



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Anita Sowińska

DGO-OP.050.53.2025.AK
4085642.16568591.13489482
Warszawa, 03-12-2025

Dotyczy: odpowiedź na interpelację Posłanki Olgi Semeniuk-Patkowskiej z 18.11.2025 r.
nr K10INT13579

Temat: w sprawie funkcjonowania systemu kaucyjnego

Pan
Włodzimierz Czarzasty,
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

przedstawiam odpowiedzi na pytania w zakresie funkcjonowania systemu kaucyjnego.

- Jak Ministerstwo ocenia realny poziom przygotowania podmiotów gospodarczych oraz infrastruktury do wdrożenia systemu kaucyjnego? Ilu operatorów zostało zgłoszonych i ilu rozpoczęło faktyczne funkcjonowanie?***

System kaucyjny w Polsce został uruchomiony 1 października 2025 r. Pomimo upływu bardzo krótkiego czasu od startu systemu proces gotowości rynku oceniam pozytywnie. Pełne wdrożenie systemu i zapewnienie mu operacjonalizacji będzie procesem rozłożonym w czasie, niemniej kluczowe elementy – zakończenie procesu legislacyjnego, wydanie decyzji dla operatorów, wskazanie prawidłowego oznakowania opakowań – zostały zakończone przed terminem uruchomienia systemu. Pozwoliło to wszystkim przedsiębiorcom będącym zaangażowanymi w system tj.: wprowadzającym, operatorom jak i prowadzącym jednostki handlowe czas na dostosowanie się do przepisów. Operatorzy są zobowiązani przepisami [1] do utworzenia w każdej gminie co najmniej jednego stacjonarnego punktu zbiórki, a sklepy powyżej 200 m² są zobowiązane do przyjmowania pustych opakowań i odpadów opakowaniowych.

Na dzień uruchomienia systemu Ministerstwo Klimatu i Środowiska wydało zezwolenia **7 operatorom systemu kaucyjnego**. Są to:

- Zwrotka S.A.
- PolKa S.A.
- OK Operator Kaucyjny S.A.
- Eko-Operator S.A.
- Reselekt S.A.
- Kaucja.pl – Krajowy System Kaucyjny S.A.
- Polski System Kaucyjny S.A

Terminy startu systemów uruchamianych przez poszczególnych operatorów wskazane są w wydanych im decyzjach.

- Jakie są obecne wyniki dotyczące zwrotu opakowań objętych systemem? Jaki procent opakowań wprowadzonych na rynek został zwrócony w pierwszym okresie działania systemu?***

Według najnowszych posiadanych danych (z 3 listopada 2025 r.) otrzymanych od operatorów szacujemy, że umowami na prowadzenie systemu kaucyjnego objętych jest ok. 45 tys. punktów handlowych. W tym czasie w sprzedaży dostępnych było ok. 100 tys. sztuk opakowań. Pamiętać należy, że opakowania wprowadzone do obrotu muszą przejść cały łańcuch dostaw zanim zostaną udostępnione dla klienta końcowego, dlatego nie jesteśmy w stanie oszacować, ile z opakowań wprowadzonych do obrotu pojawiło się już na półkach sklepowych. Dane uzyskane od operatorów pokazują, że w ramach prowadzonych przez nich systemów kaucyjnych **zwróconych zostało ok. 2 300 opakowań.**

3. Czy Ministerstwo prowadzi monitoring wpływu systemu kaucyjnego na poziom cen napojów w sklepach? Czy odnotowano przypadki nieuzasadnionego podwyższania cen produktów w związku z nowymi obowiązkami?

Nie są prowadzone analizy gospodarcze w takim zakresie. **System kaucyjny jest elementem rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP).** Zgodnie z tą zasadą to wprowadzający ponoszą odpowiedzialność finansową i organizacyjną za jego funkcjonowanie. Konsument musi jedynie zwrócić opakowanie jeżeli chce odzyskać kaucję.

4. Jakie działania podejmuje Ministerstwo, aby zapobiegać przerzucaniu kosztów funkcjonowania systemu na konsumentów w sposób nadmierny lub nieuzasadniony?

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, finansowanie systemu kaucyjnego należy do wprowadzających produkty w opakowaniach na napoje, a nie do konsumentów. Mechanizm kaucji jest neutralny dla klienta – kwota kaucji jest w pełni zwracana przy zwrocie opakowania i nie stanowi elementu ceny produktu ani podstawy opodatkowania VAT.

5. Ile sklepów – zarówno dużych, jak i małych – faktycznie uczestniczy w systemie i umożliwia przyjmowanie opakowań? Czy konsumenci mają realny i powszechny dostęp do punktów zwrotu?

Operatorzy deklarują pełną gotowość części dużych sieci handlowych do prowadzenia punktów zbiórki opakowań. Warunkiem uruchomienia przez sklepy takiego punktu jest pojawienie się w sprzedaży opakowań z oznakowaniem logotypu systemu kaucyjnego.

Zgodnie z deklaracjami operatorów zaangażowanie jednostek handlowych w prowadzenie zbiórki opakowań rośnie z każdym dniem. Utworzeniem punktów zbiórki zainteresowane są również: podmioty prywatne, urzędy gmin, PSZOKi, instytucje samorządowe, duże zakłady pracy, wspólnoty mieszkaniowe, placówki edukacyjne, uniwersytety, hotele i restauracje, parki rozrywki, galerie handlowe, kopalnie, podmioty nadzorujące organizację transportu kolejowego, morskiego, lotniczego oraz lokalne firmy odpadowe.

6. Czy istnieje ryzyko, że system kaucyjny będzie funkcjonował jedynie w ograniczonym zakresie, bez osiągnięcia zakładanych celów ekologicznych? Jakie działania nadzorcze lub kontrolne planuje Ministerstwo w tym zakresie?

Zgodnie z przepisami [2] wojewódzki inspektor ochrony środowiska przeprowadza kontrole podmiotu reprezentującego dwukrotnie:

- 1) po przekazaniu informacji, o której mowa w art. 40j ust. 5a – w zakresie zgodności stanu faktycznego z tą informacją;
- 2) w pierwszym roku po uruchomieniu systemu kaucyjnego – w zakresie zgodności stanu faktycznego z wydanym temu podmiotowi reprezentującemu zezwoleniem na prowadzenie systemu kaucyjnego oraz z przepisami ustawy określającymi obowiązki podmiotu reprezentującego oraz spełnienia warunków, o których mowa w art. 40g ust. 1, 2 pkt 1-4 i 6 oraz ust. 6

Wojewódzki inspektor ochrony środowiska sporządzać będzie i przekazywać do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska zbiorczą informację o wynikach przeprowadzonych kontroli. Ustawowy termin na przekazanie informacji to 15 lutego za poprzedni rok kalendarzowy. Główny Inspektor Ochrony Środowiska na tej podstawie sporządzać będzie i przekazywać ministrowi właściwemu do spraw klimatu roczny raport o wynikach przeprowadzonych kontroli. Zgodnie z przepisami MKiŚ będzie posiadał dane od GIOŚ dopiero po 30 lipca za poprzedni rok kalendarzowy.

7. Czy Ministerstwo rozważa modyfikację systemu, w tym rozszerzenie katalogu opakowań, zmianę wysokości kaucji lub dodatkowe wsparcie dla małych sklepów?

Analizy dotyczące ewentualnego rozszerzenia katalogu opakowań objętych systemem kaucyjnym będą podejmowane w 2026 r. Wskazać należy, że wszelkie modyfikacje systemu wymagać będą pogłębionej weryfikacji tematu, wykonania analizy kosztów planowanego działania oraz przeprowadzenia szerokich konsultacji w tym zakresie.

8. Czy planowane jest publikowanie cyklicznych raportów przedstawiających rzeczywiste dane dotyczące funkcjonowania systemu, w tym liczby punktów zwrotu, poziomu zbiórki oraz kosztów ponoszonych przez uczestników systemu?

MKiŚ prowadzi systematyczną komunikację w zakresie informowania o działaniu systemu kaucyjnego. Informacje przekazywane są w czasie konferencji prasowych organizowanych w resorcie oraz za pośrednictwem strony internetowej. Pozostajemy też w stałym kontakcie z operatorami, aby komunikacja nt. funkcjonowania systemu była oparta na bieżących danych z działania systemu.

Podstawa prawna:

[1] Art. 40g Ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi Dz. U. z 2025 r. poz. 870

[2] Art. 53b Ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi Dz. U. z 2025 r. poz. 870

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Dw. Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM