



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPG-VI.054.28.2025
Warszawa, 05 grudnia 2025 r.

**Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP**

Dotyczy: interpelacji nr 13215 w sprawie dalszych działań deregulacyjnych i ograniczenia barier w prowadzeniu działalności gospodarczej przez mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pana Posła Krzysztofa Piątkowskiego z 30 października br., w sprawie dalszych działań deregulacyjnych i ograniczenia barier w prowadzeniu działalności gospodarczej przez mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień obejmujących kwestie poruszone w piśmie:

1. Jakie działania deregulacyjne i upraszczające procedury dla mikro, małych i średnich przedsiębiorstw planuje Ministerstwo Rozwoju i Technologii w najbliższych miesiącach?
2. Czy resort prowadzi analizy, które pozwolą zidentyfikować obszary, w których przedsiębiorcy nadal napotykają na największe bariery administracyjne lub prawne, i czy planowane jest przedstawienie kolejnych propozycji zmian legislacyjnych w tym zakresie?
3. Jakie rozwiązania są obecnie przygotowywane w zakresie dalszej cyfryzacji procesów administracyjnych, by ograniczyć biurokrację i koszty po stronie przedsiębiorców?
4. Czy ministerstwo planuje wdrożenie nowych instrumentów wsparcia dla firm dotkniętych rosnącymi kosztami energii i czy w tych rozwiązaniach przewidziano uproszczone procedury aplikacyjne?
5. Czy resort prowadzi prace nad zwiększeniem stabilności regulacyjnej i przejrzystości przepisów gospodarczych, tak aby przedsiębiorcy mogli planować rozwój w dłuższej perspektywie?

Ad 1 i 3.

W ramach działań upraszczających procedury w zakresie podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT) przygotowało projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (UD38), która ma na celu m.in.:

- uproszczenie procesu rejestracji i stworzenie w CEIDG miejsca do publikacji informacji o spółce cywilnej, której współnikiem jest przedsiębiorca podlegający wpisowi do CEIDG, w tym umożliwienie złożenia wniosków online oraz zawarcie umowy spółki cywilnej w formie elektronicznej;

- wprowadzenie możliwości składania wniosków o wpis do CEIDG tylko online, a tym samym rezygnację z formy papierowej;
- zapewnienie dostępu do danych zawartych w CEIDG oraz realizacji usług przez przedsiębiorców z wykorzystaniem aplikacji mObywatel;
- elektroniczną i rozszerzenie zakresu informacji o udzielonych przez przedsiębiorców pełnomocnictwach w CEIDG;
- automatyzację procesów oraz wymianę danych przez integrację CEIDG z innymi systemami informatycznymi, dzięki której będzie możliwe uzupełnienie wpisów przedsiębiorców na podstawie danych zawartych w tych rejestrach bez konieczności składania przez przedsiębiorców dodatkowych wniosków;
- doprecyzowanie zakresu danych przekazywanych przez organy koncesyjne oraz izby rzemieślnicze.

Powyższy projekt został przyjęty przez Radę Ministrów 2 grudnia 2025 r.

Ponadto informuję, że 17 października 2025 r. została uchwalona ustawa o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz ustawy o podatku od towarów i usług (UDER48), która przewiduje, że za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy (portal: biznes.gov.pl) – możliwe będzie uzyskanie dla konkretnego przedsiębiorcy online i w jednym miejscu informacji, czy dany przedsiębiorca został zarejestrowany i figuruje w wykazie podatników VAT, o którym mowa w art. 96b ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług.

Dodatkowo ze względu na niski poziom „ucyfrowienia” polskich MŚP oraz ograniczone zainteresowanie cyfrową zmianą, MRiIT opracowało Program Transformacji Cyfrowej Przedsiębiorstw będący kompleksowym planem rozwoju kompetencji, infrastruktury i świadomości cyfrowej wśród MŚP.

Program ma strategiczne znaczenie, gdyż MŚP stanowią 99,8% przedsiębiorstw w Polsce i wytwarzają 45,3% PKB (dane za 2022 r.). Tym samym poziom ich cyfryzacji bezpośrednio przekłada się na konkurencyjność całej gospodarki. Obecnie zakończono prace merytoryczne w MRiIT i rozpoczęto proces legislacyjny zmierzający do przyjęcia dokumentu uchwałą Rady Ministrów.

Kluczowe komponenty programu:

- Biznes.gov.pl i Konto Przedsiębiorcy (rozbudowa) – centralny punkt kontaktu dla firm, oferujący ponad 400 usług online, 500 artykułów eksperckich oraz wsparcie konsultantów. Ułatwia zakładanie i prowadzenie działalności, ograniczając biurokrację.
- Cyfrowy start dla biznesu (od 2025 r.) – instrument wspierający nowe firmy w budowie podstaw cyfrowych od początku działalności – automatyzacja procesów, narzędzia chmurowe i e-usługi administracyjne.
- Kampania edukacyjno-informacyjna (2025–2027) – zwiększenie świadomości dotyczących korzyści z cyfryzacji, popularyzując e-usługi, cyberbezpieczeństwo i nowoczesne technologie.

- Program Firma Bezpieczna Cyfrowo (2025–2027) – podnoszenie kompetencji cyfrowych i świadomości w zakresie cyberzagrożeń wśród przedsiębiorców i pracowników.
- Elektroniczna umowa (2024–2027) – cyfryzacja procesów kadrowych – umożliwia zawieranie umów online i redukuje koszty administracyjne.
- BrandHub – Trade.gov.pl (2024–2026) – wsparcie firm w rozwoju eksportu cyfrowego i strategii e-commerce, budujące silniejszą obecność polskich marek na rynkach zagranicznych.
- Europejskie Huby Innowacji Cyfrowych (EDIH, 2023–2029) – centra wspierające MŚP w testowaniu technologii, wykorzystaniu AI i pozyskiwaniu finansowania na transformację cyfrową.

Ad 2.

Wspomniany projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (UD38) został przygotowany w oparciu o postulaty zgłoszone przez przedsiębiorców i organizacje przedsiębiorców oraz ocenę funkcjonowania rozwiązań w niej zawartych pod kątem potrzeb użytkowników systemu teleinformatycznego CEIDG oraz zmian zachodzących w otoczeniu gospodarczym i prawnym.

W wyniku tych działań zidentyfikowano następujące bariery administracyjne i prawne:

- brak informacji na temat spółki cywilnej, która byłaby dostępna online i pozwalała na śledzenie zmian zachodzących w spółce cywilnej oraz brak możliwości zawarcie umowy spółki cywilnej online;
- brak możliwości wykorzystania aplikacji mObywatel w zakresie składania wniosków o wpis do CEIDG oraz pobrania zaświadczenia o wpisie do CEIDG;
- konieczność poszerzenia informacji publikowanych w CEIDG, np. w zakresie uzyskanych kwalifikacji rzemieślniczych;
- brak możliwości opublikowania w CEIDG danych pełnomocnika – spółki osobowej;
- nieprecyzyjne przepisy w zakresie przedstawicieli ustawowych przedsiębiorcy, zarządu sukcesyjnego, syndyka, itp.

Ad 4.

MRiT przygotowało wniosek do Komisji Europejskiej w sprawie nowelizacji komunikatu Komisji – Wytyczne w sprawie niektórych środków pomocy państwa w kontekście systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych po 2021 r. rozszerzający listę o kolejne sektory, istotne z punktu widzenia bezpieczeństwa gospodarczego Polski. Przedsiębiorcy, którzy reprezentują sektory i podsektory energochłonne, są uprawnieni do otrzymywania pomocy publicznej w formie rekompensat na pokrycie kosztów uprawnień do emisji dwutlenku węgla przenoszonych na nich w cenach energii elektrycznej. W 2025 r. wytyczne Komisji, umożliwiające uznać pomoc państwa dla określonych branż za zgodną z zasadami rynku wewnętrznego UE i niewpływającą niekorzystnie na warunki wymiany

handlowej w zakresie sprzecznym ze wspólnym interesem, są poddawane okresowemu przeglądowi i możliwe jest przeprowadzenie ewentualnej nowelizacji. MRiT uważając, że aktualna lista sektorów jest niewystarczająca, w wyniku konsultacji z branżami, rozpoczęło dialog z Komisją w celu rozszerzenia listy podmiotów uprawnionych do otrzymywania rekompensat. Zmianie uległy uwarunkowania wpływające na konkurencyjność sektorów przemysłowych w tym m.in. wzrost kosztów uprawnień do emisji, istotny w przypadku polskiej energetyki, charakteryzującej się bardzo wysoką emisyjnością wytwarzania energii elektrycznej; podwojenie zużycia energii elektrycznej w procesie dekarbonizacji, w tym elektryfikacji i wychwytywaniu i składowaniu dwutlenku węgla (CCUS) oraz istotny wzrost kosztów energii i gazu po inwazji Rosji na Ukrainę. W opinii resortu pomoc dla większej liczby sektorów pozwoli na znaczącą redukcję emisji dwutlenku węgla w zakładach energochłonnych, a także pozwoli na inwestycje w nowopowstających łańcuchach dostaw oraz wzmocnienie konkurencyjności przemysłu UE, zgodne z założeniami *Clean Industrial Deal*.

Ad 5.

Zwiększenie stabilności regulacyjnej i przejrzystości przepisów gospodarczych jest realizowane poprzez wprowadzanie odpowiednio długiego *vacatio legis*.

Ustawą z dnia 21 maja 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego, która weszła w życie 13 lipca 2025 r., wprowadzono do ustawy – Prawo przedsiębiorców – zasadę minimalnego, 6-miesięcznego *vacatio legis* dla ustaw zwiększających obciążenia regulacyjne przedsiębiorców.

Nowy art. 68b przewiduje, że projekty ustaw wpływające na zakres obowiązków przedsiębiorców muszą być konstruowane tak, aby ich wejście w życie nastąpiło nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia. Wyjątki dopuszczalne są jedynie w sytuacji ważnego interesu publicznego lub konieczności implementacji prawa UE, a każde odstępianie wymaga szczegółowego uzasadnienia.

Wprowadzenie 6-miesięcznej reguły *vacatio legis* stanowi istotny element wzmocnienia przewidywalności i stabilności otoczenia prawnego, w którym funkcjonują przedsiębiorcy. Rozwiązanie to zapewnia podmiotom gospodarczym niezbędny czas na analizę nowych obowiązków, dostosowanie procedur wewnętrznych, a także właściwe zaplanowanie inwestycji i działań operacyjnych. Ogranicza to ryzyko wynikające z nagłego wprowadzania zmian legislacyjnych oraz pozwala minimalizować koszty adaptacyjne. Z perspektywy administracji publicznej wprowadzenie tej zasady przyczynia się do zwiększenia transparentności procesu stanowienia prawa oraz podniesienia standardów regulacyjnych, co w dłuższej perspektywie sprzyja budowaniu stabilnych warunków dla rozwoju działalności gospodarczej w Polsce.

W ramach wspomnianej powyżej nowelizacji ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy przewiduje się wprowadzenie etapowości w odniesieniu do pełnej elektronizacji składania wniosków o wpis do CEIDG i tym samym rezygnacji z formy papierowej. Elektronizacja systemu składania wniosków o wpis do CEIDG będzie początkowo, tj. od 1 listopada 2026 r., obejmować wnioski dotyczące rozpoczęcia działalności gospodarczej. Pozostałe wnioski

CEIDG (o zawieszenie, wznowienie, zakończenie, zmianę wpisu) będą jeszcze przyjmowane w postaci papierowej przez kolejne 2 lata, do 1 listopada 2028 r. Z kolei dla zmian związanych ze wdrożeniem rozwiązań w zakresie spółki cywilnej przewidziano termin 1 listopada 2028 r.

Przyjęcie ww. terminów wprowadzenia zmian wynika z konieczności zapewnienia przedsiębiorcom odpowiedniego czasu na zapoznanie się ze zmianami, a jednocześnie są następstwem zmian wprowadzanych w innych rejestrach oraz aktach prawnych.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii