



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DRI-X.054.23.2025
Warszawa, 03 grudnia 2025 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: interpelacji nr 13112 w sprawie spadku napływu bezpośrednich inwestycji zagranicznych i odpływu kapitału inwestycyjnego z Polski

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 13112 Pani Poseł Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej, w sprawie spadku napływu bezpośrednich inwestycji zagranicznych i odpływu kapitału inwestycyjnego z Polski, przedstawiam następujące informacje. W ostatnich latach Polska pozostaje istotnym uczestnikiem globalnych przepływów bezpośrednich inwestycji zagranicznych (BIZ). Dane z lat 2021–2024 pokazują kilka wyraźnych trendów. Polska utrzymywała silną pozycję w przyciąganiu inwestycji zagranicznych, choć ostatni rok był słabszy pod względem napływu BIZ. W konsekwencji Polska spadła z 14. pozycji na świecie w 2023 r. w rankingu UNCTAD na 25. miejsce w 2024 r.

Z kolei według rankingu Kearney¹ Polska w 2025 r. zajęła 9. miejsce w klasyfikacji rynków wschodzących (8. pozycja w 2024 r.). Natomiast w rankingu EY² Polska znalazła się w 2024 r. na 6. pozycji w Europie pod względem liczby projektów inwestycyjnych – 259, co oznacza wzrost o 13% r/r.

W latach 2021–2023 napływ BIZ do Polski utrzymywał się na stosunkowo wysokim poziomie, odpowiednio 25,9 mld EUR w 2021 r., 33,8 mld EUR w 2022 r. i 27,7 mld EUR w 2023 r. Okres ten okazał się dla Polski bardzo korzystny i wpisywał się w ogólny trend odbudowy napływu kapitału po pandemii COVID-19. W 2024 r. wartość BIZ spadła jednak do ok. 13,1 mld EUR.

Spadek napływu BIZ Polski w 2024 r. nie był odosobnionym przypadkiem, lecz częścią szerszego, europejskiego trendu. Jak wskazują dane UNCTAD, napływ inwestycji do krajów rozwiniętych spadł w 2024 r. o 22%, a do Unii Europejskiej aż o 44%. Głównymi przyczynami były transakcje finansowe i restrukturyzacje korporacyjne napędzane zmianami w łańcuchach dostaw oraz międzynarodowymi reformami podatkowymi, a także napięcia geopolityczne i niestabilność rynków finansowych, które wpłynęły na ostrożność inwestorów. Spadek odnotowało 15 z 27 państw członkowskich, przy czym największe gospodarki zmagają się ze znaczącymi spadkami.

¹ <https://www.kearney.com/service/global-business-policy-council/foreign-direct-investment-confidence-index>

² https://www.ey.com/en_gl/foreign-direct-investment-surveys/ey-europe-attractiveness-survey

Rok 2025 może przynieść zmianę powyższego trendu, o czym świadczą dane Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu S.A. (PAIH) dotyczące wartości obsługiwanych przez agencję deklarowanych projektów inwestycyjnych po trzech kwartałach br.

Dane PAIH z pierwszych trzech kwartałów 2025 r. pokazują rekordowe wyniki w całej historii Agencji. Wartość deklarowanych projektów inwestycyjnych wyniosła 3,12 mld EUR, co przełoży się na powstanie ponad 4 tys. miejsc pracy. Wyniki te potwierdzają, że inwestorzy postrzegają Polskę jako kraj stabilny i bezpieczny, chętnie lokując tu swoje przedsięwzięcia, zarówno produkcyjne, jak i usługowe.

W trzecim kwartale 2025 r. PAIH wsparła łącznie 42 projekty inwestycyjne. Większość z nich (28) to projekty produkcyjne o łącznej wartości około 2,82 mld EUR, które stworzą 1 934 miejsca pracy. Z kolei projektów usługowych było 14, o deklarowanej wartości 302,78 mln EUR i planowanym zatrudnieniu 2 124 osób.

Utrzymuje się duże zainteresowanie inwestorów z branży przemysłowej, zwłaszcza elektromobilności, chemicznej oraz zaawansowanych technologii. Jednocześnie dynamicznie rośnie znaczenie sektora usług biznesowych.

Najwięcej projektów realizują inwestorzy pochodzący ze Stanów Zjednoczonych, Chin, Włoch, Finlandii, Hiszpanii, Francji, Szwecji i Austrii. Liderem pod względem liczby projektów w tym roku są inwestorzy z nad Wisły (9 projektów inwestycyjnych).³

Nowe inwestycje przyciągane są również w ramach Polskiej Strefy Inwestycji, czyli instrumentu wsparcia w postaci ulgi podatkowej na nową inwestycję. W 2024 r. w ramach tego instrumentu wydano 551 decyzji o wsparciu, na deklarowaną wartość inwestycji 15,5 mld zł oraz z deklaracją utworzenia 3 889 nowych miejsc pracy. Natomiast w 2025 r. do końca października wydano 453 decyzji o wsparciu, na deklarowaną wartość inwestycji 13,7 mld zł oraz z deklaracją utworzenia 2 189 nowych miejsc pracy.

W ramach programu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011-2030 od 2024 r. do chwili obecnej podpisano 20 umów o wsparcie.

Deklarowana wartość inwestycji objętych wsparciem państwa wynosi 6,1 mld, z równoczesną deklaracją utworzenia ponad 2 tys. nowych miejsc pracy. Kolejne umowy są w przygotowaniu do podpisania.

W ww. okresie w ramach pomocy publicznej na realizację projektów inwestycyjnych o znaczeniu strategicznym dla przejścia na gospodarkę o zerowej emisji netto podpisano 5 umów na wsparcie inwestycji. Deklarowana wartość projektów wyniosła prawie 14,5 mld, z deklaracją utworzenia prawie 2 tys. miejsc pracy.

Dane statystyczne instrumentów wsparcia inwestycji wskazują na stałe zainteresowanie przedsiębiorców inwestycjami w Polsce. Nowe inwestycje tworzą stabilne miejsca pracy oraz przyczyniają się do zapewnienia stałego wzrostu gospodarczego kraju oraz jego poszczególnych regionów.

Odnosząc się zaś do pytania ile projektów inwestycyjnych zostało wstrzymanych lub anulowanych w 2024 r. informuję, że projekt inwestycyjny definiuje się m.in. jako zorganizowany plan działania, który określa cel, koszty i sposób realizacji inwestycji, aby osiągnąć korzyści (najczęściej finansowe, ale także technologiczne lub społeczne) poprzez zainwestowanie kapitału. Projekty inwestycyjne dotyczą różnych etapów działalności przedsiębiorstw: od planów inwestycyjnych, poprzez wdrożenia i utrzymania. W Polsce nie są gromadzone dane, które pozwoliłyby na określenie liczby wstrzymanych

³ <https://www.paih.gov.pl/news/rekordowe-trzy-kwartaly-2025-podsumowanie-inwestycji-wspieranych-przez-paih>

lub anulowanych projektów inwestycyjnych w 2024 roku, w porównaniu do lat wcześniejszych. Agregowane są natomiast inne dane statystyczne, które pozwalają na ocenę poziomu inwestycji w Polsce, w tym w ramach lokalizacji i realizacji Bezpośrednich Inwestycji Zagranicznych.

W ostatnich latach całkowita wartość BIZ w przetwórstwie przemysłowym maleje, wyjątkiem był 2022 r. - wg danych NBP wartość inwestycji wynosiła: 9,25 mld EUR w 2021 r. (wzrost w 2022 r. do 10,95 mld EUR); 5,52 mld EUR w 2023 r.; 2,99 mld EUR w 2024 r.

W przetwórstwie przemysłowym spadki dotyczyły głównie produkcji metali oraz wyrobów metalowych (z wyłączeniem maszyn i urządzeń) z 1,61 mld EUR do 0,18 mld EUR, a także produkcji produktów rafinacji ropy naftowej, chemikaliów, wyrobów farmaceutycznych oraz produktów z gumy i tworzyw sztucznych z 1,54 mld EUR do 0,64 mld EUR.

Największy spadek wartości inwestycji między rokiem 2021 a 2024 odnotowano w sektorze działalności profesjonalnej, naukowej i technicznej z blisko 5 mld EUR do 0,95 mld EUR. Szczególnie dotyczy to kategorii działalności firm centralnych i doradztwo związane z zarządzaniem, gdzie wartość spadła z 4,70 mld EUR do 0,53 mld EUR, a w samym doradztwie ze związanym z zarządzaniem z 4,17 mld EUR do 0,21 mld EUR.

Spadek widoczny jest również w kategorii handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych i motocykli z 4,23 mld EUR do 0,97 mld EUR. W handlu hurtowym spadek wyniósł z 1,97 mld EUR do 0,27 mld EUR, a w handlu detalicznym z 1,85 mld EUR do 0,32 mld EUR.

Zmniejszenie napływu inwestycji odnotowano także w sektorze obsługi rynku nieruchomości i budownictwa. Wartość inwestycji w obsłudze nieruchomości spadła z 2,55 mld EUR do 0,30 mld EUR, a w budownictwie z 2,05 mld EUR do 0,64 mld EUR.

Odmienne kształtował się natomiast trend w sektorach działalności finansowej i ubezpieczeniowej, gdzie wartość inwestycji wzrosła z 0,29 mld EUR do 4,42 mld EUR, oraz informacji i komunikacji, gdzie wzrost wyniósł z 0,14 mld EUR do 1,88 mld EUR.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii na bieżąco monitoruje sytuację BIZ w Polsce i w Europie. Jak już wspomniano wyhamowanie napływu inwestycji w Polsce jest częścią większego trendu, który miał miejsce w państwach rozwiniętych w tym w UE.

Pomimo spadku napływu inwestycji Polska utrzymuje relatywnie wysokie tempo wzrostu gospodarczego. W całym 2024 r. wzrost PKB wyniósł 3,0% r/r. W II kw. 2025 r. wzrost PKB (niewyrównany sezonowo) wyniósł 3,3% r/r po wzroście o 3,2% w I kw. Według wieloletnich założeń makroekonomicznych przyjętych przez Radę Ministrów, PKB w 2025 r. wzrośnie o 3,4%. W 2026 r. przyspieszy do 3,5%. Polska gospodarka dobrze wypada na tle strefy euro, w której wzrost PKB ma wynosić w 2025 r. zaledwie 0,9% oraz 1,4% w 2026 r. (wg prognozy wiosennej br. Komisji Europejskiej), a dla krajów UE odpowiednio 1,1% w 2025 r. i 1,5% w 2026 r.

Skutki ekonomiczne natężenia napływu BIZ są trudno mierzalne, natomiast można wskazywać ich potencjalne kanały oddziaływania na gospodarkę:

- Rynek pracy - przejawia się w tworzeniu nowych miejsc zatrudnienia, zwłaszcza w sektorach nowoczesnych technologii i usług, gdzie lokują się przedsiębiorstwa z kapitałem zagranicznym. BIZ powodują zmiany w strukturze zatrudnienia, prowadząc do wzrostu popytu na pracowników o wyższych kwalifikacjach, co w dłuższej perspektywie sprzyja podnoszeniu poziomu kapitału ludzkiego.

- Transfer technologii i wzrost produktywności - firmy zagraniczne wprowadzają zaawansowane rozwiązania techniczne, organizacyjne i marketingowe, które stopniowo są przyswajane przez lokalne przedsiębiorstwa. Kluczowym efektem tego transferu jest znaczący wzrost produktywności. Jak wskazują dane OECD⁴, przedsiębiorstwa z kapitałem zagranicznym są średnio o 43% bardziej produktywne niż firmy krajowe. Ta obecność bezpośrednio przyczynia się do podniesienia zdolności absorpcyjnej lokalnych firm, czyli ich możliwości przyjęcia i praktycznego wykorzystania nowej wiedzy oraz lepszych metod działania. W ten sposób inwestycje zagraniczne nie tylko modernizują poszczególne zakłady, ale także pobudzają efektywność i poprawiają jakość produktów w całych sektorach gospodarki.
- Zmiany strukturalne w gospodarce i integracja z rynkami międzynarodowymi - BIZ wspierają integrację Polski z globalnymi łańcuchami wartości i wzrostowi udziału w eksporcie, zwłaszcza poprzez firmy z kapitałem zagranicznym i ich sieci dostawców.
- Reinwestycja zysków - w 2024 r. reinwestycja zysków z BIZ wyniosła 41,8% łącznej wartości ogółu dochodu. Oznacza to, że inwestorzy zagraniczni nie traktują Polski jedynie jako miejsca do jednorazowego ulokowania kapitału, ale widzą długoterminowy potencjał, na którego rozwój przeznaczają swoje wypracowane w kraju zyski.

Informuję również, że rząd na bieżąco monitoruje atrakcyjność inwestycyjną kraju i podejmuje działania nastawione na jej maksymalizację. Obecnie trwają prace analityczne i legislacyjne nad instrumentami wsparcia inwestycji dostępnymi dla przedsiębiorców realizujących inwestycje na terenie Polski.

Prowadzone są m.in. prace analityczne nad nowelizacją ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji. Ustawa oraz wydawane na jej podstawie rozporządzenie regulują funkcjonowanie Polskiej Strefy Inwestycji, czyli podstawowego instrumentu wsparcia inwestycji, który jest dostępny dla przedsiębiorców w Polsce. Zmiany mają na celu zwiększenie atrakcyjności ww. instrumentu, co przyłoży się na wzrost tempa napływu nowych projektów inwestycyjnych.

Trwają również prace nad nowym Program wspierania inwestycji w polskiej gospodarce do 2035 r. MRiT pracuje nad założeniami nowego programu grantowego, który zastąpi Program wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011-2030. Nowy program ma na celu m.in. wspieranie projektów innowacyjnych.

Jednym z instrumentów wsparcia innowacyjności i przemysłu będzie również program Innovate Poland. Celem programu jest pobudzenie rozwoju krajowych innowacyjnych firm o dużym potencjalne wzroście z kapitału publicznego (PFR, BGK, EFI) i prywatnego (PZU). Budżet pierwszej fazy Innovate Poland to 4 mld złotych, które zostaną zainwestowane poprzez fundusze private equity i venture capital w około 250 przedsiębiorstw.

Środki w ramach programu przeznaczone będą na pobudzenie rynku kapitałowego i wsparcie innowacyjności. Operatorem programu są PFR Ventures oraz Europejski Fundusz Inwestycyjny, które będą odpowiadać za proces inwestycyjny w fundusze private equity i venture capital. Fundusze te, działając na zasadach rynkowych i z wykorzystaniem dodatkowo zmobilizowanego kapitału komercyjnego, będą inwestować środki w rozwój innowacyjnych spółek o wysokim potencjale wzrostu. Program ogranicza także ryzyko

⁴ https://www.oecd.org/en/publications/strengthening-fdi-and-sme-linkages-in-poland_cb08eb93-en.html

inwestorów, zapewniając dywersyfikację na poziomie Funduszu Funduszy, zarządzanych odpowiednio przez PFR Ventures oraz EFI.

Taki model ma zapewnić efektywność, transparentność i zgodność z logiką rynku. Środki mają charakter zwrotny – inwestycje są projektowane tak, aby przynosiły zysk, po czym kapitał wraca do inwestorów.

Informuję również, że zadania nastawione na budowę długoterminowych relacji inwestorskich oraz przyciąganie inwestycji do Polski są realizowane przez instytucje pro-rozwojowe. Polska Agencja Inwestycji i Handlu odgrywa kluczową rolę w przyciąganiu inwestycji zagranicznych do Polski, realizując szereg działań proinwestycyjnych, które mają na celu wspieranie rozwoju gospodarki kraju. Agencja działa na ponad 70 rynkach na całym świecie, oferując kompleksową pomoc przedsiębiorcom polskim i zagranicznym. PAIH zapewnia bezpłatne doradztwo strategiczne, które obejmuje szeroką gamę usług, w tym pomoc w pozyskiwaniu inwestycji, rozwój projektów eksportowych oraz wsparcie w zakresie promocji polskiej przedsiębiorczości. Działania te są realizowane zarówno na poziomie krajowym, jak i międzynarodowym, z naciskiem na promocję Polski jako atrakcyjnego i wiarygodnego partnera biznesowego.

W ramach swojej misji, PAIH koncentruje się na wzmacnianiu pozycji Polski w globalnej gospodarce, przyciągając inwestycje zagraniczne, które wspierają wzrost gospodarczy i rozwój innowacji. Dzięki współpracy z zagranicznymi inwestorami, PAIH pomaga Polsce pozyskiwać inwestycje w kluczowych branżach, takich jak nowe technologie, przemysł, infrastruktura czy usługi.

Jednym z głównych celów PAIH jest również wspieranie rozwoju polskiej gospodarki. Agencja skupia się na budowaniu wizerunku Polski jako kraju o dynamicznie rozwijającej się gospodarce, z wysoko wykwalifikowaną siłą roboczą i innowacyjnym podejściem do biznesu. PAIH realizuje szereg kampanii promujących Polskę na arenie międzynarodowej, organizuje wydarzenia gospodarcze, konferencje oraz spotkania biznesowe, które umożliwiają nawiązanie kontaktów między polskimi firmami a zagranicznymi inwestorami. PAIH pełni także rolę doradcą dla inwestorów.

Zgodnie z Art. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2017 r. o wykonywaniu zadań z zakresu promocji polskiej gospodarki przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu Spółka Akcyjna do zadań Agencji należy promocja polskiej gospodarki, w tym:

- 1) promocja eksportu polskich przedsiębiorców, w szczególności małych i średnich;
- 2) promocja polskich branż;
- 3) wspieranie napływu bezpośrednich inwestycji zagranicznych;
- 4) wspieranie inwestycji polskich za granicą;
- 5) wspieranie inwestycji polskich na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) dostarczanie przedsiębiorcom informacji ekonomiczno-handlowych na temat rynków zagranicznych oraz inwestorom zagranicznym informacji na temat warunków i uregulowań prawnych prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w tym prowadzenie portalu informacyjnego;
- 7) organizowanie przedsięwzięć informacyjnych i promocyjnych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i poza jej granicami;
- 8) działalność wydawnicza;
- 9) podejmowanie działań służących zapobieganiu skutkom sytuacji kryzysowych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 i 583) lub łagodzeniu tych skutków, w tym skutków rozprzestrzeniania się zakażeń wirusem SARS-CoV-2, powodującym chorobę zakaźną COVID-19.

Jednocześnie informuję, że budżet Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu jest adekwatny do realizowanych przez agencje zadań i nie wymaga zwiększenia w odpowiedzi na wskazane w interpelacji czynniki.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii