



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DBI-3.054.7.2025
Warszawa, 02 grudnia 2025 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację poselską nr 13607 Poseł na Sejm RP pani Małgorzaty Pępek *w sprawie jednolitych zasad przyznawania ulg i bezpłatnych przejazdów komunikacją publiczną dla dzieci z orzeczeniem o niepełnosprawności do 16. roku życia oraz ich opiekunów* w pierwszej kolejności należy zauważyć, że pojęcie komunikacji publicznej jest bardzo szerokie bowiem obejmuje przewozy środkami publicznego transportu zbiorowego realizowane zarówno lokalnie (np. w formie komunikacji miejskiej), regionalnie (np. w ramach powiatu czy województwa) a nawet dalekobieżne (obejmujące swym zasięgiem dwa lub więcej województw). W konsekwencji w zależności od długości tych linii i sposobu organizacji przewozu będą występować różnice w zakresie ewentualnych ulg przysługujących pasażerom korzystającym z tych przewozów. W ramach publicznego transportu zbiorowego funkcjonują bowiem 3 odrębne systemy regulujące uprawnienia pasażerów do ulgowych przejazdów, tj.:

- 1) **ulgi o charakterze ustawowym** wynikające z szeregu ustaw, które określają grupy zawodowe i społeczne, wymiary ulg, środki transportu (autobus lub pociąg), rodzaj komunikacji (zwykła, przyspieszona lub pospieszna) i rodzaj biletu (jednorazowe lub miesięczne imienne) dla których te ulgi obowiązują. Ulgi ustanowione w drodze ustawy mają charakter obligatoryjny. To znaczy, że wszyscy przewoźnicy są zobowiązani do ich honorowania;
- 2) **ulgi ustanowione na obszarze właściwości organizatora przewozów** (takie ulgi mogą wprowadzić np. władze gminy w przewozach, które organizują i za które płacą) obejmujące także **komunikację miejską**;
- 3) **ulgi ustanowione przez samych przewoźników** w ramach ich własnej strategii handlowej (regulamin przewoźnika może przewidywać zniżki np. dla seniorów czy osób z umiarkowanym stopniem niepełnosprawności).

Odnosząc się do pierwszego z wyżej wymienionych systemów - ustawowych ulg przejazdowych, jest to jednolity system obowiązujący wszystkich przewoźników i operatorów przewozów świadczących usługi przewozowe niestanowiące komunikacji miejskiej. W ramach tego rodzaju przewozów dzieci i młodzież dotknięte inwalidztwem lub niepełnosprawnością do ukończenia 24 roku życia oraz studenci dotknięci inwalidztwem lub niepełnosprawnością do ukończenia 26 roku życia mogą skorzystać

z ulgi przejazdowej w wymiarze 78% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego oraz autobusowego na podstawie biletów jednorazowych lub miesięcznych przy przejazdach z miejsca zamieszkania lub miejsca pobytu do przedszkola, szkoły, szkoły wyższej, placówki opiekuńczo-wychowawczej, placówki oświatowo-wychowawczej, specjalnego ośrodka szkolno-wychowawczego, specjalnego ośrodka wychowawczego, ośrodka umożliwiającego dzieciom i młodzieży spełnianie obowiązku szkolnego i obowiązku nauki, ośrodka rehabilitacyjno-wychowawczego, domu pomocy społecznej, ośrodka wsparcia, zakładu opieki zdrowotnej, poradni psychologiczno-pedagogicznej, w tym poradni specjalistycznej, a także na turnus rehabilitacyjny oraz z powrotem. Analogiczne uprawnienie, obejmujące wyłącznie bilety jednorazowe, dotyczyć jednego z rodziców lub opiekuna tych osób.

W przypadku drugiego z systemów - ulg ustanowionych na obszarze właściwości organizatora przewozów (w tym w ramach komunikacji miejskiej), czyli systemu, którego wydaje się dotyczyć interpelacja należy zwrócić uwagę, że co do zasady zarządzanie i organizowanie jej działania jest prerogatywą lokalnych władz samorządowych. Jednostki samorządu terytorialnego (jako organizatorzy komunikacji miejskiej) mają prawo do określania we własnym zakresie, w realizowanych przez siebie przewozach, zarówno grupy pasażerów uprawnionych do ulg, jak i wymiar tych ulg. Odbywa się to poprzez podejmowanie przez organy stanowiące tych jednostek (Radę Gminy, Radę Miejską lub Radę Miasta) uchwał kształtujących politykę transportową na swoim obszarze, w tym m.in. ceny biletów, zakres uprawnień pasażerów do ulg i wymiar tych ulg. Jednocześnie utracone przez przedsiębiorstwa świadczące usługi przewozu osób przychody z tytułu honorowania określonych ulg przysługujących pasażerom w komunikacji miejskiej pokrywane są w całości ze środków budżetowych tych jednostek. Administracja rządowa nie określa zasad ani nie finansuje z budżetu państwa przewozów w ramach komunikacji miejskiej. Stąd też nie jest planowana ingerencja w prawa poszczególnych samorządów do kształtowania komunikacji miejskiej na obszarze właściwości tych samorządów (w tym m.in. miasta Żywca).

Natomiast jeszcze raz pragnę podkreślić, że poza ulgami obowiązującymi w komunikacji miejskiej (ustalonymi lokalnie przez samorzady) funkcjonuje system ustawowych ulg przejazdowych przewidujący jedną i tą samą ulgę w wymiarze 78% dla wszystkich dzieci i młodzieży w wieku aż do 24 roku życia z orzeczeniem o niepełnosprawności (dzieci te nie muszą uzyskać orzeczenia o stopniu niepełnosprawności), a jeżeli kontynuują naukę na studiach do uprawnienie się przedłużyć do ukończenia 26 roku życia), a także dla ich opiekunów.

Z wyrazami szacunki

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Przemysław Koperski

Podsekretarz Stanu

Dokument podpisany elektronicznie.