



Minister Aktywów Państwowych

Wojciech Balczun

BM.I.053.428.2025

IK: 1177132

Warszawa, 04 grudnia 2025 r.

**Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej udzielam odpowiedzi na interpelację K10INT12975 Pana Mariusza Błaszczaka, Posła na Sejm RP, z dnia 23 października 2025 r. w sprawie braku spójności działań rządu w obszarze repolonizacji gospodarki i wykorzystania polskiego potencjału przemysłowego.

Informuję, że jednym z kluczowych priorytetów Rady Ministrów, a w szczególności Ministerstwa Aktywów Państwowych jest zwiększenie udziału krajowych firm w kluczowych inwestycjach spółek z udziałem Skarbu Państwa (tzw. *local content*). W tym celu powołano w Ministerstwie Aktywów Państwowych Zespół ds. Udziału Komponentu Krajowego w Kluczowych Procesach Inwestycyjnych z udziałem przedstawicieli administracji państwowej oraz największych spółek z udziałem Skarbu Państwa. Zgodnie z § 3 ust. 1 zarządzenia Ministra Aktywów Państwowych z dnia 8 października 2025 r. w sprawie Zespołu do spraw Udziału Komponentu Krajowego w Kluczowych Procesach Inwestycyjnych (Dz. Urz. Min. Ak. Państw. poz. 25) w skład Zespołu wchodzi:

- 1) przewodniczący Zespołu – Minister Aktywów Państwowych;
- 2) wiceprzewodniczący Zespołu – sekretarz stanu albo podsekretarz stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych;
- 3) po jednym przedstawicielu, w randze sekretarza stanu albo podsekretarza stanu, wyznaczonym przez:
 - a) Ministra Energii,
 - b) Ministra Finansów i Gospodarki,
 - c) Ministra Infrastruktury,
 - d) Ministra Klimatu i Środowiska,
 - e) Ministra Obrony Narodowej;
- 4) Prezes albo Wiceprezes Głównego Urzędu Statystycznego;
- 5) Prezes albo Wiceprezes Urzędu Zamówień Publicznych;
- 6) przedstawiciel Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. w randze członka zarządu;
- 7) Dyrektor Generalny Ministerstwa Aktywów Państwowych;
- 8) dyrektor albo zastępca dyrektora Departamentu Analiz Ekonomicznych w Ministerstwie Aktywów Państwowych, wyznaczony przez przewodniczącego Zespołu.

Szeroki skład Zespołu ma na celu efektywną koordynację działań Rady Ministrów dotyczących repolonizacji gospodarki.

30 października 2025 r. w siedzibie Ministerstwa Aktywów Państwowych odbyło się pierwsze posiedzenie Zespołu do spraw Udziału Komponentu Krajowego w Kluczowych Procesach Inwestycyjnych, na którym omówiono zakres zadań ww. Zespołu oraz harmonogram prac. Jednym z zadań Zespołu jest zdefiniowanie pojęcia „komponentu

krajowego”, w celu stosowania jednolitej i spójnej definicji tego pojęcia w procesach legislacyjnych i przy sprawowaniu nadzoru właścicielskiego nad spółkami Skarbu Państwa. Do zadań Zespołu należy też identyfikacja kluczowych sektorów gospodarki, w ramach których są lub będą realizowane kluczowe procesy inwestycyjne wymagające jak najszerszego zaangażowania komponentu krajowego, z uwzględnieniem wytycznych wynikających z obowiązujących strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych oraz polityk publicznych Rady Ministrów oraz Unii Europejskiej.

Jednocześnie spółki z udziałem Skarbu Państwa od wielu lat, a w ostatnim czasie szczególnie, podejmują szereg działań mających na celu zachęcenie polskich przedsiębiorców do ubiegania się o zamówienia publiczne. Według danych Urzędu Zamówień Publicznych w 2024 r. liczba zamówień udzielonych z zastosowaniem przepisów ustawy *Prawo zamówień publicznych* („ustawa Pzp”) wyniosła ok. 153 000, a wartość udzielonych zamówień publicznych sięgnęła ok. 330,4 mld zł. To stanowiło ok. 9,07% produktu krajowego brutto (PKB) z 2024 r.

Zgodnie z nowelizacją ustawy Pzp wdrażającą rozwiązania będące następstwem dwóch wyroków Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, w szczególności wyroku w tzw. sprawie *Kolin İnşaat* z października 2024 r., do ustawy Pzp zostały wprowadzone zmiany w zakresie ograniczenia dostępu do rynku zamówień publicznych dla wykonawców z państw spoza UE. Dzięki tym zmianom to zamawiający mogą zdecydować czy dopuścić wykonawców z państw trzecich do udziału w postępowaniu bądź zróżnicować ich traktowanie (jeśli zostaną dopuszczeni) w stosunku do pozostałych wykonawców UE. Rozwiązanie to pozwala na istotne ograniczenie możliwości udziału wykonawców z państw trzecich w przypadku zamówień, które mają strategiczne znaczenie dla państwa, jak infrastruktura krytyczna, usługi publiczne, systemy łączności, energetyka, transport, ochrona zdrowia czy usługi wspierające jak ochrona budynków publicznych, a także przedsiębiorstw kluczowych dla gospodarki.

Należy pamiętać, że organy administracji publicznej zobowiązane do stosowania przepisów ustawy Pzp muszą przestrzegać zasad uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców oraz regulacji w zakresie dozwolonej pomocy publicznej ze strony państwa w rozumieniu prawa unijnego (art. 107 *Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej*).

Mają natomiast możliwość na podstawie art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o *Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu* zwracać się do Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego z prośbą o podjęcie działań mających na celu weryfikację informacji dotyczących danej spółki w świetle podmiotów zagranicznych, w szczególności: struktury właścicielskiej, powiązań kapitałowych oraz osób zarządzających nimi. Ministerstwo Aktywów Państwowych korzysta z tego uprawnienia.

Podkreślam, że spółki z udziałem Skarbu Państwa podejmują szereg działań mających na celu zwiększenie udziału krajowych podmiotów w realizacji inwestycji oraz wzmocnienie udziału komponentu krajowego w ich łańcuchach dostaw. Wczesne zaangażowanie lokalnych dostawców tworzących łańcuchy dostaw jest kluczowe dla zapoznania firm z wymaganiami branżowymi. Ponadto umożliwia zawieranie partnerstw oraz rozpoczęcie procesu zdobywania niezbędnych kompetencji do włączenia ich w łańcuchy dostaw. Coraz więcej podmiotów z udziałem Skarbu Państwa decyduje się na organizację spotkań łączących przedsiębiorców, którzy mogą wejść w łańcuchy dostaw (dni dostawcy lub tzw. *business mixers*), co ułatwia zapoznanie się z wzajemnymi potrzebami i możliwościami oraz odnajdywanie synergii. Przykładem był Dzień Dostawcy zorganizowany 16 kwietnia 2025 r. przez Orlen Neptun dla firm zainteresowanych współpracą w ramach łańcucha dostaw dla projektu morskiej farmy wiatrowej Baltic East. Inny przykład to Dni Otwarte PGZ, które odbyły się 2-3 października 2025 r. Było to wydarzenie dla firm działających w sektorach: technologii, przemysłu, doradztwa oraz bezpieczeństwa, posiadających infrastrukturę, produkty lub inne rozwiązania, które mogą zostać wykorzystane w przemyśle zbrojeniowym przez Polską Grupę Zbrojeniową S.A. („PGZ S.A.”).

Podobne działania są zgodne z obowiązującymi regulacjami prawnymi, politykami zakupowymi poszczególnych spółek oraz strategicznymi kierunkami rozwoju sektorów strategicznych dla gospodarki.

W projektach inwestycyjnych, takich jak farmy fotowoltaiczne, magazyny energii,

elektrownie wodne czy farmy wiatrowe, dominują polscy podwykonawcy w zakresie prac budowlanych, fundamentów oraz utrzymania ruchu. Ze względu na brak krajowych producentów, niektóre komponenty (np. panele, baterie, inwertery, elementy turbin wiatrowych) muszą być pozyskiwane z zagranicy. Coraz wyższy odsetek krajowych wykonawców bierze też udział w realizacji zamówień dla Sił Zbrojnych RP.

Procedury zakupowe i przetargowe są dostosowywane do realiów rynkowych, eliminując nadmiernie restrykcyjne wymagania formalne i techniczne, o ile nie wpływa to na bezpieczeństwo i jakość realizowanych projektów. W spółkach z udziałem Skarbu Państwa wprowadza się rozwiązania umożliwiające szerszy udział krajowych przedsiębiorstw, m.in. poprzez racjonalizację wymagań dotyczących doświadczenia, sprzętu czy referencji. W przetargach są stosowane opisy przedmiotu zamówienia w oparciu o normy unijne. W celu umożliwienia startu w postępowaniach mniejszym podmiotom, zamówienia są dzielone na części, a w postępowaniach o niższej wartości są ograniczane wymagania dotyczące wadium i zabezpieczeń należytego wykonania umowy. Znaczna część zamówień jest realizowana lokalnie, w tym w zakresie prac eksploatacyjnych, serwisowych i utrzymaniowych, co sprzyja zatrudnianiu lokalnych ekip montażowych i serwisowych. Przykładowo Grupa TAURON regularnie opracowuje i publikuje informacje na temat największych inwestycji realizowanych na obszarze jej działalności, co zwiększa transparentność planów i dostępność informacji dla potencjalnych wykonawców, pozwalając im z wyprzedzeniem planować prace i zasoby. W spółkach tej Grupy są tworzone listy kwalifikowanych wykonawców dla mniejszych zamówień, w których dominują firmy z regionu, a także są organizowane szkolenia zwiększające ich kompetencje. Warto wskazać, że TAURON prowadzi współpracę z polskimi uczelniami w ramach projektów badawczo-rozwojowych oraz wdrożeniowych. Sposób realizacji dostaw w niektórych kategoriach - takich jak częste, małe dostawy - naturalnie preferuje lokalnych dostawców. Angażuje się w rozwój krajowych technologii, które mogą stanowić konkurencję dla zagranicznych podmiotów, jak np. przygotowanie projektu budowy pierwszej polskiej turbiny wiatrowej. Dodatkowo TAURON przygotowuje wielkoskalowe opcje inwestycyjne o wysokim potencjale w zakresie udziału komponentu krajowego, takie jak np. budowa elektrowni szczytowo-pompowej.

Nadmienić należy, że ENEA na etapie realizacji zawartych umów - w rozmowach z Calik Enerji Sanayi ve Ticaret A.S. („Calik”) nieprzerwanie promuje polskich przedsiębiorców, zachęcając Calik do angażowania ich jako podwykonawców. W tym celu członkowie zarządu ENEA m.in. podczas takich wydarzeń jak np. Energy Day w Katowicach wspierali polskich przedsiębiorców w rozmowach z Calik.

Na obecnym etapie rozwoju inwestycji prowadzonych przez spółki z udziałem Skarbu Państwa trudno określić dokładnie przyszły poziom zaangażowania polskich firm i podwykonawców w jego realizacji. Niemniej, udział *local content* w projektach związanych z inwestycjami zarówno w technologii konwencjonalne, jak i OZE systematycznie rośnie.

PGZ S.A. jest centrum współpracy z polskim biznesem. W ramach prowadzonych programów i projektów współpracuje z ponad 11 tysiącami firm - jako integrator i akcelerator łączy je w jeden łańcuch dostaw dla obronności. Jednocześnie prowadzi aktywne działania związane z tworzeniem nowych ścieżek i sieci współpracy, zarówno poprzez działania kierowane do szerokiego spektrum polskiego biznesu (przykładami mogą być organizacja Forum Polskiego Przemysłu Obronnego lub wspomnianych już Dni Otwartych) jak również zawieranie porozumień ze strategicznymi partnerami w polskiej gospodarce. Repolonizacja jest działaniem przynoszącym korzyści ekonomiczne dla PGZ S.A. jak i polskich kontrahentów. Ma też na celu tworzenie i zabezpieczenie krajowych łańcuchów dostaw, wzmacniając odporność polskiego przemysłu obronnego na kryzysy międzynarodowe i ryzyko dotyczące ograniczenia lub zerwania możliwości współpracy z niektórymi kontrahentami zagranicznymi. Współpracuje z partnerami państwowymi w zakresie wspierania oraz tworzenia lokalnych łańcuchów dostaw, w tym dla pozyskiwania komponentów i dostaw z przemysłu cywilnego wspierających realizację programów i projektów zbrojeniowych. Jednym ze strategicznych projektów zarządczych realizowanych w Grupie PGZ jest tworzenie bazy danych obecnych, potencjalnych

i rezerwowych lokalnych kontrahentów będących potencjalnym wsparciem Grupy PGZ w realizacji produkcji zbrojeniowej. Wpisuje się to w zwiększanie udziału komponentu krajowego w sektorze obronnym.

Zespół ds. Udziału Komponentu Krajowego w Kluczowych Procesach Inwestycyjnych, zgodnie z zarządzeniem Ministra Aktywów Państwowych składa się z przedstawicieli administracji rządowej oraz urzędów centralnych. PGZ S.A. będzie w ramach prac zespołu pełnić rolę ekspercką i jako największy podmiot polskiego przemysłu obronnego wspierać działania Zespołu poprzez przekazywanie niezbędnych danych, informacji, opinii oraz analiz w zakresie inwestycji wpływających na system bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej. Ponadto PGZ S.A. uczestniczy obecnie w projektach i partnerstwach z polskimi podmiotami gospodarczymi w projektach energetycznych. Nawiązując współpracę i podpisując porozumienia z przedsiębiorstwami takimi jak KGHM Polska Miedź S.A., Polska Grupa Górnicza S.A. czy Grupa Azoty S.A. PGZ S.A. wzmacnia swoje możliwości w zakresie uczestnictwa i wspierania projektów infrastrukturalnych. Jednocześnie w zakresie projektów podwójnego zastosowania są analizowane dostępne możliwości wykorzystania funduszy UE, wskazujących rozwój *dual-use* jako jeden z celów dofinansowania.

Wskazuję, że w grudniu 2024 r. przekazano spółkom z grupy kapitałowej PGE („GK PGE”) - w ramach wytycznych właścicielskich - dokument pn.: *„Wytyczne dotyczące udziału wykonawców i Produktów z Państw Trzecich w prowadzonych w GK PGE Postępowaniach zakupowych obejmujących Zakupy Szczególne dla bezpieczeństwa spółek GK PGE - wersja 1.0.”* („Wytyczne”). W przypadku podjęcia przez spółkę z GK PGE decyzji o konieczności ograniczenia albo wyeliminowania wykonawców lub produktów z państw trzecich z postępowania zakupowego, Wytyczne są pomocne zarówno w identyfikacji problematycznych obszarów, jak i w doborze odpowiednich mechanizmów i narzędzi dla osiągnięcia tego celu (w tym narzędzi zakotwiczonych w ustawie Pzp).

W ramach Wytycznych została wprowadzona definicja „Zakup Szczególne dla bezpieczeństwa” („Zakup Szczególny”), aby w precyzyjny i skuteczny sposób identyfikować zakupy wymagające specjalnego podejścia w związku z wykonawcami i produktami z państw trzecich. Wytyczne opisywały szereg działań dających możliwość zabezpieczenia się przed wpływem państw trzecich na wszystkich etapach procesu zakupowego, w tym na etapie wstępnych konsultacji rynkowych, które odgrywają istotną rolę m.in. w procesie identyfikacji łańcucha dostaw i komponentów z państw trzecich. Wytyczne omawiały także kwestie przelomowego wyroku TSUE z 2024 r. (sygn. akt C - 652/22) dającego, po raz pierwszy, podstawę do wykluczenia wykonawców z państw trzecich z postępowań o udzielenie zamówienia publicznego.

W czerwcu 2025 r. wdrożono kolejną edycję Wytycznych - wersja 2.0., która jeszcze szerzej odnosi się do problematyki wykonawców i produktów z państw trzecich, a jednocześnie wzmacnia w ramach dostępnych rozwiązań prawnych na gruncie ustawy Pzp rolę europejskich, a więc także polskich, wykonawców i produktów w budowaniu bezpieczeństwa zakupów w obszarze energetycznym.

Zwracam uwagę, że w celu zapewnienia maksymalnego udziału polskich podwykonawców i dostawców w realizacji inwestycji, ORLEN S.A. w swoich wewnętrznych regulacjach zakupowych wprowadził mechanizm wykluczania oferentów spoza UE, który jest spójny z nowelizacją ustawy Pzp. ORLEN S.A. może odmówić udziału w postępowaniach zakupowych oferentom spoza UE, którzy nie są objęci umowami międzynarodowymi, gwarantującymi wzajemny dostęp do rynku zamówień publicznych (np. WTO).

Ponadto 28 października 2025 r. z inicjatywy ORLEN S.A. miało miejsce pierwsze spotkanie z przedstawicielami branż oraz kilku izb gospodarczych a także firmy konsultingowej na temat ochrony rynku lokalnego. Podczas spotkania omówiono możliwe kierunki wsparcia inicjatywy „komponent lokalny”. Ze strony ORLEN S.A. są planowane dalsze konsultacje biznesowe oraz warsztaty związane z angażowaniem komponentu lokalnego, mające na celu wypracowanie rozwiązań, których celem będzie wzrost udziału komponentu lokalnego w zamówieniach udzielanych przez GK ORLEN.

Strona rządowa wspiera rozwój krajowych zdolności produkcyjnych m.in. w ramach PGZ S.A., poprzez działania realizowane w ramach różnych ścieżek i mechanizmów.

W szczególności wskazuje następujące kategorie działań:

- Umowy offsetowe zawierane w ramach zakupów uzbrojenia i wyposażenia zagranicznego umożliwiające transfer technologii i budowę krajowego potencjału produkcyjno-serwisowanego.
- Wsparcie w zakresie lokalizacji zdolności produkcyjnych w ramach realizowanych za granicą zakupów sprzętu i wyposażenia wojskowego poprzez wymogi kontraktowe.
- Zapraszanie PGZ S.A. do rozmów i negocjacji w zakresie wspieranych i koordynowanych przez stronę rządową przedsięwzięć mających na celu rozwój krajowych zdolności produkcyjnych (np. program rządowy „Narodowa Rezerwa Amunicyjna”).
- Negocjacje i dialogi techniczne w zakresie wymagań oraz warunków realizacji projektów i programów zbrojeniowych w zakresie zakupów wyposażenia Sił Zbrojnych RP, pozwalające na rozpatrywanie i mitygowanie kwestii związanych z zależnością od poddostawców zagranicznych.
- Wsparcie finansowe przy prowadzonych inwestycjach przy rozbudowie potencjału produkcyjnego (np. dofinansowanie z Funduszu Inwestycji Kapitałowych kwotą 2 mld zł rozbudowy zdolności produkcji amunicji 155 mm).
- Wsparcie finansowe w ramach Funduszu Inwestycji Kapitałowych, mające na celu zwiększenie zdolności produkcyjnych w ramach programu NAREW. Wojskowe Zakłady Łączności nr 1 otrzymały ponad 152 mln zł. PCO S.A. inwestuje 271 mln zł w rozbudowę zakładu, w tym budowę nowego budynku i zakup maszyn. Wojskowe Zakłady Elektroniczne S.A. przeznaczą blisko 79 mln zł na budowę i modernizację obiektów oraz zakup specjalistycznego sprzętu. Wszystkie projekty mają na celu wzmocnienie krajowego potencjału obronnego w kontekście realizacji programów NAREW i Wiśła.
- Strona rządowa wspiera aplikowanie o środki z Krajowego Planu Odbudowy oraz innych funduszy UE, integrując działania z krajową strategią bezpieczeństwa i rozwoju przemysłu.

Jednocześnie zwracam uwagę, że Ministerstwo Aktywów Państwowych, wykonując uprawnienia właścicielskie w stosunku do spółek z udziałem Skarbu Państwa, zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym, nie posiada kompetencji w zakresie podejmowania bezpośrednich decyzji oraz ingerowania w bieżącą działalność zarządów spółek. Wszelkie kwestie związane z prowadzeniem spraw spółki, w tym określanie wszelkiego rodzaju wewnętrznych zasad marketingowych i zakupowych, niezastrzeżonych powszechnie obowiązującymi przepisami prawa lub postanowieniami statutu dla walnego zgromadzenia/zgromadzenia wspólników lub rady nadzorczej należą do kompetencji zarządu.

Z poważaniem
Wojciech Balczun
Minister

dokument podpisany elektronicznie
1177132.4405623.3529265

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.