



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 1 grudnia 2025 roku

---

Sprawa: Interpelacja nr 13492  
Interpelacja w sprawie sprawozdania z realizacji zadań Ministerstwa  
Finansów i planowanych kierunków działań - Krzysztof Piątkowski  
Znak sprawy: DST1.054.2.2025  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 13492, Pana Posła Krzysztofa Piątkowskiego,  
w sprawie sprawozdania z realizacji zadań Ministerstwa Finansów i planowanych  
kierunków działań przekazuję odpowiedź.

Ad 1. Najważniejsze działania, reformy i projekty, które zostały zrealizowane przez  
Ministerstwo Finansów w latach 2023-2025, to:

1. Kasowe rozliczanie podatku - *Ustawa z dnia 27 września 2024 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. 2024 poz. 1593) - wprowadzenie możliwości wyboru przez przedsiębiorców kasowej metody rozliczania przychodów i kosztów uzyskania przychodów, czyli tzw. kasowego PIT; kasowy PIT mogą wybrać przedsiębiorcy, którzy wykonują działalność wyłącznie samodzielnie, jeżeli ich przychody z tej działalności w poprzednim roku podatkowym nie przekroczyły kwoty 1 mln zł; rozwiązanie dotyczy także przedsiębiorców, którzy rozpoczynają prowadzenie działalności gospodarczej; kasowy PIT jest dobrowolną formą rozliczeń, którą podatnik wybiera składając stosowne oświadczenie naczelnikowi urzędu skarbowego; przepisy weszły w życie 1 stycznia 2025 r.;
2. Przejrzystość finansów publicznych:
  - *Ustawa z dnia 20 grudnia 2024 r. o Radzie Fiskalnej* (Dz. U. 2025 poz. 39) – powołała nową, niezależną instytucję, która ma na celu poprawę funkcjonowania systemu finansów publicznych oraz wzrost jego transparentności, m.in. przez stymulowanie debaty publicznej w obszarze finansów publicznych, poprzez realizację zadań określonych w znowelizowanej dyrektywie Rady 2011/85/UE, w szczególności:
    - i) ocenę prognoz makroekonomicznych, wykorzystywanych na potrzeby ustawy budżetowej oraz średniookresowych planów

- budżetowo-strukturalnych; ii) opiniowanie zgodności ustawy budżetowej z krajowymi i unijnymi regułami fiskalnymi; iii) ocenę spójności i efektywności krajowych ram budżetowych;
- *Ustawa z dnia 28 czerwca 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dotycząca zmian w stabilizującej regule wydatkowej* (Dz. U. 2024 poz. 1089) – wprowadziła poszerzenie zakresu podmiotowego stabilizującej reguły wydatkowej (SRW), tj. rozszerzenie zakresu o agencje wykonawcze, ZUS, instytucje gospodarki budżetowej, państwowe osoby prawne, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych; zwiększenie uspołnienienia wyłączeń ze stosowania SRW z regulacjami UE; dostosowana została także definicja działań dyskrecjonalnych oraz mechanizm określający wysokość dostosowania fiskalnego;
  - *Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie przeglądu wydatków* - określa tryb sporządzania i opiniowania planu przeglądu wydatków, tryb sporządzania i uzgadniania programu przeglądu wydatków oraz raportu, a także sposób monitorowania, mając na względzie konieczność zapewnienia sprawnej i skutecznej realizacji przeglądu wydatków oraz potrzebę osiągnięcia celu przeglądu wydatków;
  - *Stan Polskich Finansów Publicznych 2016-2023 Biała Księga* opublikowana dnia 29 kwietnia 2024 r. – dokument został przygotowany w celu przedstawienia „fotografii” finansów publicznych w momencie rozpoczęcia działalności obecnego rządu; znalazły się w nim działania i kierunki zmian, w szczególności przywrócenia przejrzystości finansów publicznych, uporządkowania wydatków sektora finansów publicznych w kontekście ich celowości;
3. *Obniżony VAT dla sektora „beauty” do 8% - Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 14 marca 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług* (Dz.U. 2024 poz. 387), od 1 kwietnia 2024 roku stawka podatku VAT została obniżona z 23% do 8% na określone usługi kosmetyczne w celu poprawy konkurencyjności sektora „beauty”;
  4. *Wzrost wynagrodzeń w sferze budżetowej, w tym dla nauczycieli - Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r.* (Dz.U. 2024 poz. 122) – zaplanowano i wprowadzono podwyżkę wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej, w tym funkcjonariuszy policji, żołnierzy, pracowników ministerstw, urzędów centralnych i wojewódzkich, pracowników sądów i prokuratur;
  5. *Ustawa z dnia 13 września 2024 r. o zmianie ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych oraz ustawy o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej* (Dz.U. 2024 poz. 1565) – wdrożyła do polskiego porządku prawnego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2118 z dnia 24 listopada 2021 r. zmieniającą dyrektywę 2009/103/WE w sprawie ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej za szkody powstałe w związku z ruchem pojazdów mechanicznych i egzekwowania obowiązku ubezpieczenia od takiej odpowiedzialności - i) wprowadziła wyższe minimalne sumy gwarancyjne w zakresie szkód osobowych i majątkowych, dzięki czemu wzrósł poziom ochrony poszkodowanych w wypadkach drogowych; ii) wprowadziła regulacje zapewniające ochronę poszkodowanym lub uprawnionym do odszkodowania w razie

niewypłacalności zakładu ubezpieczeń - choć regulacje te już funkcjonowały w Polsce, jednakże w tym zakresie najistotniejsze było ujednoczenie reguł w całej Unii Europejskiej; iii) wprowadziła jednolity formularz zaświadczenia o przebiegu ubezpieczenia określonego przez Komisję Europejską oraz zakaz dyskryminacji ubezpieczających m.in. ze względu na narodowość posiadacza pojazdu mechanicznego, a także konieczność równoważnego traktowania zaświadczeń z innych państw członkowskich;

6. *Ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego* (Dz.U. 2024 poz. 1572) wprowadziła nowy system finansowania jednostek samorządu terytorialnego (jst), którego celem było:
  - i) wzmocnienie i ustabilizowanie finansów jednostek samorządu terytorialnego poprzez zwiększenie dochodów własnych, oparcie zasilania finansowania jst na dochodach własnych wynikających z lokalnej bazy podatkowej; ii) przywrócenie systemu dochodów jednostek samorządu terytorialne przejrzystości, apolityczności i adekwatności kryteriów podziału środków; iii) oparcie systemu na obiektywnych parametrach (mierzalnych za pomocą danych statystycznych i niepodatnych na manipulacje);
7. *Ustawa z dnia 6 listopada 2024 r. o opodatkowaniu wyrównawczym jednostek składowych grup międzynarodowych i krajowych* (Dz. U. 2024 poz. 1685) zaimplementowała do polskiego porządku prawnego przepisy dyrektywy Rady (UE) 2022/2523 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie zapewnienia globalnego minimalnego poziomu opodatkowania międzynarodowych grup przedsiębiorstw oraz dużych grup krajowych w Unii Europejskiej –
  - i) wdrożenie globalnych zasad przeciwdziałania erozji podstawy opodatkowania w obszarze tzw. Filaru II OECD (Zasad GloBE), zgodnie z którym największe przedsiębiorstwa międzynarodowe będą zobowiązane do weryfikacji, czy spełniają wymóg minimalnego efektywnego poziomu opodatkowania na poziomie 15%; jeśli efektywny poziom opodatkowania dochodu dla danej grupy międzynarodowej, w określonej jurysdykcji, będzie wynosił poniżej 15% (tzw. efektywna stawka podatkowa), na taką grupę zostanie nałożone odpowiednie opodatkowanie wyrównawcze;
  - ii) wprowadzenie systemu opodatkowania wyrównawczego opartego o trzy rodzaje podatków wyrównawczych: globalny podatek wyrównawczy, krajowy podatek wyrównawczy oraz podatek od niedostatecznie opodatkowanych zysków;
8. *Ustawa z dnia 19 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz ustawy o opłacie skarbowej* (Dz.U. 2024 poz. 1757) - wprowadziła autonomiczne definicje budowli i budynku; opodatkowanie pomieszczenia do przechowywania pojazdów w budynkach mieszkalnych według stawki stosowanej dla budynków mieszkalnych; wyłączenia stosowania zwolnienia z podatku od nieruchomości dla infrastruktury kolejowej w zakresie gruntów, budynków i budowli wchodzących w skład terminala towarowego; doprecyzowała zakres zwolnienia dla infrastruktury portowej; umożliwiła nałożenie na inkasentów opłaty uzdrowskiej obowiązku prowadzenia ewidencji osób zobowiązanych do uiszczenia tej opłaty; nałożyła na organy administracji publicznej i podmioty załatwiające sprawy z zakresu administracji publicznej obowiązek informowania o zmianie organu właściwego w sprawie; zmieniła właściwość organu podatkowego w sprawach opłaty skarbowej od złożenia dokumentu stwierdzającego udzielenie

pełnomocnictwa lub prokury w formie elektronicznej za pośrednictwem systemu teleinformatycznego;

9. *Ustawa z dnia 24 stycznia 2025 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. 2025 poz. 222) w zakresie podatku VAT wprowadziła: szereg zmian w obszarze stawek VAT (np. utrzymanie na stałe preferencyjnych stawek VAT na dostawę określonych towarów wykorzystywanych w produkcji rolnej, przedłużenie stosowania stawki obniżonej dla określonych wyrobów medycznych, wprowadzenie stawek preferencyjnych dla określonych statków ratowniczych, łodzi ratunkowych, jak również obniżenie stawki VAT dla kubeczków menstruacyjnych) oraz przedłużyła obowiązywanie mechanizmu tzw. odwrotnego obciążenia podatkiem w odniesieniu do dostaw gazu w systemie gazowym, energii elektrycznej w systemie elektroenergetycznym i usług w zakresie przenoszenia uprawnień do emisji gazów cieplarnianych (do dnia 31 grudnia 2026 r.); w zakresie podatku akcyzowego wprowadziła: preferencji podatkowej dla samochodów osobowych rejestrowanych profesjonalnie w Polsce w celu wykonywania jazd testowych zgodnie z przepisami o ruchu drogowym, które będą przedmiotem badań naukowych lub prac rozwojowych w ramach prowadzonej działalności badawczo-rozwojowej; rozwiązanie to jest korzystne dla przedsiębiorców, wspiera innowacyjność i rozwój technologiczny w branży motoryzacyjnej; ponadto wprowadziła zmiany skutkujące rezygnacją z obowiązku integracji kas rejestrujących online z terminalami płatniczymi i utrzymaniem na stałe obowiązku raportowania tzw. zastępczego do Szefa KAS przez agentów rozliczeniowych;
10. *Ustawa z dnia 25 czerwca 2025 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych* (Dz. U. 2025 poz. 1074) - likwiduje obowiązek sporządzania i publikowania informacji o realizowanej strategii podatkowej przez największych podatników CIT;
11. *Ustawa z dnia 25 czerwca 2025 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych* (Dz.U. 2025 poz. 1022) - wprowadza alternatywny sposób zwrotu podatku w przypadku uchylecia decyzji o wsparciu lub cofnięcia zezwolenia w przypadku podatników posiadających więcej niż jedną decyzję o wsparciu lub więcej niż jedno zezwolenie lub decyzję(e) o wsparciu i zezwolenie(a); usuwa obowiązek składania corocznej informacji o współnikach spółki jawnej, w sytuacji gdy skład współników w takiej spółce nie uległ zmianie (CIT-15J); uchyla sankcje utraty przez podatkową grupę kapitałową (PGK) statusu podatnika CIT w przypadku dokonywania transakcji kontrolowanych z podmiotami powiązаныmi spoza grupy na warunkach nierynkowych;
12. *Ustawa z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie ustawy o podatku od spadków i darowizn* (Dz.U. 2025 poz. 1064) - uproszczenie i ujednoczenie zasad rozliczania podatku od spadków i darowizn w przypadku nabycia świadczeń powtarzających się, w tym tytułem renty, oraz ich zgłaszania naczelnikowi urzędu skarbowego, wyeliminowanie obowiązku przedkładania zaświadczeń naczelnika urzędu skarbowego w przypadku obrotu przed notariuszem majątkiem nabytym w sposób nieodpłatny;
13. *Ustawa z dnia 12 września 2025 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa* (Dz.U. 2025 poz. 1414) - zapewnienie podatnikom nienaliczanie odsetek za zwłokę, jeżeli kontrola podatkowa albo kontrola celno-skarbowa będzie

trwała dłużej niż 6 miesięcy – za okres od dnia następnego po upływie tego terminu do dnia zakończenia kontroli;


14. *Ustawa z dnia 12 września 2025 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa (Dz.U. 2025 poz. 1417)* - poszerzenie stosowania istniejącej w prawie podatkowym zasady in dubio pro tributario na pojawiające się wątpliwości co do stanu faktycznego; wzmocni to ochronę interesów stron w postępowaniach podatkowych wszczętych z urzędu oraz zwiększy ich zaufanie do organów podatkowych;
15. *Ustawa z dnia 12 września 2025 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz.U. 2025 poz. 1426)* - likwiduje obowiązek składania przez spółkę holdingową oświadczenia o zamiarze skorzystania ze zwolnienia z CIT dochodów ze zbycia udziałów (akcji), jako warunku uprawniającego do skorzystania ze zwolnienia;
16. Utworzenie długoterminowego systemu finansowania współpracy rozwojowej - zmiany w ustawie z dnia 16 września 2011 r. o współpracy rozwojowej umożliwiły trwałe wpisanie BGK w system instytucji wspierających współpracę rozwojową i powierzanie BGK zadań z tego zakresu. zmieniona ustawa o współpracy rozwojowej utworzyła działający w BGK, Finansowy Instrument Współpracy Rozwojowej, zwany dalej „FIWR” – w celu wsparcia realizacji przez BGK współpracy rozwojowej w państwach rozwijających się; utworzenie FIWR pozwoli na realizowanie przez BGK działań z zakresu współpracy rozwojowej, co w konsekwencji umożliwi tworzenie preferencyjnych oraz dedykowanych dla danej potrzeby produktów finansowania i zabezpieczenia ryzyka, wspierając działalność polskich podmiotów za granicą;
17. Przygotowania do rotacyjnego przewodnictwa w Radzie UE - projekt pn. „*Przygotowanie MF do realizacji zadań związanych z przejściem przez Polskę przewodnictwa w Radzie UE w pierwszym półroczu 2025*” (PREZ2025), zrealizowany w okresie 02.2023 - 12.2024 - osiągnięto: kluczowe działania organizacyjne i przygotowanie kompletu rozwiązań dla MF odnoszących się do sprawowania prezydencji w Radzie UE; wyszkolono korpus prezydencji, ok. 260 os.; utworzono zespoły + zespół między departamentalny (na bazie ww. projektu, na poziomie kierowników komórek organizacyjnych), przeprowadzono 29 staży w SPRP przy UE; przygotowano wkład MF i KAS do programu prac prezydencji Polski w Radzie oraz do programu Trio; opracowania merytoryczne do nieformalnego spotkania Rady ECOFIN (05.2025 r., MF wiodący), organizacyjno-logistyczne oraz merytoryczne 11 spotkań MF (zrealizowane w I pół. 2025 r.);
18. Procedura uchwalania rocznych budżetów UE – MF reprezentowało Polskę w Radzie UE w negocjacjach budżetów UE na lata 2024, 2025 i 2026, zakończone uchwaleniami tych budżetów, w których Polska była największym beneficjentem.

Ad 2. Z przedstawionych celów w programie rządu oraz expose Prezesa Rady Ministrów, Ministerstwo Finansów zrealizowało m. in.:

1. Kasowe rozliczanie podatku - Kasowy PIT jest dobrowolną formą rozliczeń, którą podatnik wybiera składając stosowne oświadczenie naczelnikowi urzędu skarbowego. Ewaluacja ustawy nastąpi po 3 latach od dnia jej wejścia w życie. Natomiast do określenia stopnia jego zrealizowania określono miernik: liczba podatników prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą, korzystających z kasowej metody rozliczania;

2. Przejrzystość finansów publicznych – wprowadzono pakiet przejrzystości: ustawa o Radzie Fiskalnej oraz zmianę ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dotyczącą zmian w stabilizującej regule wydatkowej – uszczelnienie stabilizującej reguły wydatkowej; Rozporządzenie w sprawie przeglądu wydatków oraz opublikowano *Stan Polskich Finansów Publicznych 2016-2023 Biała Księga* - została przygotowana w celu pokazania prawdziwego stanu państwowej kasy na koniec 2023 roku i wywołania dyskusji na temat poprawy zarządzania finansami publicznymi;
3. Obniżony VAT dla sektora „beauty” do 8% - w celu poprawy konkurencyjności sektora „beauty” dla określonych usług kosmetycznych od 1 kwietnia 2024 r. usługi kosmetyczne sklasyfikowane pod numerami PKWiU 96.02.13.0, ex 96.02.14.0, 96.02.19.0 zostały objęte obniżoną do wysokości 8% stawką VAT, zamiast stawki 23 % VAT;
4. Wzrost wynagrodzeń w sferze budżetowej (psb), w tym dla nauczycieli:
  - podwyżki dla pracowników państwowej sfery budżetowej o 20%, poprzez określenie średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w psb na poziomie 120,0% (z wyłączeniem osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe),
  - o 30% dla nauczycieli w oświacie samorządowej i rządowej oraz nauczycieli przedszkolnych, a w przypadku nauczycieli początkujących o 33%,
  - o 30% dla nauczycieli akademickich.Podwyższenie wynagrodzeń dla pracowników psb następuje w ciągu 3 miesięcy po ogłoszeniu ustawy budżetowej, z wyrównaniem od dnia 1 stycznia danego roku. Podwyższenie wynagrodzeń dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez organy administracji rządowej oraz nauczycieli samorządowych następuje na tych samych ww. zasadach.

Ponadto, nastąpiło zmniejszenie luki VAT, czyli nadużyć w zakresie płatności VAT – w 2024 r. wynosiła 6,9%, dla porównania w roku 2023 było to 13,5%.

Szczegółowe informacje o zrealizowanych celach z expose Prezesa Rady Ministrów są dostępne na stronie internetowej Kancelarii Prezesa Rady Ministrów pod adresem: <https://www.Gov.pl/web/premier> w zakładce: Expose, zrealizowane cele są oznaczone ikoną : „”.

Ad 3. Ministerstwo Finansów w latach 2025-2027 planuje zrealizować poniższe główne priorytety, zamierzenia i projekty:

1. Wdrożenie Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF) systemu teleinformatycznego służącego między innymi do wystawiania, dostępu i otrzymywania faktur ustrukturyzowanych oraz do ich przechowywania; podstawą funkcjonowania KSeF jest uwierzytelnienie użytkownika w systemie oraz posiadanie przez niego odpowiednich uprawnień (np. do wystawiania faktur);
2. *Projekt ustawy o osobistych kontach inwestycyjnych (UD296)* - Likwidacja „podatku Belki” dla oszczędności do 100 tys. zł - stworzenie nowej formy oszczędzania i inwestowania w postaci osobistego konta inwestycyjnego (OKI) przeznaczonego dla os. fizycznych pozwoli na zaspokojenie potrzeb przedsiębiorstw w zakresie ich finansowania i rozwoju innowacji. Konto będzie miało charakter osobisty i dobrowolny, z możliwością wpłaty

i wypłaty środków pieniężnych w każdej chwili, a także zwolnieniem zgromadzonych środków (aktywów) z opodatkowania do kwoty 100 tys. zł (w tym do 25 tys. zł środków o charakterze oszczędnościowym);

3. Uproszczenie prawa podatkowego – systemowa zmiana deregulacyjna, która przewiduje analizę obowiązujących regulacji podatkowych, wybór obszaru interwencji, a następnie uproszczenie i ujednoczenie przepisów; likwidację zbędnych procedur i likwidację przestarzałych czy powtarzających się regulacji;
4. W ramach projektu e-Urząd Skarbowy 2.0 - zbudowanie nowych lub udoskonalenie istniejących e-usług, realizowanych w większości w pełni automatycznie, usługi o największej skali (liczbie transakcji), najbardziej oczekiwane przez klienta, maksymalizując skalę korzyści po jego stronie, pomocne w wypełnianiu obowiązków podatkowych drogą elektroniczną;
5. Wprowadzenie przededefiniowanych średniookresowych ram budżetowych oraz zmiany w zakresie dotyczącym przeglądów wydatków;
6. Wprowadzenie zmian w klasyfikacji budżetowej i systemie zarządzania budżetem m.in. nowy układ grup agregujących wydatki budżetu państwa, regulacji systemowych dotyczących oceny inwestycji publicznych m.in. obowiązek dokonywania ocen inwestycji publicznych wg jednolitych kryteriów oceny;
7. *Projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa (UDER3)* - wprowadzenie, jako zasady, wymogu zapewnienia co najmniej 6-miesięcznego okresu *vacatio legis* w przedkładanych Sejmowi projektach ustaw podatkowych oraz projektach ustaw zmieniających ustawy podatkowe, jeżeli zawierają niekorzystne rozwiązania dla podatników i innych podmiotów prawa podatkowego;
8. Wyjście z procedury nadmiernego deficytu (EDP) / ustabilizowanie sytuacji finansów publicznych - przestrzeganie zatwierdzonej przez Radę UE ścieżki wydatków netto; redukcja deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych (gg) poniżej 3% PKB, ograniczenie tempa przyrostu długu sektora gg, a następnie jego sprowadzenie poniżej 60% PKB; przywrócenie stabilności makro-fiskalnej; Rada Ministrów 21 października 2025 roku przyjęła „Informację o działaniach podjętych przez Polskę w celu realizacji zalecenia Rady w ramach procedury nadmiernego deficytu”;
9. Projekt ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (UC75) - uzupełnienie ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu o szczególne środki ograniczające stosowane w celu przeciwdziałania rozprzestrzenianiu broni masowego rażenia oraz finansowaniu jej rozprzestrzeniania, wdraża do polskiego porządku prawnego dyrektywę 2024/1640 w zakresie regulacji o beneficjentach rzeczywistych oraz ustanawia ramy prawne do wdrożenia nowego systemu teleinformatycznego służącego przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (SIGIIF 2.0);
10. Wdrożenie Systemu informatycznego GIIF 2.0 wraz z implementacją goAML - pełna digitalizacja i automatyzacja działań w obszarze przeciwdziałania praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu; odpowiedź na zagrożenia związane ze stabilnością i z bezpieczeństwem systemów finansowych;

11. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin (UD 241)* – przepisy zakładają czasowe obniżenie współczynnika stosowanego we wzorze dla obliczenia podatku od wydobycia miedzi; szacuje się, że zmiana spowoduje obniżenie podatku o 500 mln w 2026 r. i o 750 mln w 2027 r. i 2028 r. (corocznie); od 2029 r. wprowadzona zostanie możliwość odliczenia części poniesionych przez podatników kwalifikowanych nakładów inwestycyjnych (do określonego procentowo limitu); zakłada się, że do odliczenia będą mogły być brane pod uwagę także kwalifikowane nakłady inwestycyjne ponoszone przez podatników od dnia wejścia ustawy w życie tj. od 2026 r.;
12. Nowelizacja rozwiązań w zakresie doradztwa podatkowego (ustawy o doradztwie podatkowym oraz aktów wykonawczych do tej ustawy) zmierzająca do dostosowania zakresu usług doradztwa podatkowego do obecnych uwarunkowań prawnych, usprawnienia procedury nabywania uprawnień zawodowych (w zakresie pracy Państwowej Komisji Egzaminacyjnej do Spraw Doradztwa Podatkowego oraz organizacji egzaminu - w tym poprzez elektroniczną realizację zadań wynikających z wejścia w życie nowych rozwiązań (powołanie Państwowej Komisji Egzaminacyjnej do Spraw Doradztwa Podatkowego nowej kadencji oraz wdrożenie systemu teleinformatycznego do obsługi procedury egzaminu na doradcę podatkowego);
13. *Projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (UD196)* wprowadza zmniejszenie obowiązków analitycznych i sprawozdawczych przez przedsiębiorców, a w konsekwencji istotne obniżenie czynności biurowych (administracyjnych) oraz liczby składanych do Szefa KAS informacji o schematach podatkowych;
14. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (UD192)* wprowadza przepisy umożliwiające naczelnikom urzędów skarbowych: elektroniczną sprzedaż ruchomości, nieruchomości i praw majątkowych za pośrednictwem własnego systemu teleinformatycznego (Portalu eLicytacje KAS) oraz publikowanie w Portalu eLicytacje KAS ogłoszeń o sprzedaży ruchomości, nieruchomości i praw majątkowych dokonywanych przez naczelników urzędów skarbowych;
15. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami oraz niektórych innych ustaw (UC110)* - stanowi w szczególności implementację dyrektywy Rady (UE) 2023/2226 (tzw. DAC8) oraz dyrektywy Rady (UE) 2025/872 (tzw. DAC9) i wprowadza:
  - i) dostarczenie informacji o transakcjach dot. kryptoaktywów niezbędnych dla zwalczania oszustw podatkowych, uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania w tym zakresie; wyrównanie pozycji podmiotów inwestujących w kryptoaktywa względem podmiotów inwestujących w tradycyjne instrumenty finansowe; zapewnienie równej konkurencji pomiędzy użytkownikami kryptoaktywów uczciwie rozliczającymi podatki, a tymi, którzy ukrywają swoje dochody;
  - ii) ujednoczenie sprawozdawczości na potrzeby opodatkowania

wyrównawczego (ten sam wzór deklaracji w całej UE, który ponadto bazuje na wzorze wypracowanym wcześniej w ramach OECD) oraz wprowadzenie możliwości centralnego raportowania przez grupy międzynarodowe;

16. Wynegocjowanie i przystąpienie do Konwencji ITDRC (*International Tax Dispute Resolution Commission*) – tj. umowy wielostronnej dot. Komisji ds. rozstrzygania międzynarodowych sporów podatkowych. Komisja ds. rozstrzygania międzynarodowych sporów podatkowych ma zapewnić stałą dostępność paneli (grup eksperckich), które będą sprawnie przeprowadzać etap arbitrażu w ramach procedur wzajemnego porozumiewania, przy wsparciu Sekretariatu (zewn. instytucji); w negocjacjach umowy bierze udział 10 państw UE (Austria, Bułgaria, Dania, Francja, Niemcy, Irlandia, Holandia, Polska, Hiszpania i Szwecja);
17. Zaangażować Polskę w prace nad Konwencją ramową ONZ o międzynarodowej współpracy podatkowej - na podstawie rezolucji ZO ONZ 79/235, powołano międzyrządowy komitet negocjacyjny (INC), którego zadaniem jest opracować Konwencję Ramową oraz dwa wczesne protokoły dot.: i) opodatkowania usług; ii) zapobiegania i rozstrzygania sporów podatkowych.  
Udział w pracach nad Konwencją/protokołami jest niezbędne dla minimalizacji ryzyk związanych z rozwiązaniami postulowanymi przez państwa tzw. Globalnego Południa i potencjalną destabilizacją międzynarodowego systemu podatkowego;
18. Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (UD314) - likwidacja niektórych obowiązków sprawozdawczych; wprowadzenie rozwiązań upraszczających oraz doprecyzowujących, które ułatwią prowadzenie działalności gospodarczej; zawiera element uszczelniający, mający za zadanie ochronę interesów państwa przed unikaniem opodatkowania i nieprawidłowościami w rozliczeniach podatku VAT, wprowadzenie rozwiązania mającego na celu poprawę funkcjonowania instytucji uchylecia NIP;
19. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD100):*
  - konsolidacja wolnych środków funduszy umiejscowionych w BGK - zwiększenie efektywności zarządzania wolnymi środkami w sektorze instytucji rządowych i samorządowych poprzez objęcie wolnych środków funduszy konsolidacją ze środkami publicznymi zarządzanymi przez Ministra Finansów; pozwoli to potencjalnie ograniczyć potrzeby pożyczkowe budżetu państwa i wpłynąć na zmniejszenie długu publicznego;
  - zmiany w zakresie kontroli zarządczej i audytu wewnętrznego w sektorze publicznym - wynikające z zaleceń współpracy z OECD i Dyrekcją Generalną ds. Wspierania Reform Strukturalnych Komisji Europejskiej (DG REFOR) w ramach projektu pn. *Plan działania na rzecz poprawy jakości audytu wewnętrznego (22PL22)*: i) wprowadzenie

usprawnień w zakresie kontroli zarządczej; ii) wprowadzenie egzaminu państwowego na audytora wewnętrznego; iii) zmian w zakresie prowadzenia audytu wewnętrznego wzmacniających skuteczność i jakość jego działania;

20. Emisja obligacji skarbowych oparta na POLSTR - wprowadzanie nowego wskaźnika referencyjnego POLSTR w miejsce WIBOR, oznacza konieczność emisji obligacji skarbowych opartej na nowym wskaźniku referencyjnym; obecnie Skarb Państwa emituje obligacje zmiennoprocentowe oparte na wskaźniku WIBOR;
21. Zminimalizowanie negatywnych skutków, które nastąpiły w 2017 r., *po wejściu w życie Krajowej Administracji Skarbowej (konsolidacja administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej)*, związanych z przekształceniami stosunków służbowych w stosunki pracy funkcjonariuszy Służby Celnej, Służby Celno-Skarbowej;
22. Ewaluacja ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - ocena rozwiązań wprowadzonych w ramach reformy systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego;
23. Opracowanie systemu wskaźników finansowych alarmujących o zagrożeniu finansowym w jednostkach samorządu terytorialnego tzn. *sieć alarmowa JST*;
24. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi oraz niektórych innych ustaw (UD109)* - objęcie systemem monitorowania przewozu i obrotu SENT przewozu betonu towarowego i innych mieszanek na bazie spoiw mineralnych, w postaci masy gotowej do wylania, rozsypania, wbudowania lub zastosowania, bez względu na ilość w przesyłce;
25. Wdrożenie Programu Jednolity System Podatkowy JSP - zakładający wzrost efektywności działania administracji skarbowej przy zastosowaniu automatyzacji oraz optymalizacji procesów w oparciu o nowoczesne technologie; z koncentracją na potrzebach podatnika i pracownika KAS; realizacja Programu Jednolity System Podatkowy jest zaplanowana na lata 2024-2031 i będzie prowadzona w transzach;
26. Wsparcie procesu wydawania interpretacji indywidualnych – narzędzie usprawniające przygotowywanie i analizę interpretacji poprzez automatyczne wyszukiwanie tożsamych lub podobnych rozstrzygnięć opublikowanych w Systemie Informacji Celno-Skarbowej EUREKA; docelowo system będzie umożliwiał również tworzenie projektów nowych interpretacji;
27. Wdrożenie projektu Cyfrowa Obsługa Wiążących Informacji w ramach programu PUESC - obsługa wiążących informacji w formie elektronicznej, w tym składanie pism w sprawach WIS, WIA i WIT wyłącznie elektronicznie z wykorzystaniem konta w e-Urzędzie Skarbowym i na PUESC;

28. Wdrożenie w KAS założeń ustawy o opodatkowaniu wyrównawczym (globalny podatek minimalny GloBE): i) przygotowanie i dostosowanie systemów KAS do obsługi deklaracji i dokumentacji GloBE (IT);  
ii) przygotowanie KAS do obsługi i poboru opodatkowania wyrównawczego - wdrożenie organizacyjne oraz wdrożenie kadrowe;
29. Wdrożenie projektu „Centrum Transparentności (JPK\_PD)” - rozwiązania wynikające z przepisów, które wprowadziły obowiązek prowadzenia ksiąg i ewidencji podatkowych w podatkach dochodowych od osób fizycznych i prawnych przy użyciu programów komputerowych oraz cyklicznego ich przesyłania przez podatników właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego za okresy roczne na zasadach art. 193a Ordynacji podatkowej, tj. w postaci ustrukturyzowanych plików;
30. Wdrożenie projektu „System do obsługi unijnych zwolnień VAT dla małych przedsiębiorców - System SME” - przygotowanie systemu służącego obsłudze spraw polskich małych podatników chcących skorzystać ze zwolnienia VAT w innym państwie członkowskim UE, obsłudze spraw małych podatników z innych państw członkowskich UE chcących skorzystać ze zwolnienia VAT w Polsce oraz wymianie informacji z innymi państwami członkowskimi;
31. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od spadków i darowizn (UDER79)* -  
i) wprowadzenie możliwości przywrócenia terminu do zgłoszenia nabycia majątku przez członków najbliższej rodziny oraz zgłoszenia nabycia w drodze dziedziczenia lub zapisu windykacyjnego własności przedsiębiorstwa osoby fizycznej lub udziału w nim, w niezawinionych przez podatników sytuacjach losowych; ii) dookreślenie momentu powstania obowiązku podatkowego przy dziedziczeniu i skorelowanego z nim obowiązku złożenia zeznania podatkowego;
32. *Projekt ustawa o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (UDER77)* - możliwości zaliczania do kosztów podatkowych wydatków na objęcie lub nabycie akcji i innych papierów wartościowych, które zostały umorzone decyzją wydaną przez Bankowy Fundusz Gwarancyjny (BFG); inwestorzy będą mogli częściowo zrekompensować stratę, która wynika z umorzenia takich papierów, np. akcji lub obligacji;
33. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (UDER88)* - podwyższenie limitu przychodów, warunkującego wybór tzw. kasowego PIT z 1 mln zł do 2 mln zł;
34. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (UD299)* - uproszczenie przepisów podatkowych dotyczących przyspieszonej amortyzacji, co wpłynie pozytywnie na większe możliwości inwestycyjne w gminach o wysokim bezrobociu; firmy będą mogły szybciej rozliczyć koszty budowy budynków i budowli zlokalizowanych na takich obszarach; w efekcie zmiany pozostanie jedynie przepis, który wymaga, aby gmina znajdowała się w powiecie lub mieście na prawach powiatu, gdzie

przeciętny poziom bezrobocia wynosi co najmniej 120% przeciętnej stopy bezrobocia w kraju;

35. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych i ustawy o podatku od niektórych instytucji finansowych (UD288) - podniesienie podatku CIT dla banków krajowych i zagranicznych;*
36. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (UD248) - dostosowanie przepisów ustawy CIT regulujących warunki zwolnienia dla zagranicznych instytucji wspólnego inwestowania do orzeczeń TSUE;*
37. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (UD293) - doprecyzowanie i uszczelnienie przepisów podatkowych dotyczących fundacji rodzinnych; zabezpieczenie działania fundacji rodzinnych w zgodzie z ich pierwotnym celem, jakim jest zarządzanie majątkiem i planowanie sukcesji; unikanie realizacji agresywnych strategii podatkowych;*
38. *Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (UD116) - uszczelnienie systemu podatkowego; realizacja zasady sprawiedliwości podatkowej; przeciwdziałanie sytuacjom, w którym dochód różnych podatników, uzyskany w wyniku zdarzeń o tożsamym skutku ekonomicznym, jest opodatkowany na innych zasadach, bez normatywnego uzasadnienia;*
39. *Realizacja stanowiska RP do dokumentu COM(2025)574 – negocjacje w sprawie ograniczenia wzrostu polskiej składki członkowskiej poprzez uzyskanie struktury nowego systemu zasobów własnych UE, który zapewni sprawiedliwy podział obciążeń między państwami, w tym w szczególności odrzucenie propozycji regresywnych (w największym stopniu obciążających biedniejsze państwa członkowskie UE) dochodów budżetu UE, takich jak przede wszystkim wpłata z tytułu ETS oraz przekazanie części dochodów z akcyzy od wyrobów tytoniowych (TEDOR), a także sprzeciw wobec wpłaty opartej odpadów elektrycznych i elektronicznych.*

Ad 4. Do oceny skuteczności i efektywności działań podejmowanych przez resort finansów przyjmowane są wskaźniki/mierniki produktu lub rezultatu – w zależności od zapisów zawartych w OSR.

Szczegółowe informacje dotyczące przyjętych wskaźników/mierników dla najważniejszych działań, reform i projektów Ministerstwa Finansów w perspektywie rocznej ujmowane są m. in. w planach działalności i publikowane na stronie internetowej Ministerstwa Finansów pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/finanse> w zakładce Ministerstwo Finansów

(O ministerstwie – Kontrola zarządcza w resorcie finansów/Plany działalności).

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Jurand Drop**  
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów