



Minister Energii

Miłosz Motyka

BM-I.053.114.2025.TŚ

Warszawa, 2025-11-14

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 12603 w sprawie regulacji dotyczących zasad ustalania cen energii cieplnej i elektrycznej dla rolników, uprzejmie informuję:

Aktualnie obowiązująca taryfa ZEW Kogeneracja SA. została zatwierdzona decyzją Prezesa URE z dnia 16 grudnia 2024 r., nr OWR.4210.40.2024.1276.XXV.DBD (taryfa wprowadzona do stosowania 1 stycznia 2025 r.), a następnie zmieniona decyzją z dnia 8 września 2025 r., nr OWR.ZT.4210.19.2025.1276.XXV.DBD. Zmiana dotyczyła przyjęcia do eksploatacji źródła gazowego (blok gazowo-parowy o mocy 182,11 MW), które zastąpiło wytwarzanie ciepła z paliwa węglowego. Ponadto należy wskazać, że jest to kolejna inwestycja ZEW Kogeneracja, która wpisuje się w program transformacji w zakresie dekarbonizacji ciepłownictwa. W roku 2023 zostały włączone do użytkowania kotły szczytowo – rezerwowe opalane paliwem gazowym. Powyższa inwestycja została zrealizowana w ramach budowy nowej elektrociepłowni Czechnica2. Inwestycja ta spowodowała istotną zmianę warunków dostarczania ciepła, przede wszystkim z uwagi na zmianę rodzaju stosowanego paliwa z miazgu węgla kamiennego na gaz ziemny, a tym samym zmianie uległy ceny dostarczania ciepła.

Mając na uwadze prawne otoczenie regulacyjne i bezprecedensową sytuację na rynku paliw spowodowaną konfliktem na Ukrainie, Prezes URE podejmował i podejmuje wszelkie działania zmierzające do ustalenia cen i stawek opłat na poziomie zapewniającym ochronę interesu odbiorców przed nieuzasadnionym poziomem cen i stawek opłat, do czego zobowiązują go przepisy art. 45 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne¹. Niemniej w ocenie kosztów przedstawianych do zatwierdzenia, Prezes URE bierze pod uwagę nie tylko aktualne trendy na rynkach paliw, ale także uwzględnia zawarte umowy i kontrakty dotyczące min. zakupu paliwa, równoważąc w ten sposób interesy przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, w tym w szczególności prowadzone inwestycje w transformację energetyczną, które skutkują zmianą rodzaju stosowanych paliw – analizy wzrostu cen i stawek opłat występujących w taryfach dla ciepła nie można odnosić wyłącznie do poziomu inflacji. W celu porównania cen dostarczania ciepła z poszczególnych jednostek wytwórczych, czy z systemów ciepłowniczych, należałoby ustalić średnie ceny dostarczania ciepła (uwzględniające zarówno opłaty stałe jak i zmienne oraz planowane wolumeny sprzedaży ciepła), a nie porównywać wyłącznie ceny za ciepło i stawki zmiennej opłaty za

¹ Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266 z późn. zm.).

usługę przesyłania i dystrybucji ciepła, co jest nieuzasadnione. Podobnie nieuzasadnione jest porównywanie cen z elektrowni zawodowych, w których paliwem jest węgiel brunatny lub miał węgla kamiennego (i dla których podstawową działalnością jest wytwarzanie energii elektrycznej) do cen z elektrociepłowni eksploatowanych przez ZEW Kogeneracja, w których istotny udział w strukturze zużywanego paliwa ma gaz ziemny. Ponadto działalność gospodarcza ZEW Kogeneracja nastawiona jest przede wszystkim na zaspokojenie potrzeb cieplnych miasta Wrocławia i Siechnic.

Reasumując, zastosowane w pismach PPO Siechnice porównania cen ciepła z elektrowni zawodowych opalanych paliwem węglowym i elektrociepłowni ZEW Kogeneracja, dla której istotny udział w strukturze paliwa ma gaz ziemny, uważam za nieuprawnione.

Jednocześnie pragnę zapewnić, że przed zatwierdzeniem taryf dla ciepła przez Prezesa URE, wszystkie procedowane wnioski przedsiębiorstw energetycznych w tym zakresie są wnikliwie sprawdzane i poddawane dogłębnej analizie.

Odpowiadając na zadane w interpelacji pytania informuję, jak niżej.

Ad 1. Czy Ministerstwo Energii dostrzega konieczność wprowadzenia w ustawie - Prawo energetyczne regulacji zasad określania przez przedsiębiorstwa energetyczne cen energii w sytuacji, w której dany przedsiębiorca nie ma konkurencji na lokalnym rynku właściwym i mechanizmu korygowania takich cen, jeśli odbiegają one od krajowej średniej rynkowej?

Aktualne zasady kształtowania taryf dla ciepła są określone ze względu na charakter monopolu naturalnego przedsiębiorstw energetycznych, działających na lokalnym rynku ciepła. Określone w ustawie – Prawo energetyczne i rozporządzeniu taryfowym² zasady obejmują wszystkie przedsiębiorstwa energetyczne, a wprowadzone do stosowania taryfy odnoszą się do wszystkich odbiorców ciepła.

Jednak należy wskazać, że Minister Energii zarządzeniem z dnia 19 września 2025 r. powołał Zespół do spraw transformacji ciepłownictwa oraz określenia modelu funkcjonowania rynku ciepła, a zgodnie z § 3 tego zarządzenia, do zadań Zespołu należy:

- 1) analiza i ocena potencjału rynku ciepła do osiągnięcia celów polityki energetycznej, a także opracowanie rekomendacji kierunkowych w zakresie strategii rozwoju i transformacji sektora ciepłowniczego w Polsce;
- 2) opracowanie rekomendacji działań w sektorze ciepłowniczym, mających na celu dostosowanie do wymogów prawa Unii Europejskiej;
- 3) proponowanie zmian w przepisach bądź wskazania ich kierunków, a także innych działań o charakterze poza legislacyjnym, umożliwiających realizację wyznaczonych celów w zakresie zapewnienia transformacji i funkcjonowania sektora ciepłowniczego w Polsce;
- 4) analiza i ocena sytuacji ekonomicznej i uwarunkowań regulacyjnych funkcjonowania sektora ciepłowniczego w Polsce;
- 5) opracowanie rozwiązań i rekomendacji w zakresie finansowania transformacji ciepłownictwa w Polsce.

² Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło (Dz. U. z 2020 r. poz. 718 z późn. zm.).

Ad 2. *W wypadku twierdzącej odpowiedzi na pierwsze pytanie – jakie rozwiązania mogłyby zostać wprowadzone w prawnych regulacjach rynku energii w celu zabezpieczenia interesów gospodarstw rolnych przed nieuzasadnionymi wzrostami cen energii?*

Analizowana jest propozycja odstąpienia od zatwierdzania taryf dla ciepła przez Prezesa URE, jeżeli:

- 1) przedsiębiorstwo energetyczne bezpośrednio dostarcza ciepło do odbiorcy, który prowadzi działalność gospodarczą,
- 2) występuje brak uprawnienia lub zobowiązania tego odbiorcy do zapewnienia ciepła w lokalach mieszkalnych na potrzeby gospodarstw domowych i
- 3) zachodzi zgodna wola dwóch stron na sprzedaż i zakup ciepła na podstawie umowy, z pominięciem cen i stawek opłat zawartych w taryfie dla ciepła.”.

Ad 3. *Czy Ministerstwo Energii przewiduje dokonanie kontroli przedsiębiorstw energetycznych w zakresie sposobu ustalania przez nie cen energii?*

Na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 2 ustawy – Prawo energetyczne, do zakresu działania Prezesa URE należy zatwierdzanie i kontrolowanie stosowania taryf m. in. dla ciepła pod względem zgodności z zasadami określonymi w art. 44, 45 i 46, w tym analizowanie i weryfikowanie kosztów przyjmowanych przez przedsiębiorstwa energetyczne jako uzasadnione do kalkulacji cen i stawek opłat w taryfach.

Z wyrazami szacunku

Miłosz Motyka

Minister

2025-11-14

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów