



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Krzysztof Bolesta

DCE-WEE.050.2.2025.PW
4044942.16422463.13366370
Warszawa, 14-11-2025

Dotyczy: odpowiedzi na interpretację Posłanki Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej (znak: K10INT12962).

Temat: marnotrawienie energii elektrycznej w budynkach publicznych.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr K10INT12962 Posłanki Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej przekazuję odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska – pytania nr 3, 4 i 5 oraz odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Finansów i Gospodarki, otrzymaną w dniu 12 listopada br. – pytania nr 1, 2 i 5.

Ad. do pytania nr 1

Czy Ministerstwo prowadzi lub planuje ogólnokrajowy audyt energetyczny budynków publicznych?

W Dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków w art. 12 wskazano na konieczność sporządzenia świadectw charakterystyki energetycznej dla m.in. budynków wznoszonych, sprzedawanych lub wynajmowanych. Dodatkowo przepisy ww. dyrektywy pierwotnie wskazywały na konieczność sporządzenia świadectw dla budynków zajmowanych przez władze publiczne i które są często odwiedzane przez ludność, których całkowita powierzchnia użytkowa wynosi powyżej 500 m². Od 9 lipca 2015 r. wymaganie to dotyczy tożsamych budynków, których powierzchnia wynosi powyżej 250 m².

Powyższe przepisy znajdują odzwierciedlenie w ustawie z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz.U. z 2024 r. poz. 101).

Zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy właściciel lub zarządca budynku, którego powierzchnia użytkowa zajmowana przez organy wymiaru sprawiedliwości, prokuraturę oraz organy administracji publicznej przekracza 250 m² i w których dokonywana jest obsługa interesantów, zapewnia sporządzenie świadectwa charakterystyki energetycznej dla tego budynku.

Zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy, kopię świadectwa charakterystyki energetycznej, które przekazano w postaci papierowej, albo wydruk świadectwa charakterystyki energetycznej, które przekazano w postaci elektronicznej, z wyłączeniem zaleceń zawartych w tym świadectwie, umieszcza się w widocznym miejscu w zajmowanych budynkach, o których mowa w ust. 2.

Zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy, świadectwo charakterystyki energetycznej sporządza się z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, w którym prowadzony jest centralny rejestr charakterystyki energetycznej budynków.

Centralny rejestr charakterystyki energetycznej budynków, prowadzony przez ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, zgodnie z art. 31 ustawy zawiera także wykaz budynków, których powierzchnia użytkowa zajmowana przez organy wymiaru sprawiedliwości, prokuraturę oraz organy administracji publicznej przekracza 250 m² i w których dokonywana jest obsługa interesantów¹.

Obecnie w Ministerstwie Rozwoju i Technologii realizowane są zadania związane z implementacją dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków do polskiego porządku prawnego. Powyższa dyrektywa określa konieczność sporządzenia świadectwa dla wszystkich budynków instytucji publicznych bez względu na ich powierzchnię. Termin transpozycji dyrektywy 2024/1275 to 29 maja 2026 r.

Ad. do pytania nr 2

Ile jednostek administracji publicznej wdrożyło w ostatnich 3 latach systemy inteligentnego zarządzania energią (BMS, automatyka oświetlenia, czujniki ruchu itp.)?

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/844 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2010/31/UE w sprawie charakterystyki energetycznej budynków i dyrektywę 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej, wskazywała na konieczność zapewnienia systemów automatyki i sterowania w budynkach niemieszkalnych dla systemów technicznych o sumarycznej mocy ponad 290 kW.

Powyższe przepisy zostały wprowadzone do polskiego porządku prawnego w art. 3 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz ustawy - Prawo budowlane (Dz. U. z 2022 r. poz. 2206).

Przepis obligował właściciela bądź zarządcę budynku niemieszkalnego do instalacji systemów automatyki i sterowania do 31 grudnia 2024 r., o ile realizacja była możliwa z technicznego punktu widzenia i opłacalna ekonomicznie.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie realizowało szczegółowych analiz na temat liczby budynków administracji publicznej zobligowanych do wdrożenia powyższego obowiązku oraz czy właściciel/zarządca budynków zrealizował powyższy obowiązek.

Ponadto należy wskazać, że obecnie w Ministerstwie Rozwoju i Technologii realizowane są prace związane z implementacją dyrektywy 2024/1275 do polskiego porządku prawnego. Powyższa dyrektywa określa konieczność zapewnienia w budynkach automatyki i sterowania dla wskazanych systemów technicznych o sumarycznej mocy od 70 kW oraz systemów automatycznego sterowania oświetleniem dla wskazanych systemów

¹ Link: <https://rejestrcheb.mrit.gov.pl/rejestr-budynkow>

technicznych o sumarycznej mocy od 70 kW oraz 290 kW. Wymaganie to dotyczyć będzie właścicieli/zarządców budynków nowych jak i istniejących.

Ad. do pytania nr 3

Czy resort planuje wprowadzenie obowiązku raportowania zużycia energii przez instytucje publiczne w ujęciu rocznym?

Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi obecnie prace nad wdrożeniem dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1791 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie efektywności energetycznej.

Jednym z wymogów ww. dyrektywy, określonym w art. 5, jest konieczność zapewnienia, aby całkowite zużycie energii finalnej wszystkich instytucji publicznych łącznie zmniejszane było o co najmniej 1,9 % rocznie w porównaniu z rokiem 2021. Oznacza to również konieczność raportowania przez instytucje publiczne o zużyciu energii w ujęciu rocznym.

Powyższe przepisy znajdują swoje odzwierciedlenie w projekcie ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw (UC77), przekazanym w dniu 30 września br. do uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych².

Zgodnie z ww. projektem ustawy przewiduje się wdrożenie rozwiązań w zakresie monitorowania wykonania celu zmniejszenia zużycia energii finalnej, w tym jego raportowania i rozliczania. Projekt ustawy przewiduje, że instytucje publiczne będą wprowadzać do Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków, o której mowa w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków, informacje o całkowitym rocznym zużyciu energii finalnej do dnia 31 marca roku następującego po roku kalendarzowym, którego dotyczy informacja.

Ad. do pytania nr 4

Czy przewidziano w ramach Krajowego Planu Odbudowy lub innych funduszy unijnych środki na modernizację energetyczną budynków administracji i szkół?

Wsparcie w ramach Krajowego Planu Odbudowy

W zakresie właściwym dla Ministerstwa Klimatu i Środowiska w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności realizowana jest inwestycja B1.1.3 Termomodernizacja instytucji edukacyjnych. Celem tej inwestycji jest poprawa efektywności energetycznej budynków placówek oświatowych.

Inwestycja B1.1.3 jest realizowana poprzez program priorytetowy „Wymiana źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej szkół”, który obejmuje m.in. wymianę źródeł ciepła oraz termomodernizację budynków szkół i przedszkoli. Program koordynowany jest przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Budżet programu wynosi ponad 1,7 mld zł. W ramach dostępnego wsparcia możliwe było uzyskanie dofinansowania w wysokości do 100% kosztów kwalifikowanych.

Z uwagi na bardzo duże zainteresowanie, nabór wniosków został zakończony po wyczerpaniu dostępnej alokacji środków. Obecnie trwa proces zawierania umów z beneficjentami programu. W ramach realizacji inwestycji B1.1.3 planowane jest przeprowadzenie termomodernizacji blisko 500 budynków placówek oświatowych.

² Link: <https://legislacja.gov.pl/projekt/12402653>

Wsparcie w ramach programu FEnIKS 2021-2027

W ramach działania FENX 01.01 programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko przeprowadzono nabory skierowane do państwowych jednostek budżetowych, szkół wyższych, administracji rządowej oraz nadzorowanych lub podległych jej organów i jednostek organizacyjnych, w tym szpitali i przychodni. Na realizację ww. projektów przewidziano łącznie ponad 1,5 miliarda złotych na przedsięwzięcia związane z poprawą efektywności energetycznej.

Dodatkowo, w ramach działania FENX 10.02 przewidziano wsparcie dla jednostek samorządu terytorialnego (JST) na odbudowę i modernizację budynków użyteczności publicznej, w tym budynków administracji lokalnej oraz placówek oświatowych, które zostały dotknięte skutkami powodzi. W ramach tego działania możliwe jest finansowanie m.in. prac remontowych, poprawy efektywności energetycznej oraz instalacji odnawialnych źródeł energii. Celem działania jest nie tylko usuwanie skutków powodzi, ale również zwiększenie odporności infrastruktury publicznej na przyszłe klęski żywiołowe. Na realizację projektów w ramach tego działania zarezerwowano blisko 300 mln zł, a nabór wniosków trwa do 31 grudnia 2025 r.

Ad. do pytania nr 5

Jakie działania planowane są w celu podniesienia świadomości energetycznej wśród pracowników instytucji publicznych i samorządowych?

Odpowiedź Ministra Klimatu i Środowiska

W obecnym okresie programowania Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, we współpracy z 16 wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska, realizuje Projekt Doradztwa Energetycznego. Głównym celem Projektu jest wspieranie działań wyznaczonych przez Europejski Zielony Ład, zmierzających do osiągnięcia przez Polskę neutralności klimatycznej do 2050 roku.

W ramach Projektu utworzono ogólnopolską sieć profesjonalnych Doradców Energetycznych, którzy świadczą usługi doradcze na terenie całego kraju. Równolegle podejmowane są liczne działania edukacyjne i informacyjne, mające na celu podniesienie świadomości energetycznej wśród pracowników instytucji publicznych i samorządowych, w tym poprzez szkolenia, kampanie informacyjne, doradztwo indywidualne oraz publikację materiałów edukacyjnych.

Przykładowe działania prowadzone w ramach Projektu Doradztwa Energetycznego:

1. Szkolenia i warsztaty – organizowane dla przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego, w tym energetyków gminnych, dotyczące efektywności energetycznej, OZE, elektromobilności i gospodarki o obiegu zamkniętym.
2. Webinaria i konferencje tematyczne – dostępne dla szerokiego grona odbiorców, w tym pracowników instytucji publicznych, np. w zakresie dobrych i złych praktyk przy budowie budynków lub termomodernizacji, oszczędzania energii, wykorzystania OZE i magazynów energii.
3. Kampanie informacyjno-edukacyjne – prowadzone w mediach (TV, radio, prasa) oraz w formie publikacji i materiałów promocyjnych.
4. Doradztwo indywidualne – bezpłatne konsultacje m.in. dla gmin i instytucji publicznych w zakresie planowania i realizacji inwestycji energetycznych oraz dostępnych źródeł ich finansowania.

5. Udział w imprezach masowych – działania doradcze i promocyjne prowadzone podczas wydarzeń.
6. Publikowanie materiałów edukacyjnych.

Ponadto należy zauważyć, że wspomniana dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1791 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie efektywności energetycznej znacząco wzmacnia wzorcową rolę sektora publicznego w dziedzinie efektywności energetycznej. W związku z tym przewiduje się, że rozwiązania zaproponowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw (UC77) również przyczynią się do podniesienia świadomości energetycznej wśród pracowników instytucji publicznych i samorządowych.

W tym miejscu należy wskazać m.in. monitorowanie i raportowanie zmniejszenia zużycia energii finalnej przez instytucje publiczne o 1,9% rocznie w porównaniu do roku 2021 oraz obowiązek sporządzenia przed wykonaniem przedsięwzięcia termomodernizacyjnego analizy technicznej wykonalności i ekonomicznej zasadności wykonania przedsięwzięcia termomodernizacyjnego budynków o całkowitej powierzchni użytkowej powyżej 750 m² z zastosowaniem umów o poprawę efektywności energetycznej (formuła ESCO).

Należy podkreślić, że w celu ułatwienia realizacji przedsięwzięć w modelu finansowania ESCO, Ministerstwo Klimatu i Środowiska przygotowało praktyczne i kompleksowe narzędzie – Wytyczne do umów o poprawę efektywności energetycznej EPC. Opracowany dokument jest przeznaczony dla jednostek sektora publicznego, a jego kluczowym elementem są wzorce umów EPC dla trzech rodzajów przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej³. Ponadto Ministerstwo Klimatu i Środowiska przygotowało serię szkoleń nt. zawierania umów EPC, które są dostępne online⁴.

Należy również wskazać, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska aktywnie wspiera projekty podnoszące świadomość energetyczną wśród pracowników instytucji publicznych. Jednym z nich jest dostępna online Platforma Ekspertów Efektywności Energetycznej prowadzona przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej⁵. Kolejnym, projekt doradcy energetycznego w projektach EPC dla podmiotów publicznych. Projekt prowadzony przez Krajową Agencję Poszanowania Energii S.A. w ramach kampanii promocyjnej projektu FinEERGo-Dom⁶.

Odpowiedź Ministra Finansów i Gospodarki

Odnosząc się do kwestii informowania i podnoszenia świadomości w zakresie poprawy efektywności energetycznej budynków, należy wskazać, że przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 101) określają już wymagania dla ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa. Wymagania te stanowią konieczność prowadzenia kampanii informacyjnej służącej poprawie charakterystyki energetycznej budynków. Jednym z elementów informowania i podnoszenia świadomości obywateli jest istniejący poradnik w zakresie poprawy charakterystyki energetycznej budynków. Stanowi on zbiór informacji na temat efektywności energetycznej budynków, przydatnych na etapie projektowania, budowy, jak również podczas użytkowania budynków

³ Link: <https://www.gov.pl/web/klimat/wytyczne-do-umow-o-poprawe-efektywnosci-energetycznej-epc>

⁴ Link: <https://www.gov.pl/web/klimat/szkolenie-nt-zawierania-umow-epc-dostepne-online>

⁵ Link: <https://peee.gov.pl/pl#block-aboutplatform>

⁶ Link: <https://doradcaepc.kape.gov.pl/>

lub ich części. W dokumencie tym omówiono środki mające na celu poprawę charakterystyki energetycznej budynków oraz regulacje prawne w tym zakresie.

Na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju i Technologii, urzędu obsługującego Ministra Finansów i Gospodarki, w zakładce Efektywność energetyczna budynków znajdują się informacje na temat poprawy efektywności energetycznej budynków, w tym m.in. poradnik w zakresie poprawy charakterystyki energetycznej budynków⁷.

Powyższe stanowi wypełnienie postanowień dyrektywy 2024/1275, zgodnie z którym państwa członkowskie Unii Europejskiej podejmują środki w celu zapewnienia wszystkim uczestnikom procesu budowlanego szerokiego zakresu informacji na temat różnych metod i praktyk służących poprawie charakterystyki energetycznej budynków.

Dodatkowo celem wprowadzenia obowiązku sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej (zgodnie z przepisami dyrektywy 2024/1275) jest promowanie budownictwa efektywnego energetycznie i zwiększanie świadomości społecznej w zakresie możliwości uzyskania oszczędności energii w budynkach. Dzięki informacjom zawartym w świadectwie właściciel, najemca lub użytkownik budynku może określić orientacyjne roczne zapotrzebowanie na energię, a tym samym koszt utrzymania związany ze zużyciem energii.

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Bolesta
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ - podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM

⁷ Link: <https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologie/efektywnosci-energetycznej-budynkow>