



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-2-1.054.23.2025

Warszawa, 17 listopada 2025

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 12809 Pana Posła na Sejm RP Grzegorza Woźniaka w sprawie zakupu biletów miesięcznych dla uczniów przez samorząd w ramach związku powiatowo-gminnego, przedstawiam następujące stanowisko.

Przywołane w interpelacji przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym¹ określają zasady organizacji i funkcjonowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz w strefie transgranicznej, między innymi w transporcie drogowym. Przepisy ww. ustawy nie regulują sposobu zakupu biletów miesięcznych dla uczniów przez samorząd, w celu realizacji obowiązku określonego w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe². Również, pozostające we właściwości resortu infrastruktury, przepisy ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego³, nie odnoszą się do tego zagadnienia. Przepisy tej ustawy – co do zasady – regulują tylko uprawnienia do ulg w regularnych przewozach osób wykonywanych przez uprawnionych przewoźników i operatorów autobusowych i kolejowych, tj. określają beneficjentów ulg, ich wymiary, rodzaje biletów ulgowych oraz środki publicznego transportu zbiorowego, w których ulgi obowiązują.

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 285

² Dz. U. z 2025 r. poz. 1043, z późn. zm.

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 380

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Ministra Edukacji ustawa – Prawo oświatowe nie reguluje kwestii związanych z zasadami przeprowadzania postępowań przetargowych dotyczących zakupów biletów miesięcznych dla uczniów. Należy zwrócić uwagę również na fakt, że ustawa ta nie odnosi się w ogóle do zakupów biletów miesięcznych w ramach wykonywania przez gminę jej zadania własnego związanego z zapewnieniem transportu i opieki podczas dowozów uprawnionych uczniów. Zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy – Prawo oświatowe, w określonych sytuacjach, obowiązkiem gminy jest:

- 1) zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka, albo
- 2) zwrot kosztów przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice (a do ukończenia przez dziecko 7 lat – także zwrot kosztów przejazdu opiekuna dziecka środkami komunikacji publicznej).

W orzecznictwie i doktrynie dowożenie do szkół jest uznawane za specjalny transport regularny (dowóz zorganizowany dla konkretnej grupy osób – w tym przypadku uczniów - na ustalonej trasie i w określonych godzinach), dlatego trudno z całą pewnością stwierdzić, że zapewnienie bezpłatnego transportu poprzez zakup biletów miesięcznych na realizowane przewozy regularne otwarte jest prawidłowym wypełnieniem ustawowego obowiązku gminy, zwłaszcza że w treści interpelacji nie odniesiono się do kwestii spełnienia ustawowego obowiązku opieki nad uczniami podczas transportu z i do szkoły.

Skorzystanie z opcji zwrotu kosztów przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej, jest możliwe jedynie w sytuacji, gdy rodzice zdecydują się na zapewnienie dowożenia swojemu dziecku, a co za tym idzie wezmą odpowiedzialność za bezpieczeństwo dziecka podczas transportu z i do szkoły. Trudno bowiem przyjąć, że realizacja obowiązku gminy poprzez „zwrot kosztów przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej, jeżeli dowożenie zapewniają rodzice” może odbyć się bez zgody i wiedzy rodziców. W tym jednak przypadku zapewnienie dowożenia przez rodziców nie jest jednoznaczne z zakupem biletu miesięcznego dla ucznia. Ustawodawca, w tym przypadku postanowił jedynie o „zwrocie kosztów przejazdu dziecka środkami komunikacji publicznej”.

W tym miejscu warto wskazać, że ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych⁴ nie przewiduje wyłączeń przedmiotowych od jej stosowania w zakresie dowozu uczniów do szkół. Jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki, jako podmioty wskazane w art. 4 pkt. 1, są zobowiązane do stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych, przy udzielaniu zamówień których wartość jest równa lub przekracza 130 000 zł netto (a od 1 stycznia 2026 r. 170 000 zł netto).

Przedstawiając powyższe należy wskazać, że wspomniana w interpelacji ustawa o publicznym transporcie zbiorowym oraz ustawa – Prawo oświatowe nie regulują kwestii

⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.

związanych ze sposobem zakupu i zasadami przeprowadzania postępowań przetargowych dotyczących zakupów biletów miesięcznych dla uczniów.

Z poważaniem,

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu