



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPG-VI.054.29.2025
Warszawa, 12 grudnia 2025 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 13355

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 13355 Pośtątki na Sejm RP Pani Aleksandry Gajewskiej, w sprawie wpływu tzw. urlopu dla przedsiębiorców na sektor małych przedsiębiorstw i system ubezpieczeń społecznych, uprzejmie proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Realizując zapowiedź z expose Prezesa Rady Ministrów, Pana Donalda Tuska i wychodząc naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców, w Ministerstwie Rozwoju i Technologii przygotowano ustawę wprowadzającą tzw. wakacje składkowe (zwane także urlopem dla przedsiębiorców). Przedsiębiorcy po raz pierwszy mogli skorzystać z tego rozwiązania w grudniu 2024 r.

Wakacje składkowe to możliwość zwolnienia z opłacania składek za jeden miesiąc w każdym roku kalendarzowym na własne ubezpieczenia społeczne: emerytalne, rentowe, wypadkowe (i jeżeli wcześniej zostało zadeklarowane jego opłacanie – chorobowe) oraz Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy.

Z rozwiązania skorzystają przedsiębiorcy, którzy:

- w miesiącu kalendarzowym poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku mieli zgłoszonych do ubezpieczeń emerytalnego, rentowych i wypadkowego lub ubezpieczenia zdrowotnego nie więcej niż dziesięciu ubezpieczonych (w tym także siebie samych);
- w ostatnich dwóch latach kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku nie osiągnęli przychodu z pozarolniczej działalności gospodarczej lub w co najmniej jednym roku z dwóch ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku osiągnęli roczny przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej nieprzekraczający równowartości w złotych 2 milionów euro.

W okresie, w którym przedsiębiorcy podlegają zwolnieniu, składki na ich własne ubezpieczenia społeczne z tytułu wykonywanej działalności są za nich finansowane z budżetu państwa.

Funkcjonujące już rok rozwiązanie oddziałuje w sposób bezpośredni na korzyść najmniejszych przedsiębiorców, zapewniając im realne wsparcie finansowe poprzez przejście przez budżet państwa obowiązku opłacania składek na ubezpieczenia społeczne. Dzięki temu przedsiębiorcy prowadzący działalność w najmniejszej skali uzyskują wymierne obniżenie kosztów związanych z jej funkcjonowaniem, co sprzyja stabilizacji ich sytuacji ekonomicznej oraz zwiększa możliwości dalszego rozwoju.

W zakresie szczegółowych pytań wyjaśniam, co następuje.

Ad 1. Ilu przedsiębiorców skorzystało z „urlopu dla przedsiębiorców” od momentu wejścia w życie nowych przepisów?

Zgodnie z danymi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS), wg stanu na 8 grudnia 2025 r., z wakacji składkowych w 2024 r. skorzystało ok. 1,27 mln uprawnionych przedsiębiorców, natomiast w 2025 r. – ok. 1,37 mln przedsiębiorców.

Ad 2. Czy znane są prognozy rządowe dotyczące liczby osób chętnych do skorzystania z ulgi w 2026 roku?

Szacujemy, że liczba chętnych do skorzystania z wakacji składkowych w 2026 r. będzie porównywalna do tej z lat poprzednich. Biorąc pod uwagę liczbę złożonych wniosków o zwolnienie z opłacania składek za grudzień 2024 r. oraz za poszczególne miesiące 2025 r., można założyć, że z tego rozwiązania skorzysta w przyszłym roku ok. 1,3 mln uprawnionych przedsiębiorców.

Ad 3. W jaki sposób wakacje składkowe wpłynęły na rozwój mikroprzedsiębiorców?

Rozwój danego przedsiębiorcy zależy od wielu czynników, zarówno tych zewnętrznych, np. czynniki makroekonomiczne, polityczno-prawne, społeczno-kulturowe, technologiczne, środowiskowe, ekologiczne, jak i wewnętrznych, np. zasoby ludzkie, finansowe, czy technologiczne. Niemniej wprowadzona ulga, polegająca na okresowym obniżeniu kosztów prowadzenia działalności gospodarczej, przyczyniła się do odciążenia finansowego przedsiębiorców. Zaoszczędzone dzięki wakacjom składkowym środki finansowe przedsiębiorcy mogą przeznaczyć np. na pokrycie innych zobowiązań wynikających z działalności gospodarczej, jak również na naukę nowych kompetencji, które mogą przyczynić się w przyszłości do rozwoju ich działalności.

Ad 4. Jakie koszty dla budżetu państwa wygenerowało dotychczasowe funkcjonowanie programu?

Z danych ZUS wg stanu na 8 grudnia 2025 r. wynika, że kwoty podlegające zwolnieniu za rok 2024 to ok. 1,59 mld zł, zaś za rok 2025 to ok. 1,91 mld zł. Łączny koszt dla budżetu państwa z tego tytułu nie przekroczył zatem 3,5 mld zł.

Ad 5. Jakie wskaźniki stosuje Ministerstwo w celu raportowania efektów „urlopu dla przedsiębiorców”?

W celu raportowania efektów wakacji składkowych Ministerstwo Rozwoju i Technologii monitoruje dane, przekazywane przez ZUS, w zakresie:

- liczby wniosków o zwolnienie z obowiązku opłacenia składek ZUS (RWS), w tym tych, które zakończyły się zwolnieniem;
- kwoty podlegającej zwolnieniu;
- sposobu rozstrzygnięcia wniosku (odmowa wszczęcia postępowania; pozostawianie wniosku bez rozpoznania; umorzenie postępowania; odmowa zwolnienia);
- liczby wniesionych odwołań i reklamacji od informacji o zwolnieniu.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii