



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-1.054.35.2025

Warszawa, 11 grudnia 2025

Szanowny Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 13323 Poseł na Sejm RP Agnieszki Pomaskiej z dnia 5 listopada br. w sprawie przywrócenia cyklu spotkań GDDKiA z podwykonawcami branży drogowej, przedstawiam następujące stanowisko.

Na wstępie pragnę poinformować, że Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad od wielu lat prowadzi dialog z największymi w Polsce organizacjami reprezentującymi branżę budowlaną, m.in. Polskim Związkiem Pracodawców Budownictwa, Ogólnopolską Izbą Gospodarczą Drogownictwa, Polskim Kongresem Drogowym, Polskim Stowarzyszeniem Wykonawców Nawierzchni Asfaltowych, Polskim Związkiem Producentów Kruszyw, Stowarzyszeniem Producentów Betonu Towarowego, Stowarzyszeniem Producentów Chemii Budowlanej, Stowarzyszeniem Producentów Cementu, Związkiem Ogólnopolskim Projektantów i Inżynierów czy Zespołem Doradców Gospodarczych TOR. Organizacje te reprezentują zarówno wykonawców, podwykonawców, dostawców, jak i usługodawców oraz przedstawiają GDDKiA oczekiwania przedsiębiorców, co do zmian w szeroko pojętym procesie przygotowania i realizacji inwestycji drogowych. Otrzymane postulaty są przez GDDKiA każdorazowo analizowane i w miarę możliwości wdrażane w życie. GDDKiA była i nadal jest inicjatorem oraz organizatorem wielu spotkań z przedstawicielami firm i ww. organizacji branżowych działających w obszarze sektora drogowego. Na spotkaniach tych omawiane są najistotniejsze sprawy związane z realizacją bieżących kontraktów, zgodnie ze zidentyfikowanymi potrzebami, a także przedstawiane są plany inwestycyjne. Ostatnie dwa spotkania plenarne odbyły się 25 czerwca i 28 października br. Informacje ze spotkań oraz plany przetargowe zawsze zamieszczane są na stronie internetowej GDDKiA dla szerokiego grona zainteresowanych, w tym podwykonawców. Postulaty zgłaszane przez branżę były i są na bieżąco analizowane pod kątem możliwości wprowadzenia zmian w całym cyklu życia inwestycji drogowych. Obszary postulatów zgłaszanych przez przedstawicieli organizacji branżowych dotyczyły m.in. projektowania i nadzoru, realizacji (w tym rozliczeń, gwarancji i sytuacji podwykonawców), a także jakości i technologii, utrzymania i bezpieczeństwa, czy zamówień publicznych. Realizacja postulatów zawsze wymagała zaangażowania ze strony Zamawiającego (GDDKiA), Ministerstwa Infrastruktury, przedstawicieli branży, a w niektórych przypadkach również Prokuratury

Generalnej RP, czy też Głównego Urzędu Statystycznego. Mając na uwadze powyższe, powołana została ustrukturyzowana platforma komunikacji i współpracy wszystkich uczestników procesu projektowania, budowy i utrzymania dróg krajowych, tj. Forum inwestycyjne GDDKiA. Jego celem jest:

- podejmowanie działań wspierających rozwój sieci drogowej,
- optymalizacja procesu planowania, realizacji oraz utrzymania inwestycji drogowych, w tym opracowywanie i wdrażanie rozwiązań interwencyjnych,
- rozpoznawanie istotnych barier utrudniających realizację projektów drogowych oraz wspólne poszukiwanie skutecznych metod ich eliminacji,
- współtworzenie standardów i rekomendacji określających „dobre praktyki” w obszarze inwestycji drogowych,
- budowanie partnerskich relacji poprzez dzielenie się wiedzą i doświadczeniem, przekazywanie bieżących informacji na temat inwestycji.

Prace w ramach Forum będą prowadzone m.in. w grupach roboczych. Jego uczestnikami mogą być przedsiębiorstwa budowlane, usługowe i produkcyjne realizujące prace na rzecz GDDKiA. Firmy, które nie są związane z GDDKiA bezpośrednio umowami, mogą brać udział w pracach Forum za pośrednictwem organizacji branżowych. 28 października 2025 r., podczas ostatniego spotkania z przedstawicielami organizacji branżowych oraz firm wykonawczych, odbyła się symboliczna inauguracja Forum inwestycyjnego, o czym informowano na stronie internetowej GDDKiA.

Odnosząc się do kwestii wytycznych i procedur dla podwykonawców, pragnę poinformować, że wszystkie aktualne informacje dla podwykonawców biorących udział w realizacji inwestycji GDDKiA, dostępne są na stronie internetowej GDDKiA w zakładce „Dla wykonawców i podwykonawców”. Dotyczą one m.in. zapłaty wynagrodzenia przez GDDKiA, udokumentowania udziału w realizacji inwestycji, zapisów w umowach, wzorów wniosków i oświadczeń oraz przepisów prawnych dotyczących zapłaty wynagrodzenia.

Dodatkowo pragnę poinformować, że GDDKiA na bieżąco analizuje sytuację na rynku oraz obowiązujące przy realizacji inwestycji procesy, procedury i przepisy prawa. GDDKiA podejmuje niezbędne działania usprawniające proces inwestycyjny, z poszanowaniem uzasadnionych interesów zarówno wykonawców, jak i podwykonawców. Przy czym należy wskazać, że GDDKiA jest zobowiązana do przestrzegania obowiązujących zasad, zarówno tych wynikających z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. Kodeks cywilny, Prawo zamówień publicznych), jak i Szczególnych Warunkach Kontraktu (SWK) regulujących sytuację podwykonawców w procesie realizacji inwestycji i zapewniających instrumenty prawne ochrony ich interesów.

Należy wskazać, że problemy zgłaszane do GDDKiA przez podwykonawców dotyczą głównie kwestii związanych z brakiem zapłaty wymagalnego wynagrodzenia podwykonawcom i dalszym podwykonawcom. Problem ten jest nieporównywalnie mniejszy niż jeszcze 5-10 lat temu, co wynika m.in. z wprowadzenia w SWK zapisów

chroniących podwykonawców. Zgodnie z obecnie obowiązującymi zasadami, określonymi w SWK, wykonawca nie może powierzyć bez zgody GDDKiA robót podwykonawcy, a za niezgłoszenie takiego podmiotu przez wykonawcę przewidziana jest kara umowna. Dodatkowo wykonawca jest zobowiązany do przedłożenia do akceptacji GDDKiA projektu umowy o podwykonawstwo. W zakresie dokonywania płatności wykonawca jest zobowiązany do przedkładania GDDKiA dowodów zapłaty wymagalnego wynagrodzenia podwykonawcom i dalszym podwykonawcom biorącym udział w realizacji odebranych robót budowlanych. Dopiero wówczas - po dokonaniu płatności przez wykonawcę na rzecz podwykonawców - GDDKiA dokonuje płatności na rzecz wykonawcy.

Według stanu na 1 grudnia 2025 r. GDDKiA ma w realizacji 129 zadań o długości 1551,6 km i wartości 62,5 mld zł. Od początku 2025 r. złożono 86 wniosków o płatność bezpośrednią, z czego aż 39 dotyczyło jednego wykonawcy, który zmagał się z tymczasowymi problemami. To pokazuje, że skala takich zgłoszeń jest minimalna (32,9 mln zł), przy łącznej wartości inwestycji w realizacji (obecnie 62,5 mld zł).

GDDKiA jako największemu publicznemu zamawiającemu zależy, aby interesy mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw były zabezpieczone w należyty sposób. Z tego względu GDDKiA każdorazowo pozostaje do dyspozycji i służy wsparciem dla podwykonawców zgłaszających m.in. wnioski o płatność bezpośrednią. Natomiast warto podkreślić, że każde roszczenie rozpatrywane jest indywidualnie, uwzględniając stan faktyczny i prawny sprawy. W wielu przypadkach sporu pomiędzy podwykonawcą a wykonawcą GDDKiA organizuje bezpośrednie spotkania na linii podwykonawca – Zamawiający (GDDKiA) przy udziale Konsultanta/Inżyniera Kontraktu, gdzie Zamawiający służy podwykonawcy swoim wsparciem.

Podsumowując, obecnie działania GDDKiA są dużo szersze niż formuła spotkań stosowana do 2020 r. Obejmują one funkcjonowanie ustrukturyzowanej platformy do komunikacji z branżą, stały dostęp do aktualnych procedur, wytycznych i planów przetargowych GDDKiA, a także bieżące, indywidualne wsparcie Zamawiającego w przypadku sporów podwykonawców z wykonawcami.

Łączę wyrazy szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu