



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Anita Sowińska

DGO-OP.050.52.2025.AK
4057798.16407632.13344517
Warszawa, 09-11-2025

Dot.: odpowiedź na Interpelację Posła Jarosława Urbaniaka oraz grupy Posłów w sprawie skutków wprowadzenia systemu kaucyjnego dla gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi, K10INT13123.

Pan
Szymon Hołownia,
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na przekazaną interpelację poniżej przedstawiam wyjaśnienia.

- 1. Czy rozważane jest rozwiązanie, które pozwoliłoby gminom lub gminnym operatorom partycypować w środkach pochodzących z nieodebranej przez konsumentów kaucji, bądź inne mechanizmy kompensacyjne, które zrekompensowałyby możliwe straty i ograniczyły ryzyko wzrostu opłat dla mieszkańców?**

Zgodnie z przyjętymi założeniami system kaucyjny będą tworzyć i finansować przedsiębiorcy wprowadzający do obrotu napoje w opakowaniach, którzy powołują odpowiedzialnego za prowadzenie systemu operatora. Źródłem finansowania dla systemu będą opłaty wnoszone przez wprowadzających, nieodebrana kaucja i przychody pochodzące ze sprzedaży surowców do recyklingu. Wszystkie wymienione przychody mają być przeznaczane na rozwój systemu.

Niezależnie od samej kwestii zapewnienia finansowania systemów kaucyjnych, przyjęcie postulatu przekazywania niezwróconej kaucji do podmiotów niezaangażowanych w tworzenie systemu kaucyjnego byłoby niezgodne z art. 8a ust. 4 lit. a dyrektywy 2008/98/WE, w związku z czym takie rozwiązanie nie jest planowane do uwzględnienia w ustawie.

- 2. Czy i w jaki sposób dane zawarte w sprawozdaniach operatorów systemu kaucyjnego, o których mowa w art. 40p ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, będą mogły być uwzględniane przez gminy w ich sprawozdawczości wynikającej z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach? Czy prowadzone są prace nad uzupełnieniem obowiązujących przepisów w tym zakresie?**

Wprowadzenie systemu kaucyjnego wpłynie na zwiększenie poziomów selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych i ich recyklingu. Według aktualnych danych dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi wiele gmin nie osiągnęło wymaganego poziomu recyklingu odpadów komunalnych. Dokonywane przez mieszkańców zwroty odpadów opakowaniowych w ramach systemów kaucyjnych zwiększać będą poziomy selektywnego zbierania, a w kolejnym kroku również recyklingu, który będzie mógł zostać zaliczony do poziomów recyklingu odpadów komunalnych zapewnianych przez gminy. Dane ze sprawozdań za 2025 r. przygotowywane przez podmioty prowadzące systemy kaucyjne będą przekazywane do gmin, które będą mogły

uwzględnić wskazane poziomy recyklingu w swoich sprawozdaniach. Przepisy w tym zakresie są kompletne.

3. Na jakim etapie znajdują się obecnie prace nad polskim modelem Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta (ROP) i czy zgłaszane przez stronę samorządową postulaty, w tym także w trakcie posiedzenia sejmowej Komisji Ochrony Środowiska w dniu 8 października br., są uwzględniane w toku dalszych prac legislacyjnych?

W dniu 10 września 2025 r. zakończył się etap zgłaszania uwag do projektu ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych - (nr w wykazie prac UC 100), który służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych oraz ma na celu dostosowanie systemu rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP) do wymagań ww. rozporządzenia oraz art. 8 i 8a dyrektywy w sprawie odpadów. Resort Klimatu i Środowiska kończy pracę nad analizą uwag zgłoszonych w ramach konsultacji, uzgodnień i opiniowania (wpłynęło ok. 1 400 unikalnych uwag). Równolegle prowadzone są prace nad aktualizacją Oceny Skutków Regulacji (OSR) oraz wprowadzaniem zmian do projektu ustawy oraz uzasadnienia, wynikających z uwzględnienia części zgłoszonych postulatów. Proponowana regulacja stanowi odpowiedź na potrzebę podjęcie działań systemowych zapewniających stabilne finansowanie gospodarki odpadami w gminach oraz sprawiedliwy podział kosztów systemu ROP, zgodnie z zasadą „zanieczyszczający płaci”. Wszystkie otrzymane w ramach konsultacji uwagi i postulaty są wnikliwie analizowane przez zespół pracujący nad przepisami.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ - podpisany cyfrowo/

Do wiadomości: Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM.