



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DGO-OK.050.35.2025.PL  
4109085.16566163.13518564  
Warszawa, 09-12-2025

**Pan**  
**Włodzimierz Czarzasty**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją z dnia 28 listopada 2025 r. Pani Posel Małgorzaty Pępek w sprawie *funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi oraz możliwości zwiększenia elastyczności JST w kształtowaniu opłat ponoszonych przez mieszkańców* (znak: K10INT13802), przedstawiam poniżej wyjaśnienia.

Na wstępie chciałabym zapewnić, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska jest otwarte na dialog z przedstawicielami jednostek samorządu terytorialnego – Ministerstwo udziela wyjaśnień na przesyłane zapytania, organizuje spotkania na prośbę JST jak również bierze udział w wydarzeniach organizowanych przez samorząd terytorialny. Ponadto współpraca odbywa się również w ramach cyklicznych posiedzeń Zespołu doradczego do spraw systemowych rozwiązań w zakresie gospodarki odpadami, który działa w ramach MKIŚ. Zespół składa się z przedstawicieli różnych środowisk m. in. z ekspertów realizujących zadania z zakresu gospodarki odpadami na poziomie rządowym, samorządowym, w ramach działalności gospodarczej oraz naukowej. Do zadań Zespołu należy m.in. analiza systemu gospodarki odpadami, identyfikowanie aktualnych problemów oraz przedstawianie rekomendacji w zakresie możliwych do wprowadzenia rozwiązań m.in. dotyczących kwestii naliczania opłat od mieszkańców.

Odnosząc się do kwestii kar nakładanych na gminy należy wyjaśnić, że wymagane do osiągnięcia poziomu recyklingu odpadów komunalnych stanowią transpozycję do polskiego porządku prawnego wymagań wyznaczonych przez Komisję Europejską (KE). KE określiła dla państw członkowskich wymagania w zakresie poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych na lata 2025, 2030, 2035, dotyczące wszystkich odpadów komunalnych. Wymagania te zostały określone w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów. Wdrażając ww. wymagania dyrektywy dokonano zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wyznaczając wymagane do osiągnięcia poziomu recyklingu. Jednocześnie należy wskazać, że ww. ustawa wyznacza gminy<sup>1</sup> jako odpowiedzialne za osiąganie odpowiednich poziomów recyklingu. Wynika to z faktu, że zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gminy organizują systemy odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na swoim terenie.

---

<sup>1</sup> Art. 3b ust 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733)

Należy zauważyć, że Minister Klimatu i Środowiska zaproponowała wprowadzenie przez ustawodawcę zmian dotyczących złagodzenia kar za ewentualne nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu za rok 2024 i 2025 oraz poziomów składowania za rok 2025 przez gminy i inne podmioty odbierające odpady komunalne. W stosunku do podmiotów oraz gmin z obszaru objętego klęską żywiołową wprowadzono zwolnienie z kar, natomiast w przypadku gmin i podmiotów z pozostałych obszarów kraju zmniejszono kary o połowę<sup>2</sup>.

Wyjaśniając dalej należy wskazać, że w przypadku nałożenia kary na gminę za nieosiągnięcie poziomu recyklingu istnieje możliwość zawieszenie przez wojewódzki inspektorat ochrony środowiska (WIOŚ) zapłaty kary pieniężnej, na okres konieczny do podjęcia działań naprawczych, w przypadku przedstawienia przez gminę udokumentowanego wniosku dotyczącego podjętych działań naprawczych zmierzających do usunięcia przyczyny nałożenia tej kary<sup>3</sup>. Należy tutaj podkreślić, że postępowanie jest prowadzone przez WIOŚ, który podejmuje decyzje w zakresie ewentualnego zawieszenia kary.

Należy jednocześnie wskazać, że Ministerstwo prowadzi szereg prac mających na celu wsparcie gmin w procesie podnoszenia poziomów recyklingu. W tym celu prowadzone są prace legislacyjne, działania edukacyjnoinformacyjne, prowadzona jest współpraca z jednostkami odpowiedzialnymi za finansowanie gospodarowania odpadami jak również współpraca z jednostkami badawczymi.

Jednym z bardzo ważnych działań podjętych przez Ministerstwo jest ocena masy bioodpadów posegregowanych i poddanych recyklingowi u źródła w skali kraju. Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy zakończył prace nad realizacją przedsięwzięcia pn.: "Bioodpady komunalne posegregowane i poddawane recyklingowi u źródła w Polsce"<sup>4</sup>. Wyniki tej ekspertyzy mogą być wykorzystywane do obliczania ilości bioodpadów komunalnych posegregowanych i poddanych recyklingowi u źródła za rok 2024 i lata kolejne (zgodnie z pkt. 10 załącznika nr II do decyzji wykonawczej komisji (UE) 2019/1004<sup>5</sup>). Wykorzystanie przez gminy wyników tej pracy pozwoli zwiększyć wykazywany poziom recyklingu, ponieważ umożliwi wszystkim gminom w Polsce zaliczenie bioodpadów, posegregowanych i poddanych recyklingowi u źródła do łącznej masy odpadów komunalnych wytworzonych i poddanych recyklingowi. Prace badawcze w ww. zakresie są kontynuowane i poszerzone o kolejne nieruchomości.

Ponadto Polska wystąpiła do Komisji Europejskiej o derogację dla celu w zakresie recyklingu odpadów na rok 2025 (55%) - określonego dyrektywie 2008/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów (dalej: dyrektywa w sprawie odpadów) na rok 2025.

W lipcu br. Komisja Europejska poinformowała Polskę, że plan wdrażania został przyjęty i KE uznaje, że nie ma przesłanek uniemożliwiających Polsce przesunięcie obowiązku

---

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 21 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1717).

<sup>3</sup> Art. 9ze ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

<sup>4</sup> Link do komunikatu Instytutu Ochrony Środowiska – Państwowego Instytutu Badawczego dotyczącego publikacji ekspertyzy i instrukcji: <https://ios.edu.pl/raporty-i-analizy/odpady-pl/zakonczyly-sie-badania-dotyczace-ilosci-bioodpadow-komunalnych-poddanych-recyklingowi-w-polsce/>

<sup>5</sup> Badania w zakresie bioodpadów komunalnych posegregowanych i poddanych recyklingowi u źródła należy przeprowadzić w pierwszym roku sprawozdawczym a następnie co pięć lat, zaś w odniesieniu do pozostałych lat – w przypadku, gdy istnieją powody, by oczekiwać znacznych zmian w ilości bioodpadów komunalnych posegregowanych i poddanych recyklingowi u źródła.

uzyskania poziomu na rok 2025. W związku z powyższym Polska jest zobowiązana do osiągnięcia co najmniej 50 % poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu do 2025 r (zamiast 55%) – aktualnie trwają prace legislacyjne, tak aby odpowiednio dostosować przepisy krajowe.

Odnosząc się do kwestii wprowadzania przepisów umożliwiających różnicowanie wysokości opłaty od masy wytworzonych odpadów komunalnych informuję, że obecnie Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi prace nad nowelizacją przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Obecnie zakończył się etap konsultacji publicznych i opiniowania projektu – zestawiane są otrzymane uwagi, do których następnie Ministerstwo przygotowuje stanowisko.

Projektowane rozwiązania zakładają m.in. zmiany w zakresie uelastyczenia systemu opłat wnoszonych przez mieszkańców oraz przewidują możliwość dla gmin do uzależnienia wysokości opłaty od ilości wytworzonych odpadów. Przy zastosowaniu takiego rozwiązania opłata składałaby się z części stałej (koszty związane z funkcjonowaniem gminnego systemu gospodarowania odpadami) oraz części zmiennej zależnej od masy wytwarzanych odpadów komunalnych przez mieszkańców danej nieruchomości.

Ponadto informuję, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie zbiera danych dotyczących wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określanych przez gminy, co spowodowane jest przede wszystkim powszechnym stosowaniem i znacznym zróżnicowaniem metod hybrydowych tj. łączących cechy przynajmniej dwóch podstawowych metod naliczania opłat.

Wysokość pobieranych opłat powinna zostać określona w taki sposób, aby z uzyskanych środków finansowych móc w całości pokryć koszty organizacji gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM