



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPG-I.054.3.2025
Warszawa, 07 listopada 2025 r.

**Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP**

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację poseł Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej.

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pani Poseł Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej nr 12618 w sprawie stagnacji gospodarczej i braku działań prorozwojowych rządu przekazuję następujące wyjaśnienia:

1. *Jakie są obecne prognozy wzrostu PKB na lata 2025–2026 i jakie działania planuje rząd, aby przyspieszyć rozwój gospodarczy?*

Trudno zgodzić się z postawioną w interpelacji tezą o tym, że polska gospodarka znajduje się w stagnacji, która definiowana jest jako brak wzrostu gospodarczego. Wg najnowszych danych GUS, wzrost PKB w II kwartale br. przyspieszył do 3,4% r/r z 3,2% w I kwartale.

Polska pozostaje w gronie liderów najszybszego odbicia aktywności po kryzysie pandemicznym. W II kwartale br. polski PKB był już o 15,8% wyższy niż przed pandemią (tj. w IV kw. 2019 r.), co jest piątym wynikiem w całej UE i najlepszym wśród dużych unijnych gospodarek. W tym czasie PKB wzrósł średnio w UE o 6,5%, a w strefie euro o 6%. Dla porównania gospodarka niemiecka urosła od końca 2019 r. o zaledwie 0,3%.

Zgodnie z przewidywaniami przedstawionymi w projekcie ustawy budżetowej na 2026 r. PKB może w latach 2025-2026 wzrosnąć odpowiednio o 3,4% i 3,5%. Prognozy głównych ośrodków analitycznych również pozostają korzystne dla Polski. W jesiennej edycji projekcji Międzynarodowy Fundusz Walutowy utrzymał oczekiwania wzrostu polskiego PKB o 3,2% w br. i 3,1% w 2026 r. Zbliżone prognozy wskazują także inne instytucje – wg ekspertów OECD polski PKB urośnie w br. o 3,2%, zaś Komisja Europejska oczekuje wzrostu naszej gospodarki na poziomie 3,3%. OECD szacuje, że w przyszłym roku nasz PKB wzrośnie o 2,7%, a Komisja Europejska spodziewa się jego wzrostu o 3%.

Warto podkreślić, że prognozy dla Polski są znacznie bardziej optymistyczne niż dla całej UE czy strefy euro. Wg najnowszych oczekiwań Międzynarodowego Funduszu Walutowego wzrost gospodarczy w strefie euro w bieżącym roku może wynieść 1,2% wobec 0,9% w roku ubiegłym, zaś w 2026 r. może nieco spowolnić do 1,1%. Polska pozostaje liderem wzrostu wśród krajów Grupy Wyszehradzkiej. MFW prognozuje wzrost

PKB w latach 2025-2026 w Czechach odpowiednio o 2,3% i 2%, na Węgrzech o 0,6% i o 2,1%, a na Słowacji o 0,9% i 1,7%.

Rząd nieustannie podejmuje działania w zakresie polityki gospodarczej, które sprzyjają rozwojowi polskiej gospodarki. Wspieranie inwestycji prywatnych, realizacja dużych wyzwań infrastrukturalnych, kontynuacja procesu deregulacji to tylko kilka przykładów pokazujących szeroki zakres inicjatyw podejmowanych przez państwo. Szczegółowe rozwiązania i propozycje zostały omówione w odpowiedziach na kolejne pytania.

2. *Dlaczego mimo obietnic nie widać istotnego przyspieszenia inwestycji publicznych i prywatnych?*

W ostatnich latach inwestycje w Polsce rozwijają się w sposób zróżnicowany. Spadek dynamiki inwestycyjnej w 2024 r. należy postrzegać jako część szerszego procesu dostosowawczego w gospodarce, a nie jako objaw głębszego kryzysu. Polska nadal pozostaje atrakcyjnym miejscem do lokowania kapitału, a trwające duże projekty infrastrukturalne oraz liczne mniejsze inwestycje prywatne stanowią solidny fundament dalszego ożywienia.

Warto podkreślić, że 2023 r. był rekordowy pod względem wartości inwestycji, które przekroczyły 600 mld PLN. Sektor publiczny odnotował wówczas najwyższy poziom nakładów od 2015 r., osiągając 5,06% PKB, czyli znacznie powyżej średniej unijnej (3,57%). Taki wynik nie był przypadkowy, wynikał z kumulacji wydatków na projekty infrastrukturalne, inwestycji energetycznych i obronnych oraz rozpoczęcia realizacji programów w ramach KPO.

Obecne spowolnienie w wydatkowaniu środków publicznych jest efektem naturalnego cyklu inwestycyjnego. Projekty strategiczne, takie jak Centralny Port Komunikacyjny, elektrownia jądrowa czy modernizacja infrastruktury transportowej, kolejowej i energetycznej, wymagają czasu, przygotowań i decyzji administracyjnych. Ich pełen efekt inwestycyjny pojawi się dopiero w kolejnych latach, co tłumaczy, dlaczego nie widać jeszcze skokowego przyspieszenia w statystykach.

Sektor prywatny pozostaje liderem pod względem wartości inwestycji (49% wszystkich nakładów), choć jego dynamika wzrostu jest umiarkowana. Stopa inwestycji przedsiębiorstw, która w 2023 r. wyniosła 9,11%, jest niższa niż średnia unijna, ale odnotowano jej odbicie po latach spadków. Polskie firmy inwestują ostrożniej, co wynika z niepewności, ale także z większej świadomości ryzyka.

Warto zwrócić uwagę, że coraz więcej inwestycji ma charakter modernizacyjny. Firmy inwestują w park maszynowy, środki transportu i efektywność energetyczną. Rośnie również liczba mniejszych, lokalnych projektów, które realnie poprawiają funkcjonowanie firm i wspierają rozwój sektora MŚP. To właśnie one przynoszą widoczne efekty dla lokalnej gospodarki i zatrudnienia.

Warto też podkreślić, że w 2025 r. obserwuje się wyraźny wzrost wykorzystania środków z Unii Europejskiej. W okresie styczeń-sierpień 2025 r. do Polski trafiło ponad 9,79 mld EUR wobec 7,81 mld EUR w analogicznym okresie 2024 r. Oznacza to znaczący wzrost transferów unijnych, które w najbliższych kwartałach mogą jeszcze silniej wspierać inwestycje zarówno te publiczne, jak i prywatne.

Choć udział inwestycji w wartości niematerialne i prawne w Polsce wciąż jest niższy niż w Unii Europejskiej (1,5% wobec średniej 4%), widać stopniową poprawę. Wzrost liczby projektów badawczo-rozwojowych (B+R), ulg podatkowych na innowacje i wsparcia dla firm technologicznych zaczyna przynosić efekty. Polska rozwija się w kierunku bardziej

zaawansowanych technologicznie sektorów. Jest to proces wymagający czasu, ale kluczowy dla trwałego wzrostu inwestycji prywatnych.

Rząd nieustannie realizuje politykę wspierania inwestycji na obszarze całego kraju. Przykładowo w obszarze inwestycji typu greenfield i modernizacji produkcji dostępny system wsparcia adresowany jest do wszystkich firm, niezależnie od ich wielkości oraz kapitału. Inwestorzy mogą skorzystać z szeregu instrumentów w celu zmniejszenia ryzyka związanego z procesem inwestycyjnym. Przede wszystkim z instrumentu ulgi podatkowej dla przedsiębiorców, oferowanego w ramach Polskiej Strefy Inwestycji (PSI). Obecnie przedsiębiorcy, na podstawie ustawy o PSI mogą uzyskać decyzje o wsparciu na obszarze całego kraju.

W ramach Polskiej Strefy Inwestycji (od września 2018 r. do 30 września 2025 r.) wydano łącznie 3 462 decyzje o wsparciu, na 144,8 mld PLN deklarowanej wartości inwestycji oraz 53 975 nowych miejsc pracy.

W 2024 r. wydano 551 decyzji o wsparciu, na deklarowaną wartość inwestycji 15,5 mld PLN oraz z deklaracją utworzenia 3 889 nowych miejsc pracy.

W 2025 r. do końca września wydano 408 decyzji o wsparciu, na deklarowaną wartość inwestycji 12,379 mld PLN oraz z deklaracją utworzenia 2 051 nowych miejsc pracy. W porównaniu do danych z końca września 2024 r. w liczbie projektów z decyzją o wsparciu zanotowano wzrost o 15% rok do roku, deklarowana wartość inwestycji wzrosła o 42%, natomiast o 6% spadła liczba nowych miejsc pracy.

Poprawa konkurencyjności i innowacyjności polskiej gospodarki jest także celem *Programu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011-2030*. To przede wszystkim udzielanie pomocy publicznej w postaci grantów pieniężnych na inwestycje realizowane przez MŚP oraz duże przedsiębiorstwa.

Programem grantowym objętych zostało 141 inwestycji na łączną kwotę nakładów wynoszącą 33,234 mld PLN. Inwestycje te zapewniły 31 474 nowych miejsc pracy. Przyznane wsparcie w ramach programu wyniosło 1,836 mld PLN, w tym na koszty inwestycji 1,682 mld PLN, a na koszty nowych miejsc pracy 0,154 mld PLN. Przelicznik siły wsparcia w Programie wynosi 18,1 PLN nakładów inwestycyjnych na każdą 1 złotówkę przekazanego wsparcia. W programie grantowym przyznano wsparcie dla 28 polskich inwestycji o łącznej wartości 2,551 mld PLN, tworząc 1 028 miejsc pracy. Zagraniczne przedsiębiorstwa zostały objęte programem na 113 projektów o wartości inwestycji wynoszącej 30,683 mld PLN, tworząc 30 446 nowych miejsc pracy.

3. Czy rząd planuje przedstawienie kompleksowej strategii gospodarczej na obecne cztery lata kadencji?

Rząd prowadzi prace nad średniookresową strategią rozwoju kraju, która wyznacza cele i priorytety rozwojowe Polski do 2035 r. W dniu 10 września br. została ona przekazana do konsultacji społecznych.

Trzy główne wyzwania zdefiniowane w strategii obejmują konkurencyjność gospodarki, łagodzenie zmian demograficznych oraz bezpieczeństwo kraju. Celem horyzontalnym dokumentu jest zrównoważony rozwój terytorialny rozumiany jako wielośrodkowy rozwój Polski, co oznacza wzmocnienie roli małych i średnich miast. Pozwoli to na bardziej równomierny rozwój kraju.

W wymiarze gospodarczym celem strategii jest tworzenie warunków dla konkurencyjnej i sprawiedliwej gospodarki, z poszanowaniem dla środowiska i klimatu. Poprawa

konkurencyjności polskiej gospodarki ma nastąpić m.in. poprzez wzrost jej innowacyjności. Przewiduje się wdrożenie ułatwień w zakresie finansowania projektów innowacyjnych oraz ułatwień regulacyjnych dla startupów i MŚP. Ponadto istotnym elementem wsparcia innowacyjności jest wzmocnienie współpracy biznesu z sektorem naukowym. Poprawa konkurencyjności gospodarki zależy od możliwości konkurowania przez krajowe przedsiębiorstwa na zagranicznych rynkach, stąd też jednym z elementów wsparcia będzie pomoc w rozwoju firm w kierunku ich skalowania i umiędzynaradawiania.

Konkurencyjna gospodarka to również wysokie kompetencje obywateli odpowiadające na zapotrzebowanie rynku, ale także ich odpowiednie dostosowanie do zmieniających się warunków gospodarczych. Przewiduje się wzmocnienie współpracy z biznesem i przemysłem w zakresie kształcenia zawodowego, wzmacnianie jakości kształcenia w szkolnictwie wyższym, zmniejszenie nierówności w dostępie do edukacji czy też stworzenie lepszych warunków do uczenia się przez całe życie.

Wzmocnienie inwestycji to kolejny krok na drodze do bardziej konkurencyjnej gospodarki. Strategia będzie wspierać firmy w ich aktywności inwestycyjnej, w szczególności w zakresie nowych technologii, inteligentnych specjalizacji, dekarbonizacji czy też transformacji cyfrowej polskich przedsiębiorstw, w tym ich automatyzacji i robotyzacji.

Nowoczesna i dostępna infrastruktura to warunek konieczny do dalszego rozwoju gospodarki. Strategia definiuje wśród priorytetów rozwój spójnej infrastruktury transportowej, nowoczesnej infrastruktury łączności cyfrowej oraz reformę transportu zbiorowego. W strategię wpisuje się realizacja dużych przedsięwzięć takich jak Centralny Port Komunikacyjny, dalsze wzmacnianie polskich portów czy rozwój szlaków kolejowych.

Wreszcie konkurencyjna gospodarka to dostęp do stabilnej i taniej energii. Doświadczenia ostatnich lat pokazały, że nie liczy się tylko niska cena, ale przede wszystkim źródła zaopatrzenia w energię odporne na zaburzenia i napięcia geopolityczne. Transformacja cyfrowa, robotyzacja, automatyzacja, rozwój elektromobilności to tylko niektóre procesy współczesnego rozwoju gospodarczego, które wymagają coraz większych nakładów energii elektrycznej. Polska chcąc zapewnić biznesowi stabilny dostęp i sprostać rosnącemu zapotrzebowaniu na energię, rozpoczęła realizację dużych projektów infrastrukturalnych, w tym budowę elektrowni atomowej czy morskich farm wiatrowych na Bałtyku. Strategia przewiduje szereg inicjatyw wspierających transformację energetyczną i zapewniających przeprowadzenie jej w sposób sprawiedliwy.

Średniookresowa strategia rozwoju kraju wskazuje plany i cele Polski w perspektywie najbliższej dekady. Z kolei na poziomie operacyjnym, we wrześniu zaprezentowane zostały priorytetowe obszary polityki Rady Ministrów na kolejne dwa lata. Zdefiniowano cztery kluczowe obszary: Bezpieczna Polska. Bezpieczni Polacy; Innowacyjna i konkurencyjna gospodarka; Sprawne państwo. Wysoka jakość usług publicznych; Nowoczesne państwo cyfrowe. W ramach tych obszarów wyznaczono 58 priorytetów polityki RM, wśród których wiele inicjatyw skoncentrowanych jest na wsparciu rozwoju gospodarczego Polski i wpisuje się w omówione powyżej założenia i cele Strategii Rozwoju Polski do 2035 r.

Na liście priorytetów nie zabrakło działań wspierających przedsiębiorców, bowiem to od kondycji polskich firm zależy rozwój gospodarki. Kontynuowanie procesu deregulacji ułatwi działalnością firmom i zmniejszy ich koszty. System podatkowy również zostanie uproszczony.

W przypadku wspierania działalności inwestycyjnej i wzmacniania przemysłu warto zwrócić uwagę na inicjatywę promowania komponentu krajowego w kluczowych inwestycjach spółek Skarbu Państwa (tzw. *local content*). Przetargi na inwestycje z

realizacją dużych projektów infrastrukturalnych, w tym CPK i pierwszej polskiej elektrowni jądrowej, są ogromną szansą dla krajowych przedsiębiorstw.

4. *Jakie instrumenty podatkowe i regulacyjne zostaną wprowadzone, aby pobudzić przedsiębiorczość i ułatwić prowadzenie działalności gospodarczej?*

Poprawa warunków funkcjonowania przedsiębiorców pozostaje w sferze ciągłego zainteresowania rządu, w tym w szczególności resortów finansów i gospodarki. Przejawem tego zainteresowania jest między innymi stałe doskonalenie otoczenia prawnego, w którym funkcjonują przedsiębiorcy.

Wiele zmian, które mają uprościć system podatkowy dla przedsiębiorców jest w trakcie procedowania. Przykładem może być projekt zwiększenia z 1 mln PLN do 2 mln PLN limitu warunkującego stosowanie metody kasowej rozliczeń w PIT w celu umożliwienia stosowania tej metody szerszej grupie przedsiębiorców.

Kolejna procedowana zmiana dotyczy stosowania indywidualnych stawek amortyzacyjnych. Dzięki tym zmianom podatnicy będący mikro-, małymi lub średnimi przedsiębiorcami będą mogli szybciej rozliczyć koszty budowy budynków (lokali) niemieszkalnych i budowli, w przypadku, gdy znajdują się one na obszarze gminy zlokalizowanej w powiecie lub miasta na prawach powiatu o wysokim bezrobociu (co najmniej 120% stopy bezrobocia w kraju).

W procesie legislacyjnym pozostaje również projekt dotyczący rozliczeń podatku VAT od importu towarów, który wiąże się z wdrożeniem od 19 czerwca 2025 r. nowego systemu celnego AIS/IMPORT PLUS (wdrożenie tego systemu wynika z konieczności dostosowania do unijnych przepisów celnych). Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian umożliwiających podatnikom posiadającym pozwolenie na stosowanie zgłoszenia uproszczonego i stosującym to uproszczenie, rozliczanie podatku należnego VAT z tytułu importu towarów bezpośrednio w deklaracji podatkowej bez względu na termin, w którym podatnicy ci przedkładają zgłoszenie uzupełniające. Proponowane regulacje zapewnią możliwość rozliczania podatku VAT w deklaracji podatkowej podatnikom, którzy zostali jej pozbawieni po wdrożeniu nowego systemu celnego.

Ministerstwo Finansów pracuje nad zmianami w ustawie o podatku od wydobycia niektórych kopalin, które mają na celu stworzenie sprzyjającego środowiska do dalszego rozwoju przemysłu wydobycia miedzi w Polsce. W latach 2026-2028 zostanie obniżony współczynnik we wzorze, według którego obliczana jest stawka podatku odpowiednio od miedzi i srebra. Przewiduje się, że obniżenie ww. współczynnika skutkować będzie redukcją obciążenia podmiotów o 500 mln PLN w 2026 r. oraz o 750 mln PLN zarówno w 2027, jak i w 2028 r. Z kolei od 2029 r. wprowadzony zostanie mechanizm umożliwiający odliczenie od podatku części poniesionych kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych. Będzie to skutkowało redukcją obciążenia podatkowego rządu 1,15 mld PLN rocznie.

Kolejnym ułatwieniem dla biznesu będzie wprowadzenie regulacji, na mocy której interpretacje indywidualne wydawane przez właściwe samorządowe organy podatkowe zamieszczane będą w jednej, wspólnej i powszechnie dostępnej bazie interpretacji podatkowych. Obecnie bowiem publikacja interpretacji indywidualnych w zakresie podatków i opłat lokalnych jest rozproszona na wiele Biuletynów Informacji Publicznej prowadzonych przez różne urzędy, co utrudnia realizację funkcji informacyjnej, jaką pełnią interpretacje podatkowe.

W Ministerstwie Finansów prowadzone są prace nad szeregiem mniejszych zmian w zakresie podatków dochodowych, VAT czy podatku akcyzowego, nakierowanych na

pobudzenie przedsiębiorczości i ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej, wpisujących się w trend deregulacji i zmniejszania obciążeń dla biznesu.

Wychodząc poza materię podatkową warto wskazać kilka inicjatyw regulacyjnych, które pozytywnie wpłyną na przedsiębiorczość. Jedną z nich jest projekt ustawy o rynku kryptoaktywów, który ma na celu powstanie podstawy prawnej dla cyfrowych usług finansowych, które będą przynosić korzyści obywatelom poprzez umożliwienie korzystania z innowacyjnych technologii.

Istotnym ułatwieniem dla przedsiębiorców będzie przyjęcie projektowych zmian w zakresie przelewu natychmiastowego w euro. Proponowane przepisy mają na celu wzrost efektywności ekonomicznej dla użytkowników usług płatniczych i dostawców usług płatniczych, zmniejszenie koncentracji na rynku oraz zwiększenie konkurencji i wyboru płatności elektronicznych, w szczególności w przypadku transgranicznych interakcji. Wskazane polecenie przelewu natychmiastowego w euro daje możliwość uznania rachunku odbiorcy środkami pieniężnymi w ciągu kilku sekund i przez całą dobę.

W sierpniu 2025 r. Minister Finansów i Gospodarki ogłosił stworzenie nowej formy oszczędzania i inwestowania w postaci osobistego konta inwestycyjnego (OKI). Będzie to nowe rozwiązanie dla oszczędzających, które ma sprzyjać rozwojowi inwestycji i zwiększać konkurencyjność polskiej gospodarki. Ma ono na celu aktywizację oszczędności gospodarstw domowych oraz ich efektywne zaangażowanie w realną gospodarkę, mając przy tym na celu zaspokojenie potrzeb przedsiębiorstw w zakresie ich finansowania i rozwoju innowacji.

Kolejną ważną inicjatywą jest uproszczenie ram prawnych dotyczących sekurytyzacji. Sekurytyzacja jest procesem, w którym kredytodawca (np. bank) przekształca posiadane wierzytelności (np. kredyty hipoteczne) w papiery wartościowe przeznaczone do sprzedaży. Zyski z bazowych wierzytelności przypadają wówczas inwestorom, którzy zakupili odnośne papiery wartościowe. Uproszczenie zasad sekurytyzacji sprawi, że inwestowanie stanie się łatwiejsze i bardziej atrakcyjne. Umożliwi to ożywienie rynku sekurytyzacji dla emitentów i inwestorów, zapewniając im więcej możliwości inwestycyjnych.

5. *Jak rząd zamierza poprawić warunki dla inwestorów zagranicznych, którzy coraz częściej wybierają inne państwa regionu jako miejsce lokowania kapitału?*

Aktualnie trwają prace merytoryczne nad nowym mechanizmem wspierania inwestycji. Zmiany będą dotyczyły zarówno systemu ulg podatkowych, jak i bezpośredniego wsparcia inwestycji. Zmiany mają na celu zwiększenie potencjału wsparcia dla przedsiębiorców oraz zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej kraju.

Celem głównym opracowywanego nowego *Programu wspierania inwestycji w polskiej gospodarce do 2035 r.* będzie poprawa konkurencyjności i innowacyjności polskiej gospodarki. Wspieranie rozwoju nowych inwestycji w ramach Programu będzie polegało na udzielaniu pomocy publicznej w postaci grantów pieniężnych na inwestycje realizowane przez MŚP oraz duże przedsiębiorstwa.

Od 11 lipca 2025 r., w związku ze zmianą rozporządzenia w sprawie pomocy publicznej udzielanej niektórym przedsiębiorcom na realizację nowych inwestycji, możliwe jest udzielanie wsparcia w postaci zwolnienia z podatku dochodowego, na działalność polegającą na produkcji broni, amunicji i materiałów wybuchowych.

Nowelizacją wprowadzono również zmiany obniżające wymogi dotyczące minimalnych nakładów inwestycyjnych także dla powiatów wschodniej Polski - jako dodatkowe wsparcie tych obszarów.

Trwają również prace nad ustawą o wspieraniu nowych inwestycji oraz rozporządzeniem w sprawie pomocy publicznej udzielanej niektórym przedsiębiorcom na realizację nowych inwestycji w celu dostosowania instrumentu do obecnych realiów gospodarczych i potrzeb przedsiębiorców.

W ramach pakietu deregulacyjnego toczą się prace nad zmianą ustaw PIT i CIT. Obecnie obowiązujące regulacje nakładają na podatnika obowiązek zwrotu całej, maksymalnej pomocy publicznej w sytuacji, gdy korzystał on ze zwolnienia podatkowego, a posiada więcej niż jeden akt administracyjny uprawniający go do takiego zwolnienia. W celu złagodzenia sankcyjnego charakteru przepisów, ma być dodany zapis, iż w przypadku prowadzenia przez podatnika ksiąg rachunkowych, gdy jest on w stanie wydzielić dochód z inwestycji, będzie zwracał tylko wykorzystaną pomoc publiczną.

6. *Czy przewidywane są działania mające na celu pobudzenie innowacji i wsparcie dla sektora nowych technologii?*

W Polsce kierunki rozwoju technologicznego oraz priorytety w zakresie badań, rozwoju i innowacji określone są m.in. poprzez krajowe inteligentne specjalizacje (KIS). KIS są ważnym elementem kształtowania polityki innowacyjności, polityki technologicznej i polityki przemysłowej w Polsce, a także określają obszary tematyczne, na które ukierunkowane jest finansowanie ze środków unijnych, m.in. programu operacyjnego FENG 2021-2027.

Obecnie Ministerstwo Rozwoju i Technologii prowadzi działania zmierzające do priorytetyzacji obszarów KIS (docelowo ograniczenie ich liczby o ok. połowę), co wynika z potrzeby skoncentrowania inwestycji na realnych przewagach stanowiących o konkurencyjności polskich podmiotów.

Założeniem koncepcji inteligentnej specjalizacji jest skupienie inwestycji publicznych i prywatnych na ograniczonej liczbie priorytetów istotnych z punktu widzenia rozwoju społeczno-gospodarczego kraju, uwzględniając potencjał naukowy i biznesowy polskich podmiotów, wyzwania społeczno-gospodarcze, globalne trendy rozwojowe oraz realne przewagi, którymi Polska może konkurować na rynkach zagranicznych.

Dodatkowo MRiT prowadzi działania w zakresie projektowania instrumentów IPCEI (*Important Projects of Common European Interest*), które finansują rozwój strategicznych technologii. MRiT jest koordynatorem mechanizmu IPCEI w Polsce i odpowiada m.in. za identyfikację technologii oraz podmiotów z Polski, które będą mogły zaangażować się w realizację projektów. Projekty IPCEI umożliwią wprowadzenie przełomowych innowacji i realizację inwestycji infrastrukturalnych. Realizacja projektów IPCEI pozwala na transformację bazy przemysłowej, która będzie odpowiadać na potrzeby środowiskowe, a także umożliwić konkurowanie z rynkami trzecimi.

Kolejnym elementem wsparcia innowacji jest program EDIH (*European Digital Innovation Hubs*), który umożliwi małym i średnim przedsiębiorcom wdrażanie nowoczesnych cyfrowych rozwiązań technologicznych. Obecnie rząd we współpracy z Komisją Europejską, przygotowuje nowy nabór projektów w ramach inicjatywy EDIH, dedykowany podmiotom chcącym rozwijać kompetencje cyfrowe i prowadzić działania na rzecz upowszechniania innowacji.

Dotychczas 11 podmiotów zostało wybranych w konkursie Komisji Europejskiej, którego celem jest zwiększenie świadomości i wykorzystania technologii cyfrowych oraz rozwiązań opartych na sztucznej inteligencji przez MŚP. EDIH świadczą usługi szkoleniowe, doradcze w zakresie wykorzystania nowoczesnych technologii, testowania, a także wsparcie w znalezieniu źródeł finansowania transformacji cyfrowej.

MRiT w sposób ciągły wypracowuje i testuje nowe mechanizmy i instrumenty zwiększające dojrzałość i skuteczność ekosystemu innowacji w Polsce poprzez projekt Inno_LAB. Celem projektu jest rozwój tego ekosystemu oraz udoskonalanie sposobów wsparcia rozwoju innowacji w Polsce przy udziale środków publicznych.

W kontekście rozwoju technologicznego polskich firm należy wskazać przyjęty przez Ministra Finansów i Gospodarki Program *Wsparcie kompetencji w obszarze innowacji dual-use*. Program koncentruje się na wsparciu rozwoju i komercjalizacji nowych technologii o podwójnym zastosowaniu - cywilnym i wojskowym - oraz na budowaniu kompetencji w ekosystemie innowacji. Umożliwiają one rozwój, wdrażanie i skalowanie innowacyjnych biznesów opartych na zaawansowanych technologiach dual-use. Program odpowiada na rosnącą potrzebę integracji sektora innowacji z systemem bezpieczeństwa i obronności. Jednocześnie wzmacnia potencjał komercyjny polskich przedsiębiorstw i instytucji naukowo-badawczych.

MRiT planuje zaprojektowanie kolejnych rozwiązań umożliwiających podejmowanie przez ministra właściwego ds. gospodarki działań w obszarze B+R+I. Jednym z takich działań jest stworzenie jasnych ram prawnych do inicjowania piaskownic regulacyjnych (regulatory sandboxes). Piaskownice to mechanizmy tworzone przez instytucje publiczne (np. nadzorcze lub regulacyjne), które umożliwiają przedsiębiorcom testowanie innowacyjnych rozwiązań – produktów, usług, procesów czy modeli biznesowych – w kontrolowanym i bezpiecznym środowisku prawnym. Dzięki temu przedsiębiorcy mogą bez pełnego ryzyka rynkowego i kosztów regulacyjnych testować nowe rozwiązania, regulator lepiej poznaje nowe technologie i może dostosować przepisy, a użytkownicy zyskują dostęp do bezpiecznie przetestowanych innowacji.

Kolejną planowaną przez MRiT inicjatywą jest nowa polityka startupowa, której celem jest stworzenie sprzyjających warunków dla dynamicznego rozwoju i skalowania innowacyjnych przedsiębiorstw w Polsce oraz czerpania korzyści z ich rozwoju w wymiarze gospodarczym i społecznym.

Polska ma szansę wyróżnić się jako regionalne centrum innowacji, wykorzystując rosnącą liczbę startupów, wysokie kompetencje inżynierów i inwestycje w kluczowe sektory, takie jak cyberbezpieczeństwo, zielone technologie, biotechnologia czy AI. Aby ten potencjał w pełni wykorzystać, MRiT planuje strategiczny program rozwoju ekosystemu innowacji, obejmujący wsparcie dla startupów, komercjalizację technologii, sprzyjające regulacje oraz promocję Polski jako centrum innowacyjnego biznesu w Europie.

7. W jaki sposób rząd zamierza chronić miejsca pracy i rozwój płac w sytuacji niskiego tempa wzrostu gospodarczego?

Działania Rządu z zakresu ochrony miejsc pracy są realizowane poprzez wspieranie aktywności zawodowej, zatrudnienia oraz rynku pracy. Środki Funduszu Pracy przeznaczają się na finansowanie funkcjonujących form pomocy, m.in. szkoleń, refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, przyznawania środków na utworzenie stanowiska pracy oraz finansowanie kosztów wynagrodzenia zatrudnionych w spółdzielni socjalnej lub przedsiębiorstwie społecznym, a także na finansowanie zadań związanych z

podejmowaniem działań w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS), np. szkoleń pracowników.

Przeznaczeniem KFS jest finansowanie kształcenia ustawicznego pracodawców i pracowników. Celem pomocy udzielanej ze środków KFS jest zapobieganie utracie zatrudnienia przez osoby pracujące z powodu nieadekwatności ich kompetencji do wymagań zmieniającej się gospodarki. Zwiększenie inwestycji w potencjał kadrowy powinno poprawić zarówno pozycję firm, jak i samych pracowników na konkurencyjnym rynku pracy.

Środki Funduszu Pracy przyznawane corocznie przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej powiatowym urządowi pracy na działania aktywizacyjne służą przede wszystkim aktywizacji zawodowej osób zwolnionych już z pracy. W pierwszej kolejności przeznaczają się one na zasiłki dla bezrobotnych oraz określone w ustawie formy pomocy. Oprócz tego ze środków FP dofinansowywane są ponoszone przez pracodawców koszty kształcenia młodocianych pracowników, a od czerwca 2025 r. też koszty praktyk absolwenckich. Środki Funduszu są również przeznaczane na refundowanie przez Ochotnicze Hufce Pracy kosztów ponoszonych przez pracodawców na wynagrodzenia i składki na ubezpieczenia społeczne za zatrudnionych pracowników młodocianych.

Na prowadzenie działań związanych z aktywizacją osób bezrobotnych i poszukujących pracy (w tym zwalnianych z pracy) samorządy powiatów dysponują w 2025 r. środkami Funduszu Pracy w wysokości 3 104 291 800 zł. Środki dostępne są w ramach limitów przyznanych na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej. Finansowane są z nich wszystkie ustawowe formy pomocy. Wyboru wdrażanych form aktywizacji zawodowej dokonuje, w ramach łącznej kwoty ustalonej dla samorządu powiatu, starosta po zasięgnięciu opinii powiatowej rady rynku pracy. Jeśli przyznany limit okazuje się niewystarczający, samorządy powiatów mogą ubiegać się o dodatkowe środki z rezerwy Funduszu Pracy, znajdujące się w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy.

W związku z pojawiającymi się w przestrzeni publicznej informacjami o zwolnieniach grupowych uruchomiono z rezerwy Funduszy Pracy na rok 2025 kwotę 50 mln zł na program aktywizacji zawodowej bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn niedotyczących pracowników oraz pracowników objętych zwolnieniami monitorowanymi. Wnioski o finansowanie są składane przez powiatowe urzędy pracy na bieżąco, w zależności od wystąpienia przypadków zwolnień pracowników w danym powiecie.

Wskazany program kierowany jest do powiatów, w których przeprowadzono lub planuje się przeprowadzenie w br. zwolnień, w tym zwolnień grupowych. Program obejmuje osoby bezrobotne zarejestrowane w urzędzie pracy, z którymi rozwiązano stosunek pracy z przyczyn niedotyczących pracowników: w drodze wypowiedzenia dokonanego przez pracodawcę, na mocy porozumienia stron, a także w wyniku zwolnień monitorowanych. Istnieje również możliwość przyznania środków rezerwy Funduszu Pracy w sytuacji otrzymania przez urząd pracy zawiadomienia o planowanym w 2025 r. zwolnieniu grupowym. Dodatkowo programem mogą zostać objęte osoby poszukujące pracy.

Dopuszczenie wnioskowania o środki Funduszu Pracy bez ogłaszania naboru ma na celu efektywną realizację wsparcia oraz zapewnienie jego elastyczności umożliwiającej szybką reakcję na bieżące potrzeby rynku pracy w związku z pojawiającymi się informacjami o planowanych zwolnieniach pracowników. Od 26 marca br., tj. od dnia, w którym opublikowano „Zasady ubiegania się o środki rezerwy Funduszu Pracy na finansowanie działań aktywizacyjnych w 2025 r.”, do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wpłynęło 6 wniosków, które rozpatrzono pozytywnie przyznając środki w kwotach wnioskowanych, tj. w łącznej wysokości 6 213 770 zł.

Podsumowując, należy zauważyć, że sytuacja na polskim rynku pracy pozostaje dobra. Według danych Eurostatu, stopa bezrobocia w Polsce w sierpniu 2025 r. wyniosła zaledwie 3,2%, co plasuje nas na czwartym miejscu wśród krajów Unii Europejskiej z najniższym bezrobociem, znacznie poniżej średniej w UE (5,9%). Prognozy Międzynarodowego Funduszu Walutowego na 2026 r. również napawają optymizmem – stopa bezrobocia utrzyma się na niskim poziomie 3,1%.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /
w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Prawa Gospodarczego i Analiz.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów ([M.P. z 2024 r. poz. 806](#)) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Moniuszki 1A 00-014 Warszawa.