



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 7 listopada 2025 roku

Sprawa: Interpelacja nr 13053 w sprawie przywrócenia podstawowej stawki podatku VAT do poziomu 22%
Znak sprawy: PT1.054.25.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia

**Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji z 28 października 2025 r. nr 13053 Pani posłanki Pauliny Matysiak w sprawie przywrócenia podstawowej stawki podatku VAT do poziomu 22%, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Podwyższone o 1 punkt procentowy stawki VAT – 23% zamiast 22% oraz 8% zamiast 7% – zostały wprowadzone od 2011 roku, początkowo na okres 3 lat, co było uzasadnione ówczesną sytuacją gospodarczą. Utrzymanie stawek VAT na poziomie 23% i 8% było przedłużane kilkakrotnie na przestrzeni kolejnych lat w drodze nowelizacji ustawy o VAT¹ decyzjami kolejnych Rządów.

Od 2024 r. w przepisach dotyczących podatku VAT funkcjonuje mechanizm², w oparciu o który, okres obowiązywania podwyższonych o 1 punkt procentowy stawek VAT skorelowany jest z poziomem wydatków przeznaczanych na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej³.

Na podstawie tego mechanizmu podwyższone o 1 punkt procentowy stawki VAT będą stosowane do końca roku, w którym suma precyzyjnie zdefiniowanych w ustawie wydatków na obronność, tj. wymienionych:

¹ Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2025 r. poz. 775, z późn. zm.).

² Art. 146ef ustawy o VAT.

³ Rozwiązanie wprowadzone ustawą z dnia 7 października 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2180).

- w art. 40 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny⁴ określonych na ten rok w ustawie budżetowej, w brzmieniu obowiązującym na dzień 31 lipca tego roku, oraz
- w planie finansowym Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych przedłożonym zgodnie z art. 42 ust. 4 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny albo projekcie tego planu przedstawionym do zatwierdzenia Ministrowi Obrony Narodowej zgodnie z art. 42 ust. 2 i 3 tej ustawy, jeżeli plan ten nie został przedłożony zgodnie z art. 42 ust. 4 tej ustawy,

po wyłączeniu planowanych przepływów finansowych w ramach tej sumy wydatków, będzie wyższa niż 3% wartości produktu krajowego brutto określonego zgodnie z art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny.

Podwyższone zatem o 1 punkt procentowy stawki VAT (23% i 8%) powrócą do poziomu sprzed 1 stycznia 2011 r. (tj. do wysokości 22% i 7%), gdy wydatki na obronność, o których mowa powyżej, nie przekroczą 3% wartości produktu krajowego brutto (tj. wyniosą 3% lub mniej PKB).

Takie rozwiązanie związane jest z koniecznością zapewnienia finansowania kluczowemu obszarowi, jakim jest obronność kraju, w szczególności w kontekście obecnej sytuacji geopolitycznej. Ponadto wskazany mechanizm zakłada automatyczną zmianę stawek VAT w przypadku spełnienia obiektywnych przesłanek związanych ze stanem finansów publicznych.

Odnosząc się do kwestii ewentualnej nowelizacji art. 146ef ustawy o VAT, uprzejmie informuję, że Rząd uważnie śledzi dynamikę sytuacji gospodarczej i podejmuje decyzje dotyczące stawek VAT adekwatnie do aktualnej sytuacji. Odnosząc się jednakże do kwestii wprowadzenia ewentualnych zmian w przepisach ustawy o VAT należy podkreślić, że wszelkie decyzje w zakresie zmian w wysokości stawek VAT powinny opierać się na szacunkach wpływu takiego rozwiązania na konsumentów, jak również ich kompleksowego wpływu na gospodarkę, w tym budżet państwa.

Dodatkowo istotne jest, że Polska jest objęta procedurą nadmiernego deficytu, zatem decyzje co do ograniczenia części wpływów podatkowych – w przypadku decyzji o powrocie do stawek w wysokości 22% i 7% i nie utrzymywaniu dalej stawek 23% i 8% – powinny być podejmowane z wielką rozwagą.

Ewentualne przywrócenie stawek do poziomu przed 1 stycznia 2011 r. (tj. do wysokości 22% i 7%) wiązałoby się z ujemnymi skutkami budżetowymi,

⁴ Dz. U. z 2025 r. poz. 825, z późn. zm.

których wysokość łącznie szacuje się na ok. 17,26 mld zł⁵ w warunkach 2026 r. (12,16 mld zł – skutek obniżenia stawki 23% do 22% oraz 5,1 mld zł – skutek obniżenia stawki 8% do 7%).

Mając powyższe na względzie, obecnie nie są planowane zmiany mające na celu modyfikację obowiązujących regulacji w omawianym zakresie.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów

⁵ Oszacowanie skutków zostało sporządzone na podstawie danych GUS dotyczących spożycia gospodarstw domowych, zużycia sektora instytucji rządowych i samorządowych, sektora instytucji niekomercyjnych oraz pozostałych sektorów, nakładów sektora instytucji rządowych i samorządowych, sektora instytucji niekomercyjnych oraz pozostałych sektorów w 2022 r., które zostały zwaloryzowane wskaźnikami wg. zaleceń wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw (aktualizacja – lipiec 2025 r.).

źródło: <https://www.gov.pl/web/finanse/wytyczne-sytuacja-makroekonomiczna>