



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 4 listopada 2025 roku

Sprawa: odpowiedź na zapytanie poselskie nr 2826
Znak sprawy: PAD5.054.2.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie nr 2826 posłów Pani Iwony Krawczyk i Pana Łukasza Horbatowskiego w sprawie decyzji o obniżeniu podatku od wydobycia niektórych kopalin, proszę przyjąć następujące wyjaśnienia.

Na wstępie, odnosząc się do zawartego w zapytaniu stwierdzenia, że „W uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej na rok 2026 wskazano, że dochody budżetu państwa z tego tytułu zaplanowano na poziomie 3 200 000 tys. zł, tj. 3,2 mld zł, wobec 4,36 mld zł w roku 2025” należy zauważyć, że kwota 4,36 mld zł nie jest zawarta w cytowanym powyżej uzasadnieniu do ustawy budżetowej. Jest to kwota zakładanego wykonania dochodów budżetowych w 2025 r. z tego podatku, oszacowana na podstawie dotychczas zrealizowanych dochodów. Warto również wyjaśnić, że wykazywana w ustawie budżetowej prognozowana kwota dochodów z podatku od wydobycia niektórych kopalin dotyczy miedzi, srebra, ropy naftowej i gazu ziemnego. W zakresie miedzi i srebra prognozowane dochody uzależnione są od wolumenu wydobycia tych kopalin, ich notowań na giełdach referencyjnych w Londynie oraz od kursu walutowego dolara amerykańskiego. Natomiast w zakresie ropy naftowej i gazu ziemnego prognozowane dochody uzależnione są od wolumenu wydobycia tych węglowodorów, notowań gazu ziemnego na Towarowej Giełdzie Energii S.A., ceny ropy naftowej ustalonej przez Organizację Krajów Eksportujących Ropę Naftową (OPEC) oraz kursu walutowego dolara amerykańskiego. W związku z powyższym na wysokość prognozowanych w danym roku budżetowym dochodów z tytułu podatku od wydobycia niektórych kopalin ma wpływ szereg czynników, w tym charakteryzujących się dużą podatnością na zmienne trendy rynkowe.

Odpowiedź na pytanie nr 1 „Czy Ministerstwo Finansów potwierdza, że spadek planowanych wpływów z podatku od wydobywania niektórych kopalin w budżecie na rok 2026 wynika z obniżenia obowiązujących stawek tego podatku w roku 2026?”

Oprócz wskazanych w akapicie powyżej czynników determinujących wysokość podatku od wydobywania niektórych kopalin prognozowana kwota dochodów budżetu państwa na 2026 r. uwzględnia także zmiany wynikające z projektowanych zmian w ustawie o podatku od wydobywania niektórych kopalin. Zostało to wyjaśnione w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej na 2026 rok w następującym brzmieniu: *„Prognoza uwzględnia również zmiany wynikające z projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobywania niektórych kopalin. Projekt został wpisany do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów pod numerem UD241 i jest dostępny na stronie Rządowego Centrum Legislacji”*. Celem zmiany ustawy o podatku od wydobywania niektórych kopalin jest stworzenie otoczenia podatkowego wspierającego rozwój sektora wydobywania miedzi oraz srebra w Polsce. Jak zostało wskazane we wpisie do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów dotyczącym ww. projektu ustawy - *„zmiany mają stać się impulsem do dynamicznego rozwoju przemysłu wydobywania miedzi w Polsce, budowy kopalni, a wraz z nimi do utworzenia nowych miejsc pracy. Zakłada się, że te korzystne zmiany w zakresie opodatkowania wydobywania miedzi przyczynią się do rozwoju regionu oraz zaowocują w przyszłości wyższymi wpływami do budżetu państwa w związku z rozwijaniem działalności wydobywczej poprzez budowę inwestycji i wydobywanie surowców”*.

Odpowiedź na pytanie nr 2 i 3 „Jakie są konkretne parametry obniżki – w szczególności nowe stawki podatku, ich procentowe zmniejszenie względem roku 2025 oraz okres, na jaki przewidziano ich obowiązywanie? Czy przewidywane są dalsze działania, które mogą trwale ustabilizować system opodatkowania wydobywania miedzi i srebra, tak aby wspierał on rozwój inwestycji i bezpieczeństwo surowcowe państwa?”

Projekt ustawy przewiduje w latach 2026-2028 obniżenie współczynnika 0,85 we wzorach stosowanych dla obliczenia stawek podatku dla miedzi oraz srebra. W 2026 r. współczynnik ten zostanie obniżony do poziomu 0,74, a w latach 2027-2028 do poziomu 0,68. Szacuje się, że ww. zmiana współczynników skutkować będzie zmniejszeniem obciążeń podatkowych o 500 mln zł w 2026 r. i o 750 mln zł w 2027 i 2028 r. (rocznie).

Natomiast od 2029 r. podatnicy będą mogli zacząć obniżać podatek o część nakładów poniesionych na przedsięwzięcia inwestycyjne dotyczące wydobywania miedzi oraz srebra, przy czym prawem do odliczenia będą też objęte nakłady poniesione od dnia wejścia ustawy w życie (planowany termin to 1 styczeń 2026 r.). Wysokość odliczenia dokonywanego w kolejnych latach będzie uzależniona od wielkości nakładów ponoszonych przez podmioty na przedsięwzięcia inwestycyjne dotyczące wydobywania miedzi oraz srebra w Polsce.

Pragnę także wskazać, że przebieg prac nad projektem jest dostępny na stronie Rządowego Centrum Legislacji (<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12400255>). W dniu 28 października br. projekt ustawy został przyjęty przez Radę Ministrów.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów