



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 06 listopada 2025 r.
Znak sprawy: RYB.rs.058.6.2025

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: Interpelacji w sprawie wprowadzenia jednego pozwolenia w całym kraju na wędkowanie na rzekach (interpelacja nr 13127)

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 13127 z dnia 30 października 2025 r. Pośtanki na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pani Lidii Czechak, uprzejmie wyjaśniam, że Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, uwzględniając obowiązujące prawodawstwo, konsekwentnie sprzeciwiało się realizacji przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie (PGW WP) programu „Nasze Łowiska” i „Opłata Krajowa”. Prezes PGW WP wbrew obowiązującym przepisom ustawy o rybactwie śródlądowym i wytycznym ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 21 października 2019 r. wdrożył i realizował od 2022 r. programy „Nasze łowiska” i „Opłata krajowa”. W wyniku pierwszego z tych programów gospodarka rybacka była prowadzona samodzielnie przez dyrektorów RZGW, z naruszeniem art. 6d ust. 1 ustawy o rybactwie śródlądowym. Wprowadzenie „Opłaty krajowej” było niezgodne z art. 7 ust. 8 ustawy o rybactwie śródlądowym i skutkowało naruszeniem swobody prowadzenia działalności gospodarczej.

Organy o charakterze administracji publicznej i agencji rolno-wodnych nie są powołane do prowadzenia działalności gospodarczej i przejmowania roli podmiotów gospodarczych lub stwarzania im konkurencji. PGW Wody Polskie prowadziły działalność gospodarczą bez ponoszenia kosztów opłat za użytkowanie obwodów rybackich i nie ponosiły konsekwencji prawnych za źle prowadzoną gospodarkę rybacką. Jednocześnie instytucja

ta stosowała praktyki w postaci wykorzystywania władczej pozycji wobec uprawnionych do rybactwa w zakresie stosowania tzw. „Opłaty Krajowej” i narzucała ceny opłat wędkarskich, także w ramach programu „Nasze Łowiska”. Finansując swoją działalność z budżetu państwa prowadziła nierentowną gospodarkę, co ujawniły kontrole Najwyższej Izby Kontroli. Już w informacji o wynikach kontroli z dnia 3 sierpnia 2020 r. – Dzierżawa i użytkowanie jezior i obwodów rybackich Skarbu Państwa, NIK wykazała, że RZGW w Krakowie prowadząc gospodarkę rybacką poniósł z tego tytułu stratę wynoszącą 446,2 tys. zł w 2018 r. i 319 tys. zł w 2019 r. Podobne wnioski wyciągnięto z kontroli NIK – Gospodarka rybacka na publicznych śródlądowych wodach płynących za lata 2021-2025 (do zakończenia czynności kontrolnych w dniu 1 sierpnia 2025 r.). Spośród siedmiu RZGW prowadzących samodzielnie gospodarkę w obwodach nieoddanych w użytkowanie innym podmiotom, aż pięć RZGW osiągało ujemny bilans finansowy, w tym RZGW w Krakowie, RZGW w Szczecinie, RZGW w Poznaniu, RZGW w Gdańsku i RZGW w Lublinie.

Przepisy ustawy o rybactwie śródlądowym zobowiązują do prowadzenia gospodarki rybackiej w danym obwodzie rybackim zgodnie z operatem rybackim. Zasady prowadzenia gospodarki rybackiej zawarte w operacie rybackim ustalane są na 10 lat. Przy wydawaniu zezwoleń na uprawianie amatorskiego połowu ryb należy przestrzegać art. 7 ust. 2a ustawy o rybactwie śródlądowym, zgodnie z którym zezwolenie ma określać podstawowe warunki uprawiania amatorskiego połowu ryb ustalone przez uprawnionego do rybactwa wynikające z potrzeby prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w konkretnym obwodzie rybackim i uwzględniać w szczególności wymiary gospodarcze, limity połowu, czas, miejsce i technikę połowu ryb. Warunki te różnią się w poszczególnych obwodach rybackich. Wysokość opłaty za zezwolenie na połów powinna być skorelowana z rodzajem prowadzonej w danym obwodzie gospodarki rybackiej i być oparta na bilansie ekonomicznym z uwzględnieniem potrzeb przyrodniczych w poszczególnych obwodach rybackich. Koncepcja jednego zezwolenia i jednej wysokości opłaty nie uwzględnia powyższych uwarunkowań. Planowanie gospodarki rybackiej pozostaje zatem zdecentralizowane i prowadzone jest przez uprawnionych do rybactwa posiadających wiedzę na temat potrzeb poszczególnych obwodów rybackich. W tym zakresie nie są planowane zmiany obowiązujących przepisów.

Mając powyższe na uwadze Prezes PGW Wody Polskie zakończył realizację programów „Nasze Łowiska” i „Opłata Krajowa”, wydając zarządzenie nr 22/2024 z dnia 26 czerwca 2024 r. uchylające zarządzenie w sprawie określenia wysokości stawki opłaty sprzedaży zezwoleń „Opłata krajowa” na 2024 r. oraz nadania uprawnienia do ulgi w opłacie, a także zarządzenie nr 71/2024 z dnia 31 grudnia 2024 r. uchylające zarządzenie w sprawie wprowadzenia zezwolenia „Nasze Łowiska” i wytycznych dotyczących „Zasad sprzedaży zezwoleń Nasze Łowiska uprawniających do amatorskiego połowu ryb w obwodach rybackich i łowiskach objętych racjonalną gospodarką rybacką Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie”.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów