



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu  
Anita Sowińska

DGO-OK.050.33.2025.MT  
4054028.16350984.13344527  
Warszawa, 09-11-2025

---

**Dotyczy:** odpowiedzi na interpelację Pana Posła Janusza Cieszyńskiego (K10INT13077)

**Temat:** efektywność systemu recyklingu i gospodarki odpadami w Polsce

---

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr K10INT13077 Pana Posła Janusza Cieszyńskiego z dnia 28 października 2025 r. poniżej przedstawiam odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska na pytania zawarte w interpelacji.

- 1. Jakie konkretne dane dotyczące ilości odpadów niepodlegających recyklingowi wytwarzanych w Polsce w porównaniu do innych krajów UE posiada Ministerstwo i czy planowane są działania mające na celu dalsze zmniejszenie tej ilości?**

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie prowadzi statystyk w zakresie ilości **odpadów** niepodlegających recyklingowi wytwarzanych w Polsce. Prace Ministerstwa ukierunkowane są na osiągnięcie jak najwyższych wyników w zakresie recyklingu odpadów.

Ministerstwo za pośrednictwem Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami zbiera dane dotyczące osiągniętych w Polsce poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu **odpadów komunalnych**, które stanowią ok. 10% wszystkich odpadów wytwarzanych w kraju. Dane te składane są corocznie przez marszałków województw [1].

Zgodnie z informacjami opublikowanymi przez Główny Urząd Statystyczny w roku 2023 r. w Polsce wytworzono ok. 122,8 mln ton odpadów (ok. 109,4 mln ton odpadów przemysłowych oraz ok. 13,4 mln ton odpadów komunalnych). Dominującym sposobem postępowania z odpadami innymi niż komunalne wytworzonymi w 2023 r. były odzysk (ok. 48,8%). Niemniej należy pamiętać, że odzysk to szersze pojęcie niż recykling, rozumie się przez to jakikolwiek proces, którego głównym wynikiem jest to, aby odpady służyły użytecznemu zastosowaniu przez zastąpienie innych materiałów, które w przeciwnym przypadku zostałyby użyte do spełnienia danej funkcji, lub w wyniku którego odpady są przygotowywane do spełnienia takiej funkcji w danym zakładzie lub ogólnie w gospodarce.

Ponadto szeroki zakres danych o odpadach – zarówno na poziomie Unii Europejskiej, jak i poszczególnych krajów członkowskich – można uzyskać z Eurostatu. Dane te pochodzą głównie z krajowych urzędów statystycznych i są standaryzowane, co umożliwia

porównania między państwami. Najważniejszymi kategoriami danych dostępnych w Eurostatie są:

- ilości wytwarzanych odpadów w podziale na sektor gospodarki, rodzaj odpadów, źródło powstania oraz wskaźniki trendów w czasie,
- dane o sposobie przetwarzania i unieszkodliwiania odpadów (recykling, kompostowanie/fermentacja, spalanie z odzyskiem energii, składowanie, inne metody unieszkodliwiania),
- uzyskane przez poszczególne państwa członkowskie poziomy recyklingu odpadów komunalnych, opakowaniowych, elektronicznych, z pojazdów wycofanych z eksploatacji itp.

Oficjalna strona wyszukiwarki danych <https://ec.europa.eu/eurostat/data/database>.

**2. Jakie oszczędności budżetowe mogłyby wynikać z wprowadzenia bardziej efektywnych systemów recyklingu w Polsce? Czy dostęp do systemów segregacji i recyklingu w Polsce jest równy dla wszystkich obywateli, czy też występują różnice pomiędzy regionami lub np. miastem, a wsią? Jeżeli różnice opisane w pytaniu występują, jak Ministerstwo zamierza je zniwelować?**

System recyklingu w Polsce wciąż jest rozwijany i doskonalony, między innymi poprzez dostosowywanie przepisów do unijnych celów gospodarki o obiegu zamkniętym.

Należy jednak podkreślić, że w Polsce za gospodarkę odpadami komunalnymi odpowiedzialne są gminy [3]. Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami stanowią dochód własny gmin [4], który jest w całości przeznaczony na pokrycie kosztów funkcjonowania lokalnego systemu [5].

Obecnie obowiązujące w Polsce ustawy określają jedynie ogólne ramy funkcjonowania systemu, natomiast sposób jego realizacji zależy głównie od decyzji poszczególnych samorządów.

W praktyce bardziej efektywny system może przynieść gminom oszczędności poprzez m.in.:

- obniżenie kosztów składowania i transportu odpadów,
- ograniczenie masy odpadów kierowanych do unieszkodliwiania,
- zwiększenie przychodów z odzysku surowców wtórnych,
- uniknięcie potencjalnych kar za nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu.

Warto jednak zaznaczyć, że poziom tych oszczędności będzie zróżnicowany w zależności od gminy.

Ponadto jednym z działań, które pozytywnie wpłynie na zwiększanie poziomu recyklingu w Polsce, jest uruchomienie systemu kaucyjnego. System ten umożliwi zwiększenie poziomu selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych i ich recyklingu. Dokonywane przez mieszkańców zwroty odpadów opakowaniowych w ramach systemów kaucyjnych zwiększać będą poziom selektywnego zbierania, a w kolejnym kroku również recyklingu, który będzie mógł zostać zaliczony do poziomów recyklingu odpadów komunalnych osiągniętych przez gminy. Dane ze sprawozdań za 2025 r. przygotowywane przez podmioty prowadzące systemy kaucyjne będą przekazywane do gmin, które będą mogły uwzględnić

wskazane poziomy recyklingu w swoich sprawozdaniach. Z uwagi na wysoką skuteczność selektywnej zbiórki odpadów opakowaniowych w krajach europejskich (wydajność ok. 90%), wdrożenie systemu kaucyjnego wpłynie pozytywnie na możliwość osiągnięcia przez gminy wymaganych poziomów recyklingu, a tym samym unikania ewentualnych kar finansowych za niezrealizowane cele. Pozyskiwany będzie czysty surowiec, który będzie mógł być stosowany do produkcji kolejnych opakowań, w tym do kontaktu z żywnością – czego nie można osiągnąć w systemie pojemnikowym, ze względu na zanieczyszczenie surowca. Włączenie samorządu w działania wspomagające rozwój systemu kaucyjnego będzie istotne dla zapewnienia powszechności systemu. Ministerstwo liczy na współpracę gmin z operatorami systemu w zakresie organizacji punktów zbierania odpadów opakowaniowych, a także prowadzenia działań informacyjnych dla mieszkańców i przedsiębiorców na swoim terenie.

### **Podstawa prawna**

[1] Art. 9s ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

[2] Opracowanie GUS pn. „Ochrona środowiska w 2023 r.”, <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/srodowisko-energia/srodowisko/ochrona-srodowiska-w-2023-roku,12,7.html>

[3] Art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

[4] Art. 6r ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

[5] Art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

### Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.