



# Minister Energii

Miłosz Motyka

BM-I.053.135.2025.TŚ

Warszawa, 2025-11-05

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiedzi na interpelację Posła Zdzisława Gawlika oraz grupy Posłów, znak: K10INT12803 w sprawie kwalifikacji ciepła wytwarzanego w instalacjach termicznego przekształcania odpadów, skierowanej do Ministra Klimatu i Środowiska, która została przekazana do Ministra Energii, uprzejmie informuję:

**1. Czy Ministerstwo planuje nowelizację ustawy o odpadach, która jednoznacznie określi, że ciepło z ITPO może zostać uznane za ciepło odpadowe?**

Ciepło odpadowe i chłód odpadowy został zdefiniowany w art. 2 pkt 9 dyrektywy w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych<sup>1</sup> jako: „niemożliwe do uniknięcia ciepło lub chłód, które są wytwarzane jako produkt uboczny w instalacjach przemysłowych lub instalacjach wytwórczych energii lub w sektorze usług i które bez dostępu do systemu ciepłowniczego lub chłodniczego pozostałyby niewykorzystane, rozpraszając się w powietrzu lub w wodzie, w przypadku gdy jest lub będzie wykorzystywany proces kogeneracji lub gdy kogeneracja nie jest możliwa.” Przepis ten został w analogicznym kształcie zaimplementowany do prawa polskiego w art. 3 pkt 21i ustawy – Prawo energetyczne.<sup>2</sup>

Uznanie w polskim prawodawstwie za ciepło odpadowe ciepła wytwarzanego w Instalacjach Termicznego Przekształcania Odpadów, których podstawowym celem jest produkcja energii elektrycznej i ciepła, byłoby niezgodne z definicją ciepła odpadowego (ciepła niemożliwego do uniknięcia) określoną w dyrektywie RED, a tym samym prowadziłyby do sprzeczności krajowych przepisów z regulacjami Unii Europejskiej.

Zgodnie z wytycznymi przedstawionymi przez Komisję Europejską w celu ustalenia czy ciepło powstające w wyniku termicznego przekształcania odpadów jest ciepłem odpadowym, można odnieść się np. do celu funkcjonowania instalacji prowadzącej termiczne przekształcanie odpadów lub rodzaju pozwolenia, które należy uzyskać w celu prowadzenia tego typu działalności.

<sup>1</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniającej i w następstwie uchylającej dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE (Dz. Urz. UE L 140 z 05.06.2009, str. 16, z późn. zm.).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz.U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.)

Przeanalizowano wydane pozwolenia zintegrowane, z których wynika, że organy wydające decyzje podchodzą w różny sposób do określania dla jakiego rodzaju działalności wydawane jest pozwolenie.

Wydane decyzje, funkcjonujących ITPOK w opisie zakresu rodzaju prowadzonej działalności, wskazują m.in. wytwarzanie energii elektrycznej oraz energii cieplnej.

Powyższe zapisy w pozwoleniach informują, iż przedmiotowe instalacje zostały zaprojektowane i wybudowane, m.in. w celu wytwarzania ciepła, stąd nie jest możliwe uznanie wytworzonego w takiej instalacji ciepła jako spełniającego kryteria produktu ubocznego, określone w przytoczonej definicji.

Ponadto uprzejmie informuję, że zawarte w przepisach unijnych definicje spalarni i współspalarni odpadów zostały przeniesione do krajowego systemu prawnego przez ustawę o odpadach.

## **2. Czy Polska przewiduje skorzystanie z analogicznych rozwiązań jak Austria, Niemcy czy Francja??**

Brak dostępu do pozwoleń funkcjonujących za granicą instalacji uniemożliwia analizę zasad zaliczania ciepła ze spalarni jako ciepła odpadowego.

Przyczyną problemów z zaliczaniem ciepła z polskich ITPOK jako odpadowego są zapisy w pozwoleniach wykazujące, iż przedmiotowe instalacje zostały zaprojektowane i wybudowane w celu wytwarzania ciepła, stąd nie jest możliwe uznanie wytworzonego w takiej instalacji ciepła jako spełniającego kryteria produktu ubocznego.

## **3. Jakie działania podejmie Ministerstwo, aby zabezpieczyć efektywność systemów ciepłowniczych i dostęp do finansowania dla samorządów, które współpracują z ITPO?**

Ciepło z ITPOK może zostać zakwalifikowane częściowo jako ciepło z OZE zgodnie z art. 159 ust. 1 ustawy o odpadach, część energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów zawierających frakcje biodegradowalne może być uznana za energię z OZE, jeżeli spełnione są warunki określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów (Dz. U. 2016 poz. 847).

## **4. Czy Ministerstwo przeprowadzi analizę wpływu tej zmiany na koszty transformacji energetycznej, dostępność środków unijnych i konkurencyjność polskich miast?**

Analizowane zagadnienie ma charakter złożony i wymaga pogłębionych analiz. Ministerstwo Energii będzie kontynuować prace analityczne dotyczące możliwości uznania strumienia ciepła wytwarzanego w instalacjach ITPOK za ciepło odpadowe, w ramach działalności *Zespołu do spraw transformacji ciepłownictwa oraz opracowania modelu funkcjonowania rynku ciepła* powołanego przy Ministrze Energii.

Niniejsza odpowiedź ma charakter wyłącznie informacyjny, nie może być traktowana jako wiążąca interpretacja przepisów prawa i nie może być wykorzystana jako wiążąca w jakimkolwiek postępowaniu, w szczególności przed organem administracji publicznej lub sądem. Minister Energii nie ma podstawy prawnej do wydawania wiążących interpretacji przepisów prawa w przedmiotowym zakresie. Minister Energii może rozstrzygać

w konkretnej sprawie z zakresu swojej właściwości wyłącznie w decyzji administracyjnej, wydanej po przeprowadzeniu postępowania w sprawie, na podstawie poczynionych w jego toku ustaleń, z uwzględnieniem obowiązujących w dacie wydania decyzji przepisów prawa dających mu podstawę do takiego działania.

Z wyrazami szacunku

**Miłosz Motyka**

Minister

2025-11-05

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów