



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 21 listopada 2025 roku

Sprawa: Interpelacje nr 13258 poseł Gabrieli Lenartowicz
Znak sprawy: ST3.054.54.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację Pani Gabrieli Lenartowicz – Poseł na Sejm RP (nr 13258), proszę przyjąć następujące wyjaśnienia.

Dochody jednostek samorządu terytorialnego na rok 2025 zostały ustalone, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego¹. Nowa ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wprowadziła pojęcie potrzeb finansowych jednostek samorządu terytorialnego (w tym potrzeb oświatowych), które stanowią jeden z elementów kalkulowania dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

System finansowania jednostek samorządu terytorialnego w 2025 r. został tak skonstruowany, że wszystkim samorządom zapewniono wzrost dochodów z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT), w podatku dochodowym od osób prawnych (CIT) oraz subwencji ogólnej zarówno w stosunku do dochodów z tych tytułów wykonanych w 2024 r., jak i w stosunku do dochodów, które samorzady uzyskiwałyby w 2025 r. na podstawie uchylonej ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego². W przypadku, gdy kwota dochodów obliczona zgodnie z nową ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego była niższa od kwoty minimalnej, to dla jednostki samorządu terytorialnego ustalona została kwota potrzeb uzupełniających na rok 2025, w wysokości zapewniającej osiągnięcie minimalnej kwoty dochodów.

¹ Dz.U. poz. 1572 i 1717

² Dz.U. z 2024 r. poz. 356

Należy podkreślić, że potrzeby oświatowe, jako część potrzeb finansowych jednostek samorządu terytorialnego, stanowią jedynie element kalkulacyjny dochodów jednostek samorządu terytorialnego a nie dochód, i nie można ich rozpatrywać w oderwaniu od pozostałych potrzeb finansowych określonych w ustawie. W przypadku gdy potrzeby finansowe były na niższym poziomie to dla jednostki samorządu terytorialnego ustalone zostały potrzeby uzupełniające, które zapewniły uzyskanie dochodów na poziomie gwarantowanym przez ustawę.

Można powiedzieć, że sposób ustalenia dochodów na rok 2025, z uwzględnieniem potrzeb finansowych, to swoisty system naczyń połączonych, w którym potrzeby oświatowe zostały dopełnione potrzebami uzupełniającymi. Tym samym wyższe potrzeby oświatowe (po aktualizacji dokonanej przez Ministra Edukacji) prowadzą do zmniejszenia potrzeb uzupełniających. Natomiast dochody wynikające z tych potrzeb pozostają na niezmiennym poziomie.

W związku z powyższy dochody Powiatu Wodzisławskiego, obliczone po aktualizacji potrzeb oświatowych przez Ministra Edukacji³ nie uległy zmianie i wynoszą 205 036 299,20 zł, z tego:

- należne dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych 166 536 233,25 zł;
- należne dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych 6 851 977,50 zł;
- należne dochody z tytułu subwencji ogólnej 31 648 088,45 zł.

Do tej kalkulacji dochodów Powiatu Wodzisławskiego na rok 2025 przyjęto:

- skorygowane potrzeby oświatowe w wysokości 121 605 921,00 zł;
- skorygowane potrzeby uzupełniające w wysokości 16 246 163,00 zł, ponieważ zostały one zmniejszone o 2 267 816,00 zł – z powodu wzrostu potrzeb oświatowych o tę samą kwotę;
- potrzeby rozwojowe i ekologiczne bez zmian⁴.

Ze środków rezerwy na uzupełnienie dochodów, w obszarze oświaty⁵ Powiat Wodzisławski otrzymał w roku 2025 kwotę 21 905,00 zł w celu zwiększenia dochodów Powiatu w związku ze wzrostem kwoty środków przyznanych na dopełnienie finansowania skutków wzrostu średnich wynagrodzeń nauczycieli w 2025 roku.⁶

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 36 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w terminie do 30 czerwca 2026 r., zostanie dokonane ponowne obliczenie kwoty potrzeb finansowych jednostek samorządu terytorialnego za rok 2025, w tym potrzeb oświatowych. W terminie do 15 lipca 2026 r. minister właściwy do spraw oświaty i wychowania przekaze ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informację

³ pismem z 30 maja 2025 r. znak: DWST-WSST.318.23.2025.BK

⁴ potrzeby rozwojowe w wysokości 3 616 822,38 zł, potrzeby ekologiczne w wysokości 8 200,82 zł

⁵ o czym został poinformowany pismem Ministra Finansów z 26 września 2025 r. znak: ST3.4751.28.2025.p

⁶ o których Powiat został poinformowany pismem Ministra Finansów z 12 marca 2025 r. znak: ST3.4751.8.2025

o różnicy między kwotami potrzeb oświatowych jednostek samorządu terytorialnego za rok 2025⁷ a obliczonymi ponownie potrzebami oświatowymi.⁸

Reasumując warto podkreślić, że środki niezbędne do realizacji zadań oświatowych jednostek samorządu terytorialnego są zagwarantowane w dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Dochodami jednostek samorządu terytorialnego są ich dochody własne (głównie dochody z tytułu udziału w PIT i CIT) uzupełniane dochodami z tytułu subwencji ogólnej i dotacji z budżetu państwa. Nowa ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, która weszła w życie 25 października 2024 r., nie dokonała zmiany w tym zakresie.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Hanna Majszczyk
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów

⁷ o których jednostki zostały poinformowane na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy

⁸ art. 36 ust. 4 ww. ustawy