



Ministerstwo Sprawiedliwości

Podsekretarz Stanu
Maria Ejchart

BK-VII.0520.388.2025
Warszawa, 25 listopada 2025 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 11963 Pani Poseł Henryki Krzywonos-Strychalskiej, Pani Poseł Anny Wojciechowskiej oraz Pana Posła Rafała Siemaszki *w sprawie wykazu tytułów aktów prawnych na egzamin wstępny na aplikację adwokacką i radcowską* - przedstawiam stanowisko Ministra Sprawiedliwości.

Zgodnie z ustawą – Prawo o adwokaturze¹, egzamin wstępny polega na sprawdzeniu wiedzy kandydata na aplikanta adwokackiego z zakresu: materialnego i procesowego prawa karnego, materialnego i procesowego prawa wykroczeń, prawa karnego skarbowego, materialnego i procesowego prawa cywilnego, prawa rodzinnego i opiekuńczego, prawa gospodarczego, spółek prawa handlowego, prawa pracy i ubezpieczeń społecznych, materialnego i procesowego prawa administracyjnego, postępowania sądowoadministracyjnego, prawa Unii Europejskiej, prawa konstytucyjnego oraz prawa o ustroju sądów i prokuratur, samorządu adwokackiego, radcowskiego i innych organów ochrony prawnej działających w Rzeczypospolitej Polskiej.

Analogiczne regulacje zawarte są w ustawie o radcach prawnych² w odniesieniu do egzaminu wstępnego na aplikację radcowską.

Na podstawie przepisów wskazanych ustaw Minister Sprawiedliwości powołuje każdego roku, w drodze zarządzenia, zespół do przygotowania pytań testowych na egzamin wstępny dla kandydatów na aplikantów adwokackich i radcowskich (dalej: Zespół).

¹ art. 75a ust. 3 ustawy z dnia 26 maja 1982 r. - Prawo o adwokaturze (Dz. U. z 2024 r. poz. 1564

² art. 33¹ ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 499),

Nie później niż 90 dni przed terminem egzaminu wstępnego przewodniczący Zespołu podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości oraz w Biuletynie Informacji Publicznej, ustalony przez zespół do przygotowania pytań testowych i zatwierdzony przez Ministra Sprawiedliwości wykaz tytułów aktów prawnych, według stanu prawnego obowiązującego w dniu ogłoszenia, z których wybrane stanowią podstawę opracowania pytań testowych na egzamin wstępny.

Odnosząc się zatem do zadanych w interpelacji pytań stwierdzić należy, że obowiązujące regulacje ustawowe określają precyzyjnie zakres egzaminu wstępnego na aplikację adwokacką i radcowską. Wykaz tytułów aktów prawnych musi obejmować pytania z dziedzin prawa wymienionych w ustawie, nie może więc obejmować pytań spoza tego zakresu.

Jak wskazano powyżej, zespół do przygotowania pytań testowych jest powoływany corocznie i każdego roku członkowie Zespół poddają analizie obowiązujące regulacje prawne oraz wspólnie ustalają – w obrębie zakresu ustawowego – z jakich aktów prawnych w danym roku konstruowane będą pytania testowe.

Należy zwrócić także uwagę, przy ustalaniu wykazu tytułów aktów prawnych, Zespół powinien brać pod uwagę również program studiów prawniczych, gdyż do egzaminu wstępnego na aplikację przystępują absolwenci tych studiów.

Decyzja w przedmiocie dodania danego aktu prawnego do wykazu powinna więc uwzględniać okoliczność, czy materia objęta przedmiotem danego aktu, np. wskazana w interpelacji ustawa o ochronie sygnalistów, była objęta nauczaniem prawa na studiach uniwersyteckich.

Wyjaśniam ponadto, że struktura testu obejmuje przede wszystkim pytania z zasadniczych aktów prawnych, a tym samym znaczna ich część dotyczy materii kodeksowej oraz aktów rangi zasadniczej, tj. Konstytucji RP i traktatów europejskich³.

Pomimo że w każdym roku inny zespół ustala wykaz tytułów aktów prawnych, niektóre ustawy, jak na przykład: Kodeks karny, Kodeks cywilny, Kodeks postępowania karnego, czy Kodeks postępowania cywilnego, pozostają niezmiennie w tym wykazie. Wynika to

³ W tegorocznym teście egzaminacyjnym, liczącym 150 pytań, 94 (czyli blisko dwie trzecie) zostały sformułowane na podstawie kodeksów, Konstytucji RP i traktatów UE, a pozostałe 54 pytania dotyczyły ustaw szczególnych (w przypadku 27 zadano tylko po jednym pytaniu).

z ustawowego zakresu egzaminu. Wykaz jest natomiast modyfikowany w zakresie ustaw szczególnych⁴.

Odnosząc się do pytania o konsultacje środowiskowe w sprawie dostosowania zakresu egzaminu do realnych potrzeb zawodowych aplikantów i rynku usług prawnych wskazać należy, że w skład zespołu do przygotowania pytań testowych wchodzi przedstawiciele różnych środowisk prawniczych, to jest sędziowie jako przedstawiciele Ministra Sprawiedliwości, adwokaci delegowani przez Naczelną Radę Adwokacką oraz radcowie prawni delegowani przez Krajową Radę Radców Prawnych.

Wszyscy członkowie Zespołu, mając na uwadze charakter egzaminu, aktualne ustawodawstwo i rangę poszczególnych aktów prawnych, corocznie dokonują analizy wykazu ich tytułów pod kątem zasadności i potrzeby jego modyfikacji, poprzez dodanie lub eliminację poszczególnych ustaw.

Podkreślenia wymaga także, że egzamin wstępny na aplikację adwokacką i radcowską ma na celu sprawdzenie wiedzy absolwentów studiów prawniczych, aspirujących do tego, żeby w przyszłości – po ukończeniu aplikacji – wykonywać zawód adwokata albo radcy prawnego.

Kwestia realnych potrzeb zawodowych aplikantów i rynku usług prawnych pojawia się zatem dopiero w toku aplikacji i odnosić się może do egzaminu zawodowego, weryfikującego przydatność aplikantów do samodzielnego wykonywania zawodów zaufania publicznego.

Jednocześnie informuję, że wskazana w interpelacji propozycja aktu prawnego zostanie przedstawiona członkom zespołu do przygotowania pytań testowych.

Z wyrazami szacunku

Maria Ejchart
Podsekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

⁴ Przykładowo, wykaz tytułów aktów prawnych na egzamin wstępny w roku 2024 obejmował 49 aktów prawnych, m.in. ustawę o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy, zaś wykaz na rok 2025 nie zawierał już tej ustawy, lecz obejmował 51 aktów prawnych, w tym między innymi ustawę o fundacjach i ustawę o przeciwdziałaniu narkomanii.