



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 3 grudnia 2025 roku

---

Sprawa: Interpelacja nr 13534 poseł Bartłomiej Pejo w sprawie wstrzymania  
obligatoryjnego wdrożenia Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF)  
Znak sprawy: DAK1.054.5.2025  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu  
Kancelaria Sejmu  
ul. Wiejska 4/6/8  
00-902 Warszawa

## **Interpelacja nr 13534 posła Bartłomieja Pejo w sprawie wstrzymania obligatoryjnego wdrożenia Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF)**

Szanowny Panie Marszałku,

Odpowiedzi na Interpelację nr 13534 posła Bartłomieja Pejo w sprawie wstrzymania obligatoryjnego wdrożenia Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF) informujemy jak poniżej.

Ad 1. Czy w Ministerstwie Finansów dostrzega się, że KSeF jest projektem niedopracowanym, ryzykownym i wdrażanym, w sposób który zagraża stabilności polskiej gospodarki?

W 2022 r. został uruchomiony Krajowy System e-Faktur w wersji fakultatywnej. KSeF zakładał wprowadzenie możliwości prawnych oraz technicznych przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych, a także budowę centralnej, bieżąco zasilanej oraz aktualizowanej bazy wystawionych faktur. Już w 2022 r. oficjalnie informowano, że docelowo KSeF stanie się rozwiązaniem obligatoryjnym. Pierwotnie KSeF miał obowiązywać w formie obligatoryjnej od lipca 2024 r.

Zastany przez nowe kierownictwo resortu stan przygotowań i kształt systemu nie pozwalał na jego wdrożenie w ogłaszającym przez poprzedników terminie. Obawy w pełni potwierdziły wyniki zewnętrznego audytu, który został zlecony przez nowe

kierownictwo Ministerstwa Finansów w styczniu 2024 r. W związku z podjętą decyzją o budowie nowej architektury systemowej wykonawca powołał zespół specjalistów od architektury IT. Przeprowadzono szczegółową analizę koniecznych prac do wykonania, tj. zbudowanie założeń nowej architektury, prace programistyczne, testy systemu oraz jego stabilizacja.

Aktualnie są już udostępnione nowe środowiska: testowe i przedprodukcyjne Demo dla KSeF 2.0, które zastąpiły także środowiska udostępnione w 2022 r. dla KSeF fakultatywnego. KSeF jest realizowany przy czynnym udziale strony społecznej. Wyrazem tego był przeprowadzony w 2024 i 2025 r. szeroki proces konsultacji założeń i projektu ustawy nowelizującej obowiązkowy KSeF. W projekcie uwzględniono wielu opinii zgłoszonych przez rynek. W cyklu 9 spotkań „Konsultujemy KSeF” – od 16 lutego do 1 marca 2024 r. – uczestniczyło łącznie około 10 tys. osób (stacjonarnie w siedzibie Ministerstwa Finansów i on-line).

Ministerstwo Finansów pozostawało w ciągłym dialogu z przedsiębiorcami, dostawcami oprogramowania, tj. integratorami, oraz organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców, dbając o to, aby finalne rozwiązania związane z obowiązkowym KSeF były optymalne zarówno z punktu widzenia przedsiębiorców, jak i administracji.

*Ad 2. Czy w ministerstwie dostrzega się, że wprowadzenie w życie w obecnej formie i terminie KSeF będzie eksperymentem, którego koszty poniosą przede wszystkim polscy mikro-, mali oraz średni przedsiębiorcy?*

Obawy MŚP o krótki okres dostosowawczy są zrozumiałe. Natomiast należy podkreślić, że system działa od 2022 r. Podatnicy od 2022 r. mogą integrować się z KSeF i wystawiać faktury na zasadach dobrowolności. Poza tym równolegle udostępnione zostały także dwa różne środowiska testowe API KSeF dla wszystkich, którzy chcą wcześniej przetestować rozwiązania systemu. Są to: środowisko testowe (integracyjne) oraz środowisko przedprodukcyjne (Demo) API KSeF. Dzięki temu dostawcy systemów finansowo-księgowych mogą sprawdzić jak ich oprogramowanie współpracuje z systemem KSeF. Ponadto udostępnione zostało także środowisko testowe i przedprodukcyjne (Demo) Aplikacja Podatnika KSeF. Aplikacja Podatnika KSeF 2.0 to oferowane przez resort finansów bezpłatne oprogramowanie do wystawiania i otrzymywania faktur zgodnych z systemem KSeF 2.0. Może ono stanowić alternatywę dla dowolnego, dostępnego na rynku programu do fakturowania zintegrowanego z API KSeF 2.0. Wersja testowa oraz przedprodukcyjna (Demo) Aplikacji Podatnika KSeF udostępnia zakres funkcjonalności, który będzie dostępny w wersji produkcyjnej Aplikacji udostępnionej 1 lutego 2026 r. Dzięki temu każdy może przetestować KSeF oraz wystawić testowe faktury. Podejmowane działania (wystawiane faktury) w wersji testowej oraz przedprodukcyjnej (Demo) nie niosą ze sobą żadnych skutków prawnych. Nie jest to zatem eksperyment na podatnikach. KSeF jest realizowany przy czynnym udziale strony społecznej. Rozwiązania szczegółowe KSeF są efektem prowadzonych konsultacji społecznych, wdrażany zgodnie z przyjętym harmonogramem. W projekcie uwzględniono wielu opinii zgłoszonych przez rynek. Każdy podatnik ma wcześniej zapewnioną możliwość przetestowania rozwiązań KSeF i zapoznania się ze szczegółowymi rozwiązaniami systemu – czyli wcześniejszego przygotowania się do wdrożenia obowiązkowego KSeF.

Ad 3. W jaki sposób przedstawiciele ministerstwa zamierzają przekonać przedsiębiorców, że centralizacja danych i inwigilacja transakcji są kluczem do sprawnego poboru podatków?

KSeF to nowoczesne narzędzie i kolejny etap cyfryzacji usług administracji skarbowej. Wykorzystanie rozwiązań cyfrowych zwiększa zakres i ułatwia realizację zadań administracji podatkowych, przyczyniając się do obniżenia obciążeń i kosztów zarówno po stronie przedsiębiorstw, jak i samej administracji.

KSeF w praktyce zmniejszy liczbę obowiązków, obniży koszty administracyjne i ograniczy błędy – co szczególnie odciąży najmniejsze firmy. Wprowadzenie obligatoryjnego e-fakturowania wpłynie także na zmniejszenie liczby czynności sprawdzających oraz kontroli prowadzonych przez administrację skarbową. W wielu krajach podobne rozwiązania przyniosły MŚP realne korzyści. Wielu podatników z różnych branż wyczekuje wprowadzenia KSeF, ponieważ dostrzegają realną szansę usprawnienia procesów fakturowania i księgowania w swojej działalności. KSeF to korzyści dla przedsiębiorców jak np.:

- brak konieczności drukowania faktur,
- automatyzacja procesów księgowych,
- uproszczenie procesu upoważnienia biur rachunkowych do obsługi faktur,
- zwiększenie bezpieczeństwa obrotu gospodarczego,
- bezpieczeństwo danych.

Wprowadzenie Krajowego Systemu e-Faktur nie ma na celu inwigilacji transakcji realizowanych przez podatników lecz jest to krok w kierunku cyfryzacji sektora publicznego. Jako przykład można wskazać, że zgodnie z ustaleniami z konsultacji społecznych wprowadzono rozwiązanie prawne, w którym podatnik może sam zdecydować czy fakturę na rzecz konsumenta wystawić w KSeF czy poza KSeF. Dla małych i średnich przedsiębiorców Ministerstwo Finansów przygotowało bezpłatne narzędzia KSeF (Aplikację Podatnika KSeF, Aplikację mobilną KSeF oraz zintegrowaną z KSeF e-mikrofirmę). Prowadzona jest szeroka kampania informacyjna, a Krajowa Administracja Skarbowa czynnie wspiera podatników we wdrożeniu KSeF. W lipcu i sierpniu 2025 r. przeprowadzono akcję letnich spotkań z KSeF polegającą na działaniach edukacyjnych dla podatników, która jest kontynuowana w sierpniu br. Jest to cykl spotkań informacyjnych pod hasłem „Letnie spotkania informacyjne o KSeF. Bądź na bieżąco”, podczas których administracja skarbowa przekazywała informacje o obowiązkach związanych z wdrożeniem KSeF od lutego 2026 r. Spotkania spotkały się z dużym zainteresowaniem, uczestniczyło w nich blisko 80tyś osób. Od września 2025 r. rozpoczął się kolejny cykl szkoleń z serii „Środy z KSeF” w których do tej pory wzięło udział blisko 363tyś osób. Jest to cykl ośmiu spotkań poświęconych najważniejszym kwestiom związanym z KSeF. W ramach prowadzonych spotkań omawiane są również bezpłatne narzędzia KSeF. Dodatkowo prowadzona jest kampania w Internecie oraz radiu a w najbliższym czasie zostanie uruchomiona kampania w telewizji. Opracowane są różne treści, także wizualne, pokazujące sposób obsługi systemu dla przedsiębiorców. Administracja prowadzi szkolenia dla podatników, a także zapewni indywidualne konsultacje dla zainteresowanych podatników. Pracownicy urzędów skarbowych będą wspierali podatników w obsłudze systemu i zalogowaniu się do niego.

Ad 4. Czy ministerstwo rozważa wstrzymanie prac nad obligatoryjnym wdrożeniem KSeF do czasu pełnego rozwiązania zidentyfikowanych problemów technicznych i wydajnościowych?

Termin wdrożenia obligatoryjnego KSeF był już raz przesuwany. W związku z wykrytymi podczas testów oraz sygnalizowanymi przez przedsiębiorców, problemami z wydajnością Krajowego Systemu e-Faktur, Ministerstwo Finansów w styczniu 2024 r. zleciło przeprowadzenie zewnętrznego audytu informatycznego. Jego celem było uzyskanie analizy dotyczącej stanu realizacji wdrażanej usługi. Na podstawie wyników audytu została podjęta decyzja o budowie nowej architektury systemowej. Wykonawca powołał w związku z tym zespół specjalistów od architektury IT. Przeprowadzono szczegółową analizę koniecznych prac do wykonania, tj. zbudowanie założeń nowej architektury, prace programistyczne, testy systemu oraz jego stabilizacja. Od tego czasu KSeF jest budowany od nowa i na bieżąco jest weryfikowana jego wydajność. Uwzględniając zalecenia i rekomendacje wynikające z audytu, system oparty o nową architekturę zostanie udostępniony produkcyjnie do lutego 2026 r.

Ad 5. Czy ministerstwo rozważa utrzymanie KSeF jako systemu dobrowolnego do czasu pełnego rozwiązania zidentyfikowanych problemów technicznych i wydajnościowych?

Nie ma takich planów. KSeF cyklicznie przechodzi szczegółowe testy bezpieczeństwa oraz testy wydajnościowe. KSeF jest budowany od nowa i na bieżąco jest weryfikowana jego wydajność. Uwzględniając zalecenia i rekomendacje wynikające z audytu, system oparty o nową architekturę zostanie udostępniony produkcyjnie do lutego 2026 r.

Ad 6. Czy ministerstwo planuje przeprowadzenie szerokich i rzetelnych konsultacji ze środowiskiem przedsiębiorców, księgowych i ekspertów IT w celu wypracowania realistycznego i bezpiecznego modelu cyfryzacji fakturowania, który uwzględni rzeczywiste potrzeby i możliwości polskich firm?

Takie konsultacje były już prowadzone w 2024 r i 2025 r. cieszyły się dużym zainteresowaniem. W projekcie uwzględniono wielu opinii zgłoszonych przez rynek. W cykl 9 spotkań „Konsultujemy KSeF”- od 16 lutego do 1 marca 2024 r. – uczestniczyło łącznie około 10 tys. osób (stacjonarnie w siedzibie Ministerstwa Finansów i on-line). Ministerstwo Finansów pozostawało w ciągłym dialogu z przedsiębiorcami, dostawcami oprogramowania, tj. integratorami, oraz organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców, dbając o to, aby finalne rozwiązania związane z obowiązkowym KSeF były optymalne zarówno z punktu widzenia przedsiębiorców, jak i administracji.

Ad 7. Czy ministerstwo podczas prac nad KSeF rozważało alternatywne wobec centralizacji rozwiązania?

Rozwiązania KSeF są wynikiem analizy systemów działających w Polsce dotychczas. Do tego doszły wnioski wynikające z wdrożonych koncepcji e-fakturowania w innych krajach np. we Włoszech. Ponadto ważne było wsłuchanie się w potrzeby rynku i uwzględnienie specyfiki przedsiębiorców w Polsce.

Istotne było stworzenie struktury e-faktury, która w zakresie zawartych w niej elementów jest zgodna z ustawą o podatku od towarów i usług. Taka struktura zapewni odpowiednią jakość danych analitycznych, uwzględniających specyfikę danych zawartych w fakturach oraz dostosowanie do potrzeb rynku (elementy fakultatywne- biznesowe).

Ad 8. Czy ministerstwo rozważa lub rozważało podczas prac nad KSeF ograniczenie obowiązku KSeF wyłącznie do dużych przedsiębiorstw (np. o przychodach przekraczających 2 mln euro rocznie)?

Tego typu rozważania były prowadzone, jednak zostały odrzucone. Jako argument wskazywano, że takie rozwiązanie tylko skomplikuje, a nie uprości system. Wskazane rozwiązanie podniosłoby tylko koszty wdrożenia projektu. Przedsiębiorcy byłiby zmuszeni do utrzymywania dwóch systemów księgowych – jeden dla faktur wystawionych w KSeF i drugi dla faktur wystawionych poza KSeF. Byłyby problemy z rozpoznaniem, czy otrzymana faktura została poprawnie wystawiona i w związku z tym może zostać zaksięgowana czy nie.

Ad 9. Czy ministerstwo rozważa lub rozważało podczas prac nad KSeF znaczące podniesienie limitów przychodów dla firm objętych obowiązkiem?

Jak w każdym projekcie rozważane są alternatywne rozwiązania. Tego typu rozważania były prowadzone, jednak zostały odrzucone. Finalnie przyjęto takie rozwiązania jakie są w projekcie.

Ad 10. Czy ministerstwo rozważa lub rozważało podczas prac nad KSeF dłuższe, co najmniej do 2028 r., odroczenie wdrożenia systemu dla sektora MŚP?

Takie odroczenie tylko skomplikuje system i podniesie koszty jego wdrożenia u przedsiębiorców. Termin 1 lutego 2026 jest skorelowany z terminem gotowości nowego API KSeF 2.0.

Ad 11. Czy ministerstwo rozważa lub rozważało podczas prac nad KSeF realne wsparcie w adaptacji technologicznej dla sektora MŚP?

Dla małych i średnich przedsiębiorców Ministerstwo Finansów przygotowało bezpłatne narzędzia KSeF (Aplikację Podatnika KSeF, Aplikację mobilną KSeF oraz zintegrowaną z KSeF e-mikrofirmę). Prowadzona jest szeroka kampania informacyjna, a Krajowa Administracja Skarbowa wspiera podatników we wdrożeniu KSeF. W lipcu i sierpniu 2025 r. przeprowadzono akcję letnich spotkań z KSeF polegającą na działaniach edukacyjnych dla podatników, która jest kontynuowana w sierpniu br. Jest to cykl spotkań informacyjnych pod hasłem „Letnie spotkania informacyjne o KSeF. Bądź na bieżąco”, podczas których administracja skarbową przekazywała informacje o obowiązkach związanych z wdrożeniem KSeF od lutego 2026 r. Spotkania spotkały się z dużym zainteresowaniem, uczestniczyło w nich blisko 80tyś osób. Od września 2025 r. rozpoczął się kolejny cykl szkoleń z serii „Środy z KSeF” w których do tej pory wzięło udział blisko 363tyś osób. Jest to cykl ośmiu spotkań poświęconych najważniejszym kwestiom związanym z KSeF. W ramach prowadzonych spotkań omawiane są również bezpłatne narzędzia KSeF. Dodatkowo prowadzona jest kampania w Internecie oraz radiu a w najbliższym czasie zostanie uruchomiona kampania w telewizji. Opracowane są różne treści, także wizualne, pokazujące sposób obsługi systemu dla przedsiębiorców. Administracja prowadzi szkolenia dla podatników, a także zapewni indywidualne konsultacje dla zainteresowanych podatników. Pracownicy urzędów skarbowych będą wspierali podatników w obsłudze systemu i zalogowaniu się do niego.

Ad 12. Czy ministerstwo rozważy lub rozważyło podczas prac nad KSeF przeprowadzenie niezależnego audytu bezpieczeństwa systemu KSeF oraz publiczną prezentację jego wyników przed podjęciem decyzji o obligatoryjnym wdrożeniu?

Taki audyt był po raz pierwszy przeprowadzony w 2024 r., a wyniki zostały opublikowane. Jego celem było uzyskanie analizy dotyczącej stanu realizacji wdrażanej usługi. Na podstawie wyników audytu została podjęta decyzja o budowie nowej architektury systemowej. Od tego czasu KSeF jest budowany od nowa i na bieżąco jest weryfikowana jego wydajność. Uwzględniając zalecenia i rekomendacje wynikające z audytu, system oparty o nową architekturę zostanie udostępniony produkcyjnie do lutego 2026 r. W ramach standardowych procedur budowany system przechodzi testy bezpieczeństwa realizowane przez podmiot zewnętrzny. Testy obejmują bezpieczeństwo fizyczne, procesy, procedury itp. Jednak wyniki takich audytów, z oczywistych względów, nie będą nigdy publikowane.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Zbigniew Stawicki**

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów