



# Minister Aktywów Państwowych

Wojciech Balczun

BM.I.053.416.2025

IK: 1174271

Warszawa, 07 listopada 2025 r.

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

**Szanowny Panie Marszałku,**

poniżej udzielam odpowiedzi na interpelację K10INT12893 Pani Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej, Posłanki na Sejm RP, z dnia 17 października 2025 r. w sprawie sytuacji ekonomicznej i kadrowej spółek Skarbu Państwa w sektorze przemysłowym.

Na wstępie należy wskazać, że Skarb Państwa jako akcjonariusz posiada uprawnienia wynikające z praw korporacyjnych, które są ściśle określone w przepisach prawa, w szczególności w Kodeksie spółek handlowych oraz statutach spółek. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, Minister Aktywów Państwowych wykonujący prawa z akcji Skarbu Państwa w spółkach nie ma możliwości bezpośredniego oddziaływania na prowadzoną przez nadzorowane podmioty działalność gospodarczą, jak również ingerowania w decyzje podejmowane przez ich organy. W tym miejscu podkreślić należy, że kwestie związane z opracowaniem i realizacją planów działań naprawczych oraz rozwojowych, należą do wyłącznej właściwości zarządów spółek.

Niezależnie od powyższego, Minister Aktywów Państwowych, w ramach sprawowania nadzoru właścicielskiego, na bieżąco analizuje sytuację ekonomiczno-finansową spółek oraz ich otoczenie makroekonomiczne. Należy wskazać, że pogorszenie sytuacji finansowej wielu spółek, spowodowane jest zmianami jakie zaszły w ich otoczeniu rynkowym jak również nietrafionymi decyzjami poprzednich zarządów i powoduje negatywne efekty dla pracowników oraz lokalnych społeczności.

Aktualna kondycja RAFAKO S.A. (dalej: Rafako, Spółka) wynika z długoletnich zaniedbań oraz niewłaściwych decyzji podejmowanych przez zarządzających. Sytuacja Rafako zaczęła się istotnie pogarszać od 2019 r., kiedy to narastały problemy finansowe i operacyjne Spółki, wynikające zarówno ze złych decyzji biznesowych, jak i braku odpowiedniego wsparcia oraz strategii stabilizacyjnej. Niedostateczne działania naprawcze w tamtym czasie doprowadziły do poważnego zagrożenia dla przyszłości Rafako, a w konsekwencji do postawienia Spółki w 2024 r. w stan upadłości.

Do wykonywania praw z akcji Skarbu Państwa w Rafako stanowiących 0,0014% udział w kapitale zakładowym od 1 lutego 2025 r. na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2025 r. w sprawie wykazu spółek, w których prawa z akcji Skarbu Państwa wykonuje Prezes Rady Ministrów lub inni członkowie Rady Ministrów, pełnomocnicy Rządu lub państwowe osoby prawne, w tym jednoosobowe spółki Skarbu Państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 134), uprawniona jest Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. (dalej: ARP). Wspomniane wyżej akcje Rafako zostały przejęte przez Skarb Państwa w grudniu 2024 r. na podstawie art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) od Urzędu Dozoru Technicznego, które zostały

nabyte w wyniku konwersji wierzytelności. Marginalny udział Skarbu Państwa w kapitale zakładowym Rafako pozostaje bez wpływu na decyzje Walnego Zgromadzenia Rafako.

Ministerstwo Aktywów Państwowych od dłuższego czasu prowadziło analizy dotyczące możliwych działań mających na celu ustabilizowanie sytuacji Rafako, ochronę miejsc pracy oraz zabezpieczenie realizowanych przez Spółkę kontraktów. Mając na uwadze wpływ kondycji Spółki na polski przemysł energetyczny, łańcuchy dostaw oraz społeczność lokalną oraz z uwagi na to, że Minister Aktywów Państwowych nie dysponuje instrumentami umożliwiającymi bezpośrednie wsparcie podmiotów znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej resort skierował zapytania do spółek z udziałem Skarbu Państwa, w tym do ARP oraz Polskiego Funduszu Rozwoju S.A., celem rozważenia możliwości wsparcia Rafako. Niestety, rozmowy prowadzone jeszcze w 2024 r., mimo przedstawienia propozycji stabilizacyjnych przez ww. podmioty, nie doprowadziły do osiągnięcia porozumienia z Zarządem Rafako oraz jego głównymi akcjonariuszami i wierzycielami.

Ponadto w Ministerstwie Aktywów Państwowych prowadzone były również konsultacje z udziałem potencjalnych interesariuszy, mające na celu ocenę dostępnych możliwości oraz wybór optymalnej ścieżki działania w zakresie umożliwienia prowadzenia działalności przedsiębiorstwa Rafako w perspektywie długoterminowej. Efektem tych rozmów jest zawarcie w kwietniu 2025 r. przez dwie spółki z udziałem Skarbu Państwa ARP i Towarzystwo Finansowe Silesia Sp. z o.o. (dalej: TFS) oraz spółkę publiczną Polimex Mostostal S.A. (dalej: POLIMEX) jedną z największych polskich firm inżynierijno-budowlanych, warunkowej umowy inwestycyjnej zakładającej przystąpienie do wspólnego projektu przejęcia potencjału majątku i kompetencji upadającej spółki Rafako. W tym samym miesiącu po uzyskaniu zgody Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów na utworzenie wspólnego przedsiębiorcy ARP zbyła 2/3 udziałów w swojej spółce zależnej ARP Doradztwo Sp. z o.o. na rzecz POLIMEXU i TFS (po 1/3 udziałów każdy). W II kwartale 2025 r. nastąpiło dokapitalizowanie Spółki kwotą 27 mln zł, każdy z trzech Wspólników wniósł do Spółki po 9 mln zł. Po podwyższeniu kapitału zakładowego i zmianie nazwy na RFK Sp. z o.o. (dalej: RFK), Spółka ta rozpoczęła działania zmierzające do przejęcia istotnych aktywów i kompetencji Rafako. Aktualnie aktywa Rafako są dzierżawione przez spółkę RFK od syndyka masy upadłościowej.

Zaangażowanie ARP, TFS oraz POLIMEXU w proces dzierżawy majątku Rafako stanowi istotny impuls rozwojowy dla regionu raciborskiego, wzmacniając lokalne łańcuchy dostaw i wspierając współpracujące przedsiębiorstwa. Działalność RFK w sektorach kolejowym i zbrojeniowym nie tylko przyczynia się do utrzymania miejsc pracy, ale również aktywizuje lokalnych dostawców i usługodawców, wpływając pozytywnie na konkurencyjność przemysłu Śląska. Jednym z takich działań jest zawarcie w dniu 14 października 2025 r. w Raciborzu przez przedstawicieli ARP, Polskiej Grupy Zbrojeniowej S.A. (dalej: PGZ), Jelcz Sp. z o.o. (dalej: Jelcz) oraz RFK, listu intencyjnego potwierdzającego intencje co do zamiaru rozpoczęcia współpracy w celu przygotowania i przeprowadzenia działań zmierzających do wypracowania oraz realizacji najkorzystniejszego dla Stron wariantu zagospodarowania aktywów produkcyjnych przedsiębiorstwa Rafako, z uwzględnieniem interesu ekonomicznego zarówno RFK, jak i Jelcz. Jelcz zamierza rozbudować swoje zdolności produkcyjne, a rozpoczęcie działalności na terenach dawnego Rafako daje możliwość szybkiego zwiększenia produkcji, dzięki czemu możliwe będzie zaspokojenie rosnących potrzeb Wojska Polskiego na pojazdy wojskowe. PGZ oraz Jelcz planują przeprowadzić szczegółowe analizy ekonomiczno-finansowe oraz techniczne, które nadadzą ostateczny kształt planowanej inwestycji w Raciborzu.

Z kolei znaczące pogorszenie wyników operacyjnych spółek z Grupy Azoty rozpoczęło się od drugiej połowy 2022 roku i zostało spowodowane kombinacją czynników rynkowych – w głównej mierze wzmożonym importem tanich produktów spoza UE oraz utrzymującymi się wysokimi cenami gazu dla europejskich producentów nawozów oraz czynników wewnętrznych – nadmiernym zaangażowaniem w realizację ogromnego programu inwestycyjnego w latach 2020-2023. Wyniki spółek z Grupy Azoty są również obciążone brakiem realizacji efektywnych działań naprawczych oraz dostosowawczych w okresie od końca 2022 roku do I kwartału 2024 r.

Minister Aktywów Państwowych monitoruje i wspiera realizowane od marca 2024 r. działania Zarządów spółek z Grupy Azoty związane z odbudowaniem konkurencyjności i rentowności oraz transformacją całej Grupy Azoty.

W ramach działań naprawczych, w spółkach z Grupy Azoty, z powodzeniem zostało zrealizowane i jest kontynuowane szereg działań ograniczających koszty działalności oraz poprawiających efektywność biznesów. Równocześnie realizowany jest program kompleksowej restrukturyzacji i transformacji całej Grupy – Program AZOTY BUSINESS, którym objęte zostały wszystkie obszary działalności Grupy Azoty. Zakłada on m.in. optymalizację wszystkich kategorii kosztowych we wszystkich spółkach Grupy Azoty. Udało się już zrealizować inicjatywy obejmujące m.in. optymalizację kosztową, nowy model usług laboratoryjnych, centralizację procesów administracyjnych i logistycznych oraz działania w obszarze zakupów i energii. Zrealizowane działania naprawcze wraz z działaniami handlowymi oraz optymalizującymi procesy operacyjne, przynoszą wymierne efekty. Pomimo niesprzyjającego otoczenia rynkowego, Grupa Azoty utrzymała płynność finansową, a wyniki finansowe ulegają systematycznej poprawie.

**Z poważaniem**  
**Wojciech Balczun**  
Minister

*dokument podpisany elektronicznie*  
1174271.4370273.3488221

**Do wiadomości:**  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów