



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 5 grudnia 2025 roku

Sprawa: Odpowiedź na Interpelację nr 13469 z dnia 14 listopada 2025 r.
Posłów Janusza Kowalskiego i Andrzeja Śliwki
Znak sprawy: FS6.054.6.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z przekazaną Interpelacją nr 13469 w sprawie wydatków na obronność uprzejmie informuję, co następuje.

W związku z pytaniami o prognozę wydatków Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych (FWSZ) na lata 2027-2030 i wskaźników z tym związanych, uprzejmie informuję, że w ocenie Ministerstwa Finansów obecnie nie jest możliwe precyzyjne ustalenie takich prognoz w oczekiwany i zawarty w pytaniach ujęciu.

Poziom wydatków FWSZ uzależniony jest przede wszystkim od wysokości zaciągniętych zobowiązań, w szczególności kredytów i pożyczek. Aktualnie prowadzony jest szereg działań, które w znaczny sposób wpłyną (zwiększą) poziom zarówno zobowiązań jak i wydatków Funduszu.

Dotyczy to przede wszystkim znacznych środków z obecnie procedowanego nowego instrumentu finansowego SAFE. Instrument SAFE jest unijnym programem, który ma na celu wzmocnienie obronności państw członkowskich. Program przewiduje łącznie 150 mld euro wsparcia w postaci m.in. niskooprocentowanych pożyczek, przede wszystkim na zakupy sprzętu wojskowego, zwłaszcza tego produkowanego w Europie. Zakłada się, że z puli 150 mld euro przewidzianych w ramach programu ok. 44 mld euro trafi do Polski. Środki, w ramach korzystnych pożyczek, umożliwią szybkie wsparcie m.in. obrony powietrznej i przeciwdronowej, cyberbezpieczeństwa, Tarczy Wschód, infrastruktury krytycznej i mobilności wojskowej. Planuje się, że środki te, po zaakceptowaniu konkretnych zadań pod kątem kwalifikowalności przez Komisję Europejską, będą finansować powyższe zadania w ramach FWSZ. Na początku przyszłego roku sfinalizowana zostanie umowa pożyczki w celu wykonania założeń tego instrumentu.

Ponadto Rada Ministrów w dniu 26 listopada 2025 r. podjęła decyzję o rozpoczęciu negocjacji ze Szwecją w zakresie zakupu trzech nowoczesnych okrętów podwodnych w ramach programu Orka, w tym w zakresie ostatecznej ceny i warunków finansowania. To kluczowy element budowy nowej architektury bezpieczeństwa na Bałtyku. Wydatki na to zadanie prawdopodobnie także będą mieć wpływ na strukturę wydatków FWSZ.

Jednocześnie podejmowanych jest szereg innych działań również znacznie wpływających na wydatki FWSZ w przyszłości.

Podkreślenia wymaga, że plan finansowy Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych, zgodnie z art. 42 ustawy o obronie Ojczyzny sporządza Bank Gospodarstwa Krajowego, który jest uzgadniany z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych i zatwierdzany przez Ministra Obrony Narodowej po uzyskaniu opinii komisji sejmowej właściwej w sprawach obrony państwa. Środki Funduszu przeznacza się w szczególności na realizację celów określonych w programie rozwoju Sił Zbrojnych. Mając powyższe na uwadze, bardziej precyzyjna prognoza wydatków FWSZ obejmująca wskazane lata będzie mogła być przygotowana przez BGK i MON, dopiero po uzyskaniu potwierdzonej wiedzy o źródłach i warunkach sfinansowania planowanego do zakupu sprzętu.

Biorąc powyższe po uwagę poniżej przekazuję odpowiedź w ramach poszczególnych sekcji pytań w zakresie prognozy wydatków obronnych budżetu państwa i wydatków FWSZ do 2026 roku (zachowując numerację pytań, którą posłużono się w interpelacji).

1. Rząd wskazuje, że wydatki publiczne „na obronę narodową” w 2026 r. wyniosą 4,81% PKB.

Proszę o wskazanie, jakie wydatki składają się na tę sumę i w jaki sposób są one liczone – w jaki sposób i na jakiej podstawie definiuje się te wydatki?

Planowana wysokość wydatków obronnych z budżetu państwa jest corocznie ustalana zgodnie z przepisami art. 40 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (minimum ustawowe 3%). Wartość PKB jest określana w wieloletnich założeniach makroekonomicznych wykorzystywanych na potrzeby opracowania projektu ustawy budżetowej na dany rok.

Wydatki budżetu państwa na obronę narodową na 2026 rok zaplanowano w łącznej wysokości 124.828.865 tys. zł, co stanowi 3,0% planowanego Produktu Krajowego Brutto w roku 2026 określonego w wieloletnich założeniach makroekonomicznych wykorzystywanych na potrzeby opracowania projektu ustawy budżetowej na 2026 rok.

Powyższa kwota obejmuje wydatki budżetowe: w części 29. Obrona narodowa (118.639.415 tys. zł) i w dziale 752 – Obrona narodowa w innych częściach budżetu państwa (6.189.450 tys. zł).

Ponadto na wydatki obronne planuje się przeznaczyć środki Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych w wysokości 79.510.229,17 tys. zł.

Po wyeliminowaniu środków z budżetu państwa przekazywanych przez MON oraz kwoty spłaty kapitału z tytułu zadłużenia, wydatki FWSZ wyniosą 75.279.248,17 tys. zł.

Łączne zaplanowane wydatki na obronę narodową na 2026 rok wynoszą 200.108.113 tys. zł, co stanowi 4,81% planowanego Produktu Krajowego Brutto w roku 2026 określonego w Wieloletnich założeniach makroekonomicznych na lata 2026-2029 (4.160,2 mld zł).

2. W nawiązaniu do wcześniejszego pytania, jak kształtowały się wydatki publiczne „na obronę narodową” w relacji do PKB w latach 2022-2025 i jaka jest prognoza na lata 2027-2030?

Wykonanie wydatków obronnych budżetu państwa (cz. 29 – Obrona narodowa i dz. 752 – Obrona narodowa w pozostałych częściach budżetu państwa) jest dostępne na stronie internetowej Ministerstwa Finansów pod adresem: <https://www.gov.pl/web/finanse/wykonanie-budzetu-panstwa>.

W treści sprawozdania jest również ujęta informacja o rozmiarach nominalnego PKB w roku sprawozdawczym.

Oprócz wydatków budżetu państwa potrzeby obronne Rzeczypospolitej Polskiej finansowane są od 2022 roku ze środków Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 41 ustawy z dnia 11 marca 2022 roku o obronie Ojczyzny.

W 2022 roku wydatki Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych zostały wykonane w wysokości 14.638.037,92 tys. zł. Po wyeliminowaniu środków z budżetu państwa przekazywanych przez MON (0 tys. zł), wydatki FWSZ zostały wykonane w ww. wysokości, tj. 14.638.037,92 tys. zł.

Informacje o realizacji FWSZ w latach 2023-2024 dostępne są pod adresem: <https://www.bgk.pl/bip/informacja-o-realizacji-planu-finansowego-fundusz-wsparcia-sil-zbrojnych/>

Natomiast plan na rok 2025 dostępny jest pod adresem:

<https://www.bgk.pl/bip/plan-finansowy-fundusz-wsparcia-sil-zbrojnych/>.

Odnosząc się do pytania o prognozę wydatków obronnych budżetu państwa na lata 2027-2030 należy zauważyć, jak już wspomniano w punkcie 1, że planowana wysokość wydatków obronnych zgodnie z przepisami art. 40 ustawy o obronie Ojczyzny wynosi co najmniej 3% PKB.

Prognozy PKB zamieszczone zostały w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej na rok 2026, w Rozdziale 1.1 w tablicy 1. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne w latach 2024 – 2029:

<https://www.gov.pl/web/finanse/projekt-przekazany-do-sejmu-rp4> oraz dla lat kolejnych na stronie <https://www.gov.pl/web/finanse/wytyczne-sytuacja-makroekonomiczna>.

3. Jakie dokładnie kategorie wydatków są finansowane z części budżetowej „Obrona narodowa” oraz z działu 752 – „Obrona narodowa” w innych częściach budżetu państwa, w tym zwłaszcza:

- jakie pozycje obejmują wydatki na świadczenia dla osób fizycznych (planowane na ok. 5,8 mld zł w 2026 r.),
- jakie programy modernizacyjne, zakupy sprzętu wojskowego, inwestycje i projekty badawcze są ujęte w budżecie państwa na 2026 r.?

W części Obrona narodowa w ramach zaplanowanej kwoty 118.639.415 tys. zł sfinansowane będą:

- wydatki majątkowe przeznaczone głównie na realizację inwestycji i zakupy inwestycyjne resortu obrony narodowej, na współfinansowanie programów inwestycyjnych NATO oraz na przekazanie do Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych – 42.136.684 tys. zł,
- wydatki osobowe, tj. uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz świadczenia pieniężne relacjonowane do uposażeń, wynagrodzenia sędziów wojskowych, a także wynagrodzenia pracowników cywilnych i nauczycieli wraz z pochodnymi – 28.960.430 tys. zł,

- wydatki na zakup usług remontowych, zdrowotnych, telekomunikacyjnych i pozostałych oraz na zakup materiałów i wyposażenia, sprzętu i uzbrojenia, energii oraz środków żywności – 20.851.388 tys. zł,
- świadczenia dla osób fizycznych - emerytury i renty dla byłych żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz członków ich rodzin, a także uposażenia prokuratorów oraz sędziów sądów wojskowych w stanie spoczynku – 12.344.878 tys. zł,
- pozostałe wydatki bieżące – 2.658.839 tys. zł,
- pozostałe świadczenia na rzecz osób fizycznych, tj. wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom (np. uposażenia, nagrody uznaniowe i zapomogi dla żołnierzy niezawodowych, należności pieniężne przysługujące żołnierzom skierowanym lub wyznaczonym do pełnienia służby poza granicami państwa, gratyfikacje urlopowe) – 5.828.507 tys. zł,
- dotacje na zadania związane z obronnością – 5.858.689 tys. zł.

Środki w wysokości 6.189.450 tys. zł zaplanowane w dziale obrona narodowa w innych częściach budżetu państwa przeznaczone zostaną na sfinansowanie:

- projektów badawczych i celowych w dziedzinie obronności – 250.000 tys. zł,
- „Programu Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych RP” – 206.674 tys. zł,
- działalności jednostek organizacyjnych prokuratury powszechnej właściwych w sprawach wojskowych – 160.844 tys. zł,
- zadań związanych z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej – 55.132 tys. zł,
- składki do Europejskiej Agencji Kosmicznej – 55.000 tys. zł,
- zadań o charakterze obronnym wynikających z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej – 5.461.800 tys. zł.

W zakresie pytania, jakie programy modernizacyjne, zakupy sprzętu wojskowego, inwestycje i projekty badawcze są ujęte w budżecie państwa na 2026 r. Minister Finansów i Gospodarki nie posiada takich informacji. W związku z powyższym w przedmiotowej sprawie należałoby wystąpić Ministra Obrony Narodowej.

1. W jaki sposób, według prognoz, kształtować się będzie poziom wydatków budżetowych na obronę narodową w latach 2026-2030? Proszę o podanie danych zarówno w ujęciu nominalnym, jak i w relacji do PKB. Proszę o wskazanie szacowanego poziomu wydatków majątkowych.

Jak już wspomniano w poprzednich punktach pisma, planowana wysokość wydatków obronnych budżetu państwa, zgodnie z przepisami art. 40 ustawy o obronie Ojczyzny, wynosi co najmniej 3% PKB. Prognozy PKB zamieszczone zostały w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej na rok 2026, w Rozdziale 1.1 w tablicy 1. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne w latach 2024 – 2029: <https://www.gov.pl/web/finanse/projekt-przekazany-do-sejmu-rp4> oraz dla lat kolejnych na stronie <https://www.gov.pl/web/finanse/wytyczne-sytuacja-makroekonomiczna>.

W projekcie ustawy budżetowej na rok 2026 wydatki obronne majątkowe zaplanowano w wysokości 46.323.461 tys. zł, z tego w części 29 – Obrona

narodowa – 42.136.684 tys. zł oraz w dziale 752 – Obrona narodowa poza MON – 4.186.777 tys. zł.

2. Jak kształtować będzie się wzrost poszczególnych kategorii wydatków na obronę narodową z budżetu państwa w latach 2026-2030? Proszę o wyszczególnienie przewidywanych poziomów (w złotych i jako udziału w budżecie oraz relacji do PKB) dla następujących kategorii:

- wydatki majątkowe (inwestycje i zakupy sprzętu wojskowego, infrastruktury)
- wynagrodzenia żołnierzy zawodowych, funkcjonariuszy służb wojskowych i pracowników cywilnych w resorcie obrony
- świadczenia emerytalno-rentowe dla byłych żołnierzy zawodowych, funkcjonariuszy i członków ich rodzin
- obsługa finansowania

Jak już wspomniano w poprzednim punkcie Minister Finansów corocznie przekazuje Ministrowi Obrony Narodowej wstępną kwotę limitu wydatków obronnych oraz wyjściowe kwoty wydatków na kolejne lata (tzw. pismo limitowe) na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 marca 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej. Minister Obrony Narodowej, na podstawie ww. rozporządzenia oraz wytycznych zawartych w piśmie limitowym, a także mając na względzie faktyczne potrzeby resortu obrony narodowej, dokonuje podziału przyznaných kwot wydatków na poszczególne grupy wydatków i poszczególne zadania.

W zakresie wydatków roku 2026 informacje zawarte są w poprzednich punktach pisma. Natomiast szczegółowy podział kwot wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2026 na wynagrodzenia żołnierzy zawodowych, funkcjonariuszy służb wojskowych i pracowników cywilnych w resorcie obrony zawarty jest w załączniku nr 6 do projektu ustawy budżetowej na rok 2026 dostępnego pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/finanse/projekt-przekazany-do-sejmu-rp4>.

1. Jaka jest obecnie szczegółowa struktura zadłużenia Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych? I jak ta struktura będzie kształtować się w latach 2026-2030? Proszę o odpowiedź w podziale na

- formy finansowania (obligacje, kredyty, pożyczki, inne zobowiązania zwrotne),
- waluty w których zobowiązania są denominowane
- głównych wierzycieli oraz instytucje pośredniczące warunki obsługi finansowania (oprocentowanie, terminy zapadalności, zabezpieczenia, prowizje)?
- cel i przedmiot finansowania – z wyszczególnieniem głównych kategorii wydatków finansowanych z danego zobowiązania (np. zakupy sprzętu wojskowego i uzbrojenia, inwestycje infrastrukturalne, programy modernizacyjne, projekty badawczo-rozwojowe, inne wydatki związane z rozwojem Sił Zbrojnych).

Poniżej struktura zadłużenia Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych w latach 2025-2026 otrzymana z BGK w ramach prac na projektem ustawy budżetowej na rok 2026 i Strategią zarządzania długiem sektora finansów publicznych w latach 2026-2029.

Wyszczególnienie	Wykonanie 2025.06	Prognoza 2025.12	Prognoza 2026.12
<i>mln</i>			
Dług w walutach oryginalnych (wyemitowane obligacje i zaciągnięte kredyty, pożyczki i inne zobowiązania finansowe dotyczące pozyskania zwrotnych środków finansowych)			
PLN	3 000,0	0,0	11 550,0
EUR	8 127,8	11 426,3	19 929,1
SEK	6 409,1	7 710,7	13 108,5
USD	3 124,7	5 792,5	11 869,6
NOK	0,0	0,0	0,0
GBP	0,0	0,0	0,0
w tym kredyty, pożyczki i inne zobowiązania finansowe dotyczące pozyskania zwrotnych środków finansowych:			
PLN	0,0	0,0	0,0
EUR	8 127,8	11 426,3	19 929,1
SEK	6 409,1	7 710,7	13 108,5
USD	2 124,7	4 792,5	10 869,6
NOK	0,0	0,0	0,0
GBP	0,0	0,0	0,0
Zobowiązania z tytułu sprzedanych papierów wartościowych z udzielonym przyrzeczeniem odkupu	0,0	0,0	0,0

1. Jaka część budżetu Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych przeznaczana jest na obsługę zadłużenia (odsetki, prowizje, koszty zabezpieczeń), na realizację celów określonych w Programie rozwoju Sił Zbrojnych? Proszę o podanie danych za lata 2022-2025 i planów, prognoz na lata 2026-2030.

Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych, zgodnie z art. 41 ustawy o obronie Ojczyzny, utworzony został w Banku Gospodarstwa Krajowego. Źródła przychodów FWSZ określa art. 41 ust. 4 ww. ustawy. Głównym źródłem przychodów FWSZ (poza instrumentami dłużnymi) są środki budżetu państwa przekazywane przez Ministra Obrony Narodowej. Wpływy z kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji służą sfinansowaniu zakupu sprzętu wojskowego. Tak więc źródłem spłaty zobowiązań zaciągniętych w ramach FWSZ są przede wszystkim środki z budżetu państwa przekazywane przez Ministra Obrony Narodowej.

W 2022 roku w ramach łącznej kwoty wydatków Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych na obsługę zadłużenia wydatkowano 141.721,49 tys. zł, a na realizację celów określonych w Programie rozwoju Sił Zbrojnych 14.495.923,92 tys. zł.

Informacje o realizacji FWSZ latach 2023-2024 dostępne są pod adresem: <https://www.bgk.pl/bip/informacja-o-realizacji-planu-finansowego-fundusz-wsparcia-sil-zbrojnych/>

Natomiast plan na rok 2025 i na rok 2026 dostępny jest pod adresem: <https://www.bgk.pl/bip/plan-finansowy-fundusz-wsparcia-sil-zbrojnych/>.

2. Jaka część budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej w latach 2023–2025 oraz prognozowana na lata 2026–2030 będzie stanowiła obsługę zadłużenia FWSZ?

Minister Obrony Narodowej przekazał środki do FWSZ w następujących wysokościach: w 2023 r. – 10.600.000 tys. zł, w 2024 r. – 15.631.220 tys. zł.

W ustawie budżetowej na 2025 r. środki z planowane do przekazania przez Ministra Obrony Narodowej do FWSZ wynoszą 14.020.978 tys. zł, natomiast

w projekcie ustawy budżetowej na rok 2026 zaplanowane zostały w wysokości 3.335.231 tys. zł.

3. Jakie są prognozy kosztów obsługi tego długu w relacji do wydatków obronnych ogółem?

Wysokość wydatków z tytułu organizacji i obsługi finansowania z uwzględnieniem transakcji zabezpieczających ryzyko rynkowe na rok 2026 ujęta jest w planie finansowym Funduszu na 2026 rok dostępnym pod adresem: <https://www.bgk.pl/bip/fwsz-plan-finansowy-na-2026-r/> i wynosi 7.303.850 tys. zł, co w relacji do wydatków obronnych ogółem (200.108.113 tys. zł) stanowi 3,6%.

4. Jak wygląda struktura finansowania Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych planowana na rok 2026 oraz w latach 2027–2030, z uwzględnieniem:

- źródeł wpływów (finansowanie dłużne, środki z budżetu państwa, środki zagraniczne, darowizny, wpływy z obsługi kontraktów wojskowych),
- oraz udziału kosztów finansowania w całości budżetu funduszu?

Struktura finansowania FWSZ planowana na rok 2026 ujęta jest w planie finansowym Funduszu na 2026 rok, który dostępny jest pod adresem: <https://www.bgk.pl/bip/fwsz-plan-finansowy-na-2026-r/>.

1. Jak będzie kształtować się relacja kosztów obsługi długu Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych do całkowitego budżetu MON i FWSZ w latach 2026–2030?

Odpowiedź na pytanie w zakresie roku 2026 została udzielona ww. punkcie 3.

2. Jakie cele określone w Programie rozwoju Sił Zbrojnych były realizowane w latach 2022-2025 i będą realizowane w latach 2026-2030 z Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych? Proszę o wskazanie programów, ich celów, kosztów i czasu trwania ich realizacji.

Szczegółowe informacje w przedmiotowym zakresie są w posiadaniu Ministra Obrony Narodowej.

3. Czy planowane są zmiany zwiększające przejrzystość i parlamentarną kontrolę dokonywania wydatków obronnych z funduszy zarządzanych przez BGK? Jeśli tak to jakie?

Zgodnie z obowiązującymi przepisami art. 42 ustawy o obronie Ojczyzny Minister Obrony Narodowej przedkłada plan finansowy Funduszu do zaopiniowania do komisji sejmowej właściwej w sprawach obrony państwa. Zmiany planu finansowego Funduszu podlegają również opinii komisji sejmowej właściwej w sprawach obrony państwa.

4. W związku z planowanym powołaniem specjalnej spółki celowej w ramach Banku Gospodarstwa Krajowego, wspierającej działania obronności i bezpieczeństwa, proszę o przedstawienie:

- jakie zadania i wydatki na obronność zostały przewidziane do sfinansowania przez tę spółkę, jaką kwotą (lub kwotami) w latach 2026–2030 oraz w jakiej walucie,
- jakie będą formy i źródła finansowania tej spółki
- jakie warunki zabezpieczenia i spłaty zadłużenia/zaangażowania tej spółki przewidziano – jakie są ryzyka i kto je ponosi,

- **w jaki sposób planowanie i wydatkowanie środków przez tę spółkę będzie kontrolowane przez Sejm?**

Rząd przyjął projekt ustawy o wdrażaniu Funduszu Bezpieczeństwa i Obronności, który określa zasady realizacji zadań związanych z inwestycją A2.7.1 obejmującą m.in. utworzenie, zadania, zasady finansowania, organizację, funkcjonowanie spółki specjalnego przeznaczenia, zwanej „SPV”, która będzie realizowała założenia inwestycji A2.7.1. Obecnie projekt jest przedmiotem prac Parlamentarnych (druk sejmowy 1885).

Szczegółowe informacje w przedmiotowym zakresie są w posiadaniu Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej.

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Hanna Majszczyk
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów