



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DNP-V.054.6.2025
Warszawa, 17 listopada 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: interpelacji nr 13151

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 13151 Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pani Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej, w sprawie marginalizacji działalności Polskiej Agencji Kosmicznej, przedstawiam poniżej odpowiedź na pytania zawarte w interpelacji.

Ad 1

Ministerstwo Rozwoju i Technologii¹ poprzez departamenty merytoryczne zawsze bardzo szczegółowo analizuje wszystkie sygnały, w tym skargi dotyczące jednostek nadzorowanych i podległych.

Ad 2

Uprawnienia w zakresie art. 6 ust. 2 oraz art. 8 i art. 10 ustawy z dnia 26 września 2014 r. o Polskiej Agencji Kosmicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1957)² należą do wyłącznej kompetencji ministra właściwego do spraw gospodarki. Natomiast, w kwestii decyzji dotyczących zmian kadrowych w Polskiej Agencji Kosmicznej³, należy wskazać, że Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie pełni roli pracodawcy wobec pracowników POLSA, a czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w imieniu pracodawcy, czyli POLSA wykonuje wobec pracowników Prezes POLSA. Ponadto, zgodnie z § 7 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie nadania statutu Polskiej Agencji Kosmicznej, to Prezes nadaje Agencji regulamin organizacyjny.

Ad 3

¹ dalej: MRiT, Ministerstwo

² dalej: Ustawa

³ dalej: POLSA, Agencja

Ministerstwo nie zatwierdzało zwolnień, ani nie rekomendowało zwolnienia pracowników posiadających unikalne kompetencje w obszarze współpracy międzynarodowej i promocji programów kosmicznych. Zatrudnianie i zwalnianie pracowników leży w kompetencji kierownictwa POLSA.

Ad 4

Zgodnie z Ustawą, Agencja prowadzi samodzielną gospodarkę finansową na podstawie rocznego planu finansowego, który jest opracowywany przez Prezesa Agencji, po zasięgnięciu opinii Rady Agencji, a następnie zatwierdzany przez ministra właściwego do spraw gospodarki.

Zmiany w planie finansowym Agencji dokonywane są na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U 2025 poz. 1483)⁴. W zależności od ich rodzaju, zmiany w planie finansowym dokonywane są za zgodą ministra sprawującego nadzór nad agencją, zgodą ministra właściwego ds. finansów publicznych i po uzyskaniu opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu.

Wszystkie wnioski o dokonanie zmian w planie finansowym Agencji przekazywane do MRiT, były procedowane zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym, nie dochodzi do ograniczenia autonomii Agencji w zakresie decyzji finansowych.

Ad 5

Ministerstwo w 2025 r. nie realizowało audytów dotyczących działalności POLSA, natomiast zgodnie z Planem Kontroli Ministra Rozwoju i Technologii na 2025 r. przeprowadzono w POLSA następujące kontrole dotyczące wykorzystania:

- dotacji podmiotowej udzielonej Agencji przez Ministra Rozwoju i Technologii na 2024 r. (umowa nr II/544/P/73012/2570/23/DIP),
- dotacji celowej udzielonej Agencji przez Ministra Rozwoju i Technologii na realizację w 2024 r. zadań wynikających z Krajowego Programu Kosmicznego (umowa nr II/352/P/15080/2800/24/DIP).

W ramach kontroli dotacji podmiotowej, trwają obecnie czynności związane z opracowywaniem dokumentu pokontrolnego. Natomiast kontrola dotacji celowej została zakończona. W wyniku kontroli dotacji celowej stwierdzono m.in., że:

- środki finansowe z udzielonej dotacji zostały wykorzystane przez Agencję jedynie w niewielkim stopniu, tj. na poziomie 27,13% przyznanej kwoty. Agencja nie wydatkowała w pełnym zakresie kwoty pierwszej transzy dotacji i nie wniosowała o przyznanie kolejnych;
- środkami z dotacji POLSA sfinansowała wydatki poniesione w związku z realizacją zadań w trzech z czterech określonych w umowie projektów;
- wydatki sfinansowane ze środków dotacji zostały poniesione w okresie wskazanym w umowie, dotyczyły projektów i zadań określonych w umowie, i co do zasady,

⁴ dalej: ustawa o finansach publicznych

poniesione zostały w sposób prawidłowy, z zachowaniem zasady celowości i gospodarności wydatkowania środków publicznych;

- odnotowano przypadek zakupu materiałów promocyjnych bez przeprowadzenia rzetelnej analizy potrzeb w tym zakresie oraz stwierdzono rozdystrybuowanie ww. materiałów nie w pełni zgodnie z zakładanym przez Agencję przeznaczeniem;
- sfinansowane ze środków kontrolowanej dotacji zamówienia, dokonane w oparciu o przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.), tj. zamówienia, których wartość była równa lub przekroczyła kwotę 130 000 zł zostały udzielone prawidłowo. Stwierdzono jednak przypadek postępowania zakazanego postanowieniami art. 29 ust. 2 przedmiotowej ustawy, tj. podział zamówienia na odrębne zamówienia (o wartości niższej aniżeli 130 000 zł), prowadzący do niezastosowania przepisów ustawy;
- Agencja w terminie przekazała do Ministerstwa Rozwoju i Technologii sprawozdania finansowe i merytoryczne dotyczące wykorzystania dotacji oraz spełniła wymagania umowy dotyczące prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej środków dotacji oraz zwrotu niewykorzystanej części dotacji.

POLSA terminowo regulowała zobowiązania, a dowody księgowe dotyczące wydatków finansowanych z dotacji poddane zostały wymaganym kontrolom, udokumentowanym zgodnie z obowiązującymi w POLSA procedurami.

Dodatkowo, informuję, że wystąpienia pokontrolne z obu ww. kontroli zostaną opublikowane w BIP Ministerstwa.

Ad 6

Zgodnie art. 6 Ustawy Agencja działa zgodnie z następującymi planami działalności:

- 1) pięcioletnim - corocznie aktualizowanym;
- 2) rocznym - w skład którego wchodzi plan finansowy, o którym mowa w ustawie o finansach publicznych, obejmujący rok obrotowy pokrywający się z rokiem kalendarzowym.

Ad 7

Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie pełni roli pracodawcy wobec pracowników POLSA, a czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w imieniu pracodawcy, czyli POLSA wykonuje wobec pracowników Prezes POLSA. Natomiast, w odniesieniu do Prezesa Agencji, informuję, że Minister Finansów i Gospodarki ocenia kierowników poszczególnych jednostek na podstawie przedkładanych do Ministerstwa sprawozdań z funkcjonowania jednostki w danym roku (np. z działalności, z realizacji lub wykonania zadań), informacji kwartalnych oraz sprawozdań rocznych z wykonania planu działalności (w rozumieniu systemu kontroli zarządczej), sprawozdań finansowych jednostek za dany rok, skarg na jednostki w danym roku oraz sposobów ich rozpatrzenia, wyników kontroli przeprowadzonych w jednostkach w danym roku oraz sposobu realizacji wniosków pokontrolnych, oświadczeń o stanie kontroli zarządczej za dany rok.

Ad 8

Zgodnie z Ustawą, POLSA jest agencją wykonawczą w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych. Mimo swojej podległości ministrowi właściwemu do spraw gospodarki, POLSA jest odrębnym podmiotem. To na kierownictwie POLSA spoczywa obowiązek budowania wizerunku, dbania o pozycję i wiarygodność Agencji w strukturach międzynarodowych.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /
w Ministerstwie Rozwoju i Technologii