



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTK-2-1.054.10.2025
Warszawa, 19 listopada 2025

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 12780 Posła na Sejm RP, Pana Michała Moskala, w sprawie decyzji administracyjnych wydawanych przez ministra infrastruktury na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

W okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 30 września 2025 r. Minister Infrastruktury na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (Dz. U. z 2024 r. poz. 561) wydał 353 decyzje, z czego: 65 decyzji w 2022 r., 74 decyzje w 2023 r., 118 decyzji w 2024 r. oraz 96 decyzji do końca września 2025 r.

Beneficjentami (nabywcami/użytkownikami) nieruchomości lub składników aktywów trwałych, na rzecz których dokonywano czynności prawnej, były:

- 1) w odniesieniu do decyzji wydanych w 2022 r.:
 - jednostki samorządu terytorialnego i podmioty samorządowe - 15 decyzji,
 - Skarb Państwa i instytucje bankowe udzielające gwarancji i zabezpieczeń spłaty zobowiązań - 4 decyzje,
 - osoby fizyczne - 15 decyzji,
 - prywatne podmioty gospodarcze i spółki prawa handlowego - 27 decyzji,
 - spółki Grupy PKP i Grupy PKP PLK S.A., spółki celowe i inne spółki z udziałem Skarbu Państwa - 4 decyzje;
- 2) w odniesieniu do decyzji wydanych w 2023 r.:
 - jednostki samorządu terytorialnego i podmioty samorządowe - 26 decyzji,
 - osoby fizyczne - 16 decyzji,
 - prywatne podmioty gospodarcze i spółki prawa handlowego - 27 decyzji,
 - spółki Grupy PKP i Grupy PKP PLK S.A., spółki celowe i inne spółki z udziałem Skarbu Państwa - 5 decyzji;
- 3) w odniesieniu do decyzji wydanych w 2024 r.:
 - jednostki samorządu terytorialnego i podmioty samorządowe - 27 decyzji,
 - Skarb Państwa i instytucje bankowe udzielające gwarancji i zabezpieczeń spłaty zobowiązań - 4 decyzje,
 - osoby fizyczne - 30 decyzji,
 - prywatne podmioty gospodarcze i spółki prawa handlowego - 53 decyzje,

- spółki Grupy PKP i Grupy PKP PLK S.A., spółki celowe i inne spółki z udziałem Skarbu Państwa - 3 decyzje,
 - jednostka budżetowa - 1 decyzja;
- 4) w odniesieniu do decyzji wydanych w okresie styczeń- wrzesień 2025 r.:
- jednostki samorządu terytorialnego i podmioty samorządowe - 21 decyzji,
 - instytucje bankowe udzielające gwarancji i zabezpieczeń spłaty zobowiązań - 4 decyzje,
 - osoby fizyczne - 18 decyzji,
 - prywatne podmioty gospodarcze i spółki prawa handlowego - 47 decyzji,
 - spółki Grupy PKP i Grupy PKP PLK S.A., spółki celowe i inne spółki z udziałem Skarbu Państwa - 5 decyzji,
 - jednostka organizacyjna podległa MON - 1 decyzja.

Wartość rynkową nieruchomości i składników aktywów trwałych objętych decyzjami ministra właściwego ds. transportu oszacowano na łączną kwotę 3.196.803.560,78 zł. W poszczególnych latach powyższa wartość wyniosła:

- 1) w 2022 r. – 885.181.104,69 zł, z czego kwota:
- 29.794.618,00 zł obejmowała sprzedaż, przekazanie nieodpłatne, przeniesienie nieruchomości w ramach ordynacji podatkowej,
 - 854.683.450,34 zł obejmowała zastaw rejestrowy (ustanowiony na taborze PKP Intercity S.A.) oraz ustanowienie hipoteki jako zabezpieczenie spłaty zaciągniętych zobowiązań, aport do spółki celowej oraz umorzenie pakietu akcji PKP PLK S.A. za wynagrodzeniem,
 - 703.036,35 zł obejmowała najem/dzierżawę (liczona jako miesięczny czynsz najmu/dzierżawy);
- 2) w 2023 r. – 232.638.120,99 zł, z czego kwota:
- 77.361.571,62 zł obejmowała sprzedaż, przekazanie nieodpłatne, przeniesienie nieruchomości w ramach ordynacji podatkowej,
 - 155.037.520,00 zł obejmowała ustanowienie hipoteki jako zabezpieczenie spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz aport do spółki celowej,
 - 239.029,37 zł obejmowała najem/dzierżawę (liczona jako miesięczny czynsz najmu/dzierżawy);
- 3) w 2024 r. – 1.291.493.820,52 zł, z czego kwota:
- 59.071.145,00 zł obejmowała sprzedaż, przekazanie nieodpłatne, przeniesienie nieruchomości w ramach ordynacji podatkowej,
 - 1.231.652.626,72 zł obejmowała zastaw rejestrowy (ustanowiony na taborze PKP Intercity S.A.) jako zabezpieczenie spłaty zaciągniętych zobowiązań,
 - 770.048,80 zł obejmowała najem/dzierżawę (liczona jako miesięczny czynsz najmu/dzierżawy);
- 4) w 2025 r. (do 30 września) – 787.490.514,58 zł, z czego kwota:
- 41.173.744,00 zł obejmowała sprzedaż, przekazanie nieodpłatne, przeniesienie nieruchomości w ramach ordynacji podatkowej,
 - 745.023.377,00 zł obejmowała zastaw rejestrowy (ustanowiony na taborze PKP Intercity S.A.) jako zabezpieczenie spłaty zaciągniętych zobowiązań, aporty do spółek zależnych od PKP S.A. i PLK S.A.,
 - 1.293.393,58 zł obejmowała najem/dzierżawę (liczona jako miesięczny czynsz najmu/dzierżawy).

W okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 30 września 2025 r. Minister Infrastruktury, po rozpatrzeniu wniosków złożonych przez PKP S.A., dwukrotnie odmówił wyrażenia zgody na dokonanie przez tę spółkę rozporządzenia składnikami aktywów trwałych. Przyczynami wydania przez Ministra Infrastruktury decyzji odmawiających uwzględnienia wniosków PKP S.A. były względy:

- 1) gospodarcze związane z ochroną strategicznych interesów państwa – w odniesieniu do planowanej sprzedaży nieruchomości gruntowej położonej w Małaszewiczach, która wykazywała potencjał do zagospodarowania na potrzeby inwestycji kolejowych związanych z rozbudową przepustowości układu torowego w Rejonie Przeładunkowym Małaszewicze;
- 2) formalno-prawne – w odniesieniu do planowanego podpisania z PKP CARGO S.A. aneksu do umowy dzierżawy zawartej pomiędzy tymi spółkami w roku 2004.

Odnosząc się do pytania dotyczącego stosowanych przez Ministerstwo Infrastruktury mechanizmów kontrolnych w celu zapewnienia przestrzegania przez spółki z Grupy PKP obowiązku uzyskiwania zgody w przypadkach określonych w art. 18 ust. 2 ustawy o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”, uprzejmie wyjaśniam, że wszelkie mechanizmy zapewniające przestrzeganie rozporządzania składnikami aktywów trwałych przez spółki, w których minister właściwy ds. transportu wykonuje prawa z akcji Skarbu Państwa są unormowane w powszechnie obowiązujących przepisach prawa oraz dokumentach wskazanych w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 125, z późn. zm.). Zmiany ww. przepisów lub wytycznych, również w zakresie rozporządzania składnikami aktywów trwałych przez ww. podmioty, są na bieżąco monitorowane i wprowadzane do statutów/umów tych spółek. Należy przy tym zauważyć, że stały nadzór nad działalnością spółek we wszystkich dziedzinach ich działalności, sprawują ich statutowe organy nadzorcze.

Ustosunkowując się do kwestii planów Ministerstwa Infrastruktury zakładających wprowadzenie dodatkowych regulacji *lub procedur mających na celu zwiększenie transparentności procesów rozporządzania majątkiem kolejowym*, uprzejmie informuję, że w przypadku zaistnienia przesłanek, wskazujących na potrzebę wzmocnienia kontroli transparentności procesów rozporządzania majątkiem kolejowym, Minister Infrastruktury z pozycji wykonywania praw z akcji Skarbu Państwa podjmie stosowne kroki, w postaci np. wprowadzenia dodatkowych zapisów w dokumentach korporacyjnych.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Piotr Malepszak

Podsekretarz Stanu