrywało Ministerstwo Finansów i Krajowa Administracja Skarbowa. W celu sprawnej koordynacji tego procesu, Minister Finansów i Gospodarki powołał 20 października Pełnomocnika ds. Ubiegania się o Siedzibę Urzędu Unii Europejskiej w Warszawie.

Kluczowymi partnerami resortu finansów będą Ministerstwo Spraw Zagranicznych i Stałe Przedstawicielstwo Rzeczypospolitej Polskiej przy Unii Europejskiej w Brukseli oraz Urząd Miasta Stołecznego Warszawy, a w poszczególnych obszarach tematycznych także inne resorty.

Zgodnie z treścią zaproszenia do składania wniosków o przyjęcie siedziby EUCA, państwa członkowskie zainteresowane goszczeniem siedziby tej instytucji mają czas do 27 listopada 2025 r. by złożyć swoją aplikację. Wyboru siedziby EUCA będzie dokonywał Parlament Europejski i Rada Unii Europejskiej. Można spodziewać się, że decyzja w tym zakresie zapadnie na początku 2026 r.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Marcin Łoboda**

Sekretarz Stanu Szef Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów