



# Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

---

Warszawa, 12 grudnia 2025 r.  
Znak sprawy: DTS.sps.058.1.2025

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 13502 Posła Krzysztofa Piątkowskiego

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację w sprawie sprawozdania z realizacji zadań Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) oraz planowanych kierunków działań przedstawiam poniższe informacje.

## [Ad 1. Jakie najważniejsze działania, reformy i projekty zostały zrealizowane przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi w latach 2023-2025?](#)

W latach 2023-2025 MRiRW koncentrowało swoje działania na stabilizacji sektora rolnego, pełnym wykorzystaniu środków unijnych oraz przygotowaniu systemowych rozwiązań w związku z nowymi propozycjami Komisji Europejskiej dotyczącymi Wspólnej Polityki Rolnej (WPR) po 2027 r.

Prowadzone były i są działania w priorytetowych obszarach:

- aktywny rolnik – projekt ustawy dotyczący wzmocnienia pozycji rolników aktywnych zawodowo<sup>1</sup>;
- ochrona funkcji produkcyjnych wsi - rozwiązania regulujące także zasady dobrego współistnienia społeczności zamieszkujących na terenach wiejskich;
- wstrzymanie sprzedaży nieruchomości Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa – projekt ustawy, w której wydłużamy o 10 lat zakaz sprzedaży ziemi cudzoziemcom<sup>2</sup>;
- dzierżawa rolnicza – projekt ustawy mający na celu wzmocnienie stabilności producentów rolnych<sup>3</sup>.

Poniżej przedstawiam wybrane działania w poszczególnych obszarach.

---

<sup>1</sup> Numer z wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UC113.

<sup>2</sup> Numer z wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD295.

<sup>3</sup> Numer z wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD279.

### *Prowadzenie dialogu społecznego*

MRiRW prowadziło szerokie konsultacje z organizacjami rolniczymi, izbami rolniczymi oraz partnerami społecznymi i samymi rolnikami. Intensywność działań widoczna była zarówno na licznych spotkaniach, podczas rolniczych manifestacji, jak również podczas debat i forów dyskusyjnych w ministerstwie. Ta aktywność pozwoliła na zakończenie protestu w 2024 r., jak również na wypracowywanie rozwiązań odpowiadających na realne potrzeby sektora i bieżące dostosowywanie instrumentów wsparcia do realnych potrzeb gospodarstw. Dialog był podstawą wprowadzania zmian w przepisach i programach wsparcia.

Polskie organizacje rolnicze zrzeszone w ponadnarodowych organizacjach rolniczych reprezentują interesy polskich rolników na forum unijnym i mają wpływ na wypracowywane stanowiska ponadnarodowych organizacji rolniczych odnośnie do projektów prawnych proponowanych przez Komisję Europejską (KE). Dlatego wspieramy ich uczestnictwo w strukturach ponadnarodowych organizacji rolniczych reprezentujących interesy zawodowe rolników indywidualnych wobec instytucji Unii Europejskiej. W 2024 r. na ten cel przeznaczone były środki w wysokości 5 223 000,00 zł, a w 2025 r. - 5 220 000,00 zł.

### *Uproszczenia dla rolników i realizacja rolniczych postulatów*

Od 2024 r. wdrażamy szereg rozwiązań ograniczających obciążenia administracyjne dla rolników. Wprowadziliśmy uproszczenia WPR, tak aby każdy rolnik niezależnie od wielkości gospodarstwa mógł w prosty sposób korzystać z systemu dopłat i programów wsparcia. W 2024 r. wdrożyliśmy m.in.:

- zwiększenie elastyczności kryteriów oceny wniosków (możliwość uzupełniania dokumentów w trakcie oceny),
- ujednoczenie zasad dla wybranych interwencji (spójne kryteria, szybsze przygotowanie wniosków),
- rozwój narzędzi cyfrowych – eWniosekPlus automatyzujący dane i ograniczający błędy,
- ułatwienia dla młodych rolników (mniej wymogów formalnych),
- uproszczony model dla małych gospodarstw (ponad 500 tys. beneficjentów),
- ograniczenie liczby kontroli administracyjnych dzięki monitoringowi satelitarnemu,
- wzmocnienie systemu doradztwa rolniczego (wgląd doradców w dane ewidencyjne gospodarstw).

W 2025 r. uproszczenia objęły:

- ograniczenie wymogów administracyjnych dla gospodarstw do 10 ha,
- doprecyzowanie zasad i zmniejszenie liczby załączników w płatnościach środowiskowych i dobrostanowych,
- uproszczone formularze dla uczestników działań wieloletnich,
- rozwój doradztwa cyfrowego i grupowego,
- większą elastyczność w realizacji inwestycji (wydłużenie terminów, uproszczenia rozliczeń),
- automatyczne pobieranie danych z rejestrów państwowych,

- wdrożenie pakietu uproszczeń KE dla norm GAEC i ograniczenia liczby kontroli.

Wprowadziliśmy istotne zmiany w ramach Zielonego Ładu, aby ułatwić prowadzenie gospodarstw. Zniesiony został obowiązek ugorowania 4% gruntów ornych, zmieniono terminy utrzymania okrywy glebowej oraz umożliwiono dywersyfikację upraw zamiast zmianowania. Dzięki interwencjom naszego resortu KE wycofała się z projektu ograniczającego stosowanie pestycydów, co było kluczowe dla polskiego rolnictwa. Uproszczenia w tym zakresie sprawiły, że Europejski Zielony Ład stał się bardziej przyjazny dla rolników – ograniczono biurokrację, zwiększono elastyczność produkcyjną i umożliwiono rolnikom skoncentrowanie się na efektywnym prowadzeniu gospodarstwa, zamiast na spełnianiu złożonych wymogów formalnych.

Wprowadziliśmy deregulacje w zakresie produkcji żywności, np. umożliwiające rolnikom prowadzącym przedsiębiorstwo spożywcze kontynuowanie produkcji w zakładzie bez konieczności ponownej rejestracji, zatwierdzania zakładu i projektu technologicznego w przypadku zmiany podmiotu prowadzącego, np. na innego rolnika<sup>4</sup>.

Przygotowaliśmy ustawę o zdrowiu zwierząt, której celem jest wprowadzenie do polskiego porządku prawnego rozwiązań służących lepszemu stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady 2016/429, tzw. „Prawa o zdrowiu zwierząt”<sup>5</sup>. Ustawa zapewni bardziej przejrzystą podstawę prawną i lepsze narzędzia dla służb weterynaryjnych na potrzeby zwalczania chorób zwierząt, większą elastyczność w kształtowaniu krajowej strategii ograniczania chorób zwierząt, a także uprości postępowanie administracyjne. Dla rolników korzyścią będzie m.in. alternatywny system przemieszczania świń, umożliwiający przemieszczanie świń bez konieczności zaopatrywania ich w świadectwo zdrowia, czy uproszczenia procesu ubiegania się o wsparcie w sektorze pszczelarskim.

Zrealizowaliśmy szereg postulatów zgłaszanych przez środowiska rolnicze, w tym m.in. uproszczenia w procedurach administracyjnych. Wśród konkretnych uproszczeń wskazać można m.in.:

- nowe zasady przechowywania nawozów naturalnych – rolnicy mają wydłużone terminy na dostosowania miejsc do przechowywania nawozów naturalnych stałych oraz płynnych;
- zmiana minimalnego okresu międzywycieleniowego bydła - na wniosek rolników adekwatny parametr aplikacji IRZ Plus został skrócony z 320 do 300 dni;
- odroczenie obowiązku elektronicznej ewidencji zabiegów ochrony roślin - rolnicy zyskają dodatkowy rok na wprowadzenie elektronicznej ewidencji prowadzonych zabiegów (odroczenie do 1 stycznia 2027 r.)<sup>6</sup>;
- uproszczenie procesu ubiegania się o zwrot środków finansowych w ramach zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej.

---

<sup>4</sup> Na podstawie ustawy z dnia 12 września 2025 r. o zmianie ustawy o produktach pochodzenia zwierzęcego oraz ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. poz. 1424).

<sup>5</sup> Uchwalona przez Sejm 17 października 2025 r., Senat wprowadził poprawki 6 listopada 2025 r.

<sup>6</sup> Prezydent RP w dniu 27 sierpnia 2025 r. zawetował ustawę o zmianie ustawy o ochronie roślin przed agrofagami oraz niektórych innych ustaw, przesłał wniosek o ponowne rozpatrzenie ustawy przez Sejm.

## Wsparcie dla gospodarstw rolnych i rolników

### Dotacje, odszkodowania i nowe instrumenty finansowe

Realizowane są interwencje w ramach Planu Strategicznego WPR 2023–2027 (PS WPR 2023-2027), którego budżet przekracza 100 mld zł, a do 9 listopada 2025 r.

zakontraktowano 35,19% środków. Dobiega końca wdrażanie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 (PROW 2014-2020), w ramach którego zakontraktowano 99,89% środków i wypłacono 95,57% budżetu (76,95 mld zł).

W celu zwiększenia elastyczności i skuteczności wsparcia, uruchomiliśmy szeroki proces modyfikacji Planu, uzgodniony z Komitetem Monitorującym PS WPR 2023–2027, obejmujący m. in.:

- zwiększenie premii dla młodych rolników do 300 tys. zł w gospodarstwach z produkcją zwierzęcą,
- wdrożenie interwencji GAEC 2 – ochrona torfowisk i obszarów podmokłych,
- modyfikację definicji „aktywnego rolnika”, aby wsparcie było kierowane do osób realnie prowadzących działalność rolniczą.

Od 16 października br. realizowane są wypłaty zaliczek na poczet płatności za rok 2025, a od 1 grudnia uruchomiona została wypłata płatności końcowych. Do 10 grudnia na konta rolników w ramach zaliczek i płatności końcowych trafiło ponad 11,6 mld zł.

Ze środków PS WPR 2023-2027 uruchomiono wsparcie w ramach Funduszu Gwarancji Rolnych Plus (FGR Plus). Jest to instrument finansowy, który ułatwia uzyskanie kredytu preferencyjnego poprzez udzielanie gwarancji bankowej jako jego zabezpieczenia. Aby dodatkowo obniżyć koszty finansowania, FGR Plus oferuje również dotację na spłatę odsetek. Wsparcie to cieszy się bardzo dużym zainteresowaniem, głównie wśród młodych rolników.

Zmieniono parametry kredytu obrotowego oferowanego w ramach PROW 2014-2020 – wprowadzono gwarancję do kredytu obrotowego połączoną z dopłatą do odsetek. Dzięki temu oprocentowanie kredytu dla kredytobiorcy nie przekracza 1 p.p. Oferta ta, funkcjonująca pod nazwą Fundusz Gwarancji Rolnych (FGR), będzie dostępna do końca okresu kwalifikowalności PROW, czyli do 31 grudnia 2025 r.

Wprowadziliśmy zmiany w ustawie o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, co umożliwiło rolnikom m.in. uzyskanie dopłat z budżetu państwa do składek ubezpieczenia upraw słonecznika, facelii, lnu, konopi włóknistych, bobowatych drobnonasiennych, gorczycy i roślin zielarskich oraz zwiększyło dostępność ubezpieczenia upraw drzew i krzewów owocowych oraz truskawek.

### Sprawne reagowanie w sytuacjach kryzysowych – pomoc dla rolników dotkniętych klęskami

W sytuacjach kryzysowych reagowaliśmy szybko i sprawnie. Uruchomione zostały programy wsparcia dla gospodarstw poszkodowanych przez susze, powódzie i inne zdarzenia losowe. Pomoc obejmowała dopłaty, preferencyjne kredyty oraz działania stabilizujące dochody rolników w trudnych warunkach.

Warto podkreślić, że w ostatnim czasie przygotowano dla rolników wsparcie z budżetu państwa w wysokości prawie miliarda złotych, a podległa resortowi rolnictwa ARiMR

uruchomiła 20 naborów na pomoc finansową ze środków krajowych i unijnych, co pozwala m.in. na:

- wypłatę blisko 200 mln zł w ramach pomocy rolnikom, sadownikom i ogrodnikom, którzy ponieśli straty w wyniku wiosennych przymrozków;
- wypłatę 65 mln zł dodatkowego wsparcia, które trafi do rolników z Żuław;
- przyznanie 120 mln zł pomocy hodowcom drobiu, którzy ponieśli straty wskutek zakażeń wirusem grypy ptaków;
- przeznaczenie 480 mln zł na pomoc dla pozostałych rolników poszkodowanych przez anomalie pogodowe;
- uruchomienie pożyczki 2% z okresem spłaty do 15 lat (maksymalna kwota pożyczki do 3 mln zł);
- wsparcie inwestycji bioasekuracyjnych – refundacja na poziomie 100% poniesionych kosztów.

Podjęliśmy sprawne działania na rzecz pomocy rolnikom, których gospodarstwa znalazły się na terenach objętych powodzią we wrześniu 2024 r., m.in. wprowadzając dotacje za straty w uprawach, refundację rat podatku rolnego, preferencyjnych kredytów, zwolnienia ze składek KRUS, zwolnienia z opłat za usługi w okręgowych stacjach chemiczno-rolniczych czy wsparcie Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (KOWR) poprzez przekazanie materiału siewnego, zboża paszowego, paszy treściwej, użyczenie sprzętu technicznego i pomocy transportowej.

#### [Działania związane z chorobami zwierząt](#)

Podjęliśmy intensywne działania w zakresie bioasekuracji i zwalczania chorób zwierząt, takich jak afrykański pomór świń (ASF), choroba niebieskiego języka, rzekomy pomór drobiu, wysoce zjadliwa grypa ptaków, czy pryszczycza. W samym tylko 2025 r. w procesie zwalczania chorób zwierząt została już wypłacona pomoc oraz odszkodowania w kwocie przekraczającej 1,8 mld zł. Wzmocniliśmy również system kontroli i współpracę z hodowcami, aby ograniczyć ryzyko rozprzestrzeniania się chorób.

#### [Przetwórstwo i skracanie łańcucha dostaw](#)

Kontynuujemy wsparcie dla sektora rolno-spożywczego, istotnego ze względu na zapewnienie bezpieczeństwa żywnościowego kraju, zarówno w ramach WPR, jak i Krajowego Planu Odbudowy (KPO), w którym wdrażane są instrumenty dla rolników w zakresie przetwarzania lub wprowadzania do obrotu/zbywania produktów rolnych, spożywczych, rybołówstwa lub akwakultury w ramach rolniczego handlu detalicznego (RHD), sprzedaży bezpośredniej i działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej (MOL) – tzw. „małe przetwórstwo” (budżet – 492 mln zł); czy zakupu i montażu silosów wraz z wyposażeniem (budżet – 392,2 mln zł).

#### [Grupy producentów rolnych](#)

Kontynuujemy wsparcie dla tworzenia grup producentów rolnych, ponieważ współpraca producentów w obszarze wprowadzania na rynek produktów rolnych przekłada się na stabilizację cen tych produktów i zwiększanie dochodów rolników.

Wprowadziliśmy zmiany w ustawie o Funduszu Ochrony Rolnictwa rozszerzając listę podmiotów m.in. o grupy producentów rolnych, organizacje producentów rolnych, organizacje producentów owoców i warzyw, spółdzielnie rolników, rolnicze spółdzielnie

produkcyjne, które mogą ubiegać się o rekompensatę za produkty rolne wyprodukowane przez członków grupy będących producentami rolnymi, nabyte od nich przez grupę oraz zbyte przez grupę niewypłacalnemu podmiotowi.

#### *Ziemia z Ośrodków Produkcji Rolnej dla gospodarstw rodzinnych*

Informowaliśmy o ogłoszeniu przez KOWR przetargów na około 2 tys. ha ziemi z Ośrodków Produkcji Rolnej. Celem jest, aby ziemia trafiła przede wszystkim do rolników indywidualnych i rodzinnych gospodarstw. Część gruntów zostanie przekazana instytucjom i spółkom państwowym, by wzmocnić hodowlę.

#### *Budowanie marki polskiej żywności wysokiej jakości*

Jednym z priorytetowych działań MRiRW jest promowanie polskiej żywności na krajowym, europejskich i światowych rynkach zbytu. Wdrażaliśmy spójne działania informacyjne i promocyjne mające na celu m.in. kształtowanie pozytywnego wizerunku polskiej żywności, zwiększanie rozpoznawalności marki polskiej żywności w kraju i na rynkach zagranicznych oraz zwiększenie wartości eksportu polskiej żywności.

Pod jednym parasolowym hasłem „Kupuj świadomie” prowadziliśmy kampanie informacyjno-edukacyjne dotyczące, m.in. oznaczenia PRODUKT POLSKI, rolnictwa ekologicznego, znaku Poznaj Dobrą Żywność oraz unijnych znaków jakości: Chroniona Nazwa Pochodzenia, Chronione Oznaczenie Geograficzne i Gwarantowana Tradycyjna Specjalność.

#### *Intensyfikacja eksportu polskich produktów rolno-spożywczych i otwarcie na nowe rynki zbytu*

Otwieramy kolejne rynki zbytu dla polskich produktów, dzięki czemu Polska znajduje się obecnie w czołówce unijnych eksporterów żywności. Polska żywność znajduje swoich licznych nabywców zarówno na wymagających rynkach europejskich, jak i w krajach trzecich, a jej wysoka jakość jest znana i doceniana na znaczących rynkach światowych.

Możemy pochwalić się rekordową wartością polskiego eksportu 232,3 mld zł za rok 2024, co daje nam 7 miejsce wśród największych eksporterów UE. Jesteśmy liderem w eksporcie mięsa drobiowego i wołowego, mleka, jaj i produktów mlecznych (w szczególności serów i masła), jabłek, pieczarek i zbóż (głównie pszenicy i kukurydzy). Każdego roku trzy czwarte polskich artykułów rolno-spożywczych trafia na wspólny rynek UE. Sukcesem jest nasze dodatnie saldo handlowe na poziomie 77,65 mld zł, co plasuje Polskę na 3 miejscu wśród państw UE posiadających najwyższy dodatni bilans handlowy.

Utrzymanie tak wysokich wskaźników wymaga stałych aktywności w szukaniu nowych rynków zbytu. Otworzyliśmy dla polskich produktów rolno-spożywczych możliwości eksportowe na rynki: namibijski, algierski, izraelski, emiracki, uzbekistański, marokański, chiński, japoński, koreański, filipiński, singapurski, tajlandzki, Malediwów, wietnamski i indyjski.

#### *Wsparcie rybołówstwa*

Wdrażaliśmy program Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021-2027. Pomimo znacznego opóźnienia w przygotowaniu tego programu, w okresie od końca roku 2023 do chwili obecnej udało się osiągnąć pełny etap wdrożeniowy ww. programu. W chwili

obecnej zakontraktowano blisko 41% dostępnych środków oraz zrealizowano płatności w wysokości blisko 20% alokacji.

Zakończyliśmy etap wdrożeniowy Programu Operacyjnego Rybactwo i Morze na lata 2014-2020, uzyskując kontraktację środków na poziomie 99,2% oraz realizację płatności na rzecz beneficjentów na poziomie 96,3% dostępnej alokacji.

W ramach uprawnień do połowów na Morzu Bałtyckim, naszym sukcesem było także uzyskanie w negocjacjach zwiększenia kwot pelagicznych na 2026 rok, co oznacza dla polskich rybaków uzyskanie większego dostępu do połowu szprota, śledzia centralnego i na tym samym poziomie do połowu dorsza.

### *Transfer wiedzy i cyfryzacja*

Wiemy jak istotny jest transfer wiedzy dla rozwoju naszego sektora rolno-spożywczego. Warunkiem są dobrze przygotowane kadry zarówno do pracy w rolnictwie, jak i w instytucjach okołorolniczych. Dlatego inwestujemy w rozwój kadr doradczych, tak aby zapewnić świadczenie usług doradczych rolnikom przez wykwalifikowanych, profesjonalnych doradców rolniczych. Dbamy także o edukację w szkołach rolniczych. W ramach prowadzenia i nadzoru nad 64 zespołami szkół centrami kształcenia rolniczego udało się poprawić stan bazy dydaktycznej poprzez jej zmodernizowanie i wyposażenie w nowoczesny sprzęt i maszyny rolnicze.

Resort koordynuje również działania adaptacyjne na poziomie sektora, które obejmują wsparcie dla badań naukowych w zakresie technologii i praktyk adaptacji do ekstremalnych zjawisk pogodowych, poprawę systemów gospodarki wodnej (retencjonowanie, monitoring przeciwpowodziowy), rozwój instrumentów zarządzania ryzykiem i zarządzania kryzysowego oraz systemów osłony przed klęskami żywiołowymi.

Został powołany do życia instytut badawczy pn. Instytut im. Wincentego Witosa, który ma stanowić nowoczesne centrum edukacji, patriotyzmu i rozwoju dla kolejnych pokoleń, a jego wiodącym zadaniem będzie szerzenie myśli patriotycznej Witosa - lidera społecznego i narodowego.

W kwietniu 2025 r. rozpoczęła się realizacja projektu pn. Portal Rolnika – systemu teleinformatycznego, który będzie platformą e-usług oraz serwisem internetowym. Zapewni dostęp do usług i informacji świadczonych przez jednostki podległe i nadzorowane przez MRiRW. Już w pierwszym roku realizacji projektu zostały udostępnione 4 e-usługi dotyczące obsługi określonych interwencji PS WPR 2021-2027.

### *Wsparcie dla Kół Gospodyń Wiejskich (KGW)*

Dbając o rozwój społeczny, przygotowaliśmy ustawę o kołach gospodyń wiejskich, która zrównała prawa wszystkich KGW w zakresie dostępu do pomocy finansowej. Dodatkowo zostały powiększone środki finansowe na ich wsparcie (łącznie 157 mln zł w 2024 r.) Dzięki temu lokalne społeczności mogą rozwijać inicjatywy kulturalne, edukacyjne i promujące polską tradycję kulinarną.

### *Ubezpieczenie społeczne rolników*

W ramach systemu ubezpieczenia społecznego rolników w 2025 r. podnieśliśmy wysokość jednorazowego odszkodowania za uszczerbek na zdrowiu oraz zasiłku chorobowego dla rolników ubezpieczonych w Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Wprowadziliśmy także zmiany do systemu orzecznictwa lekarskiego w KRUS, przyczyniające się do usprawnienia procesu orzeczniczego, podniesienia jakości opinii lekarskich oraz zwiększenia efektywności postępowań dotyczących realizowanych świadczeń.

### *Aktywne działanie na forum międzynarodowym*

Jesteśmy częścią globalnej sieci powiązań, dlatego aktywnie uczestniczyliśmy w rozmowach na forum UE i organizacji międzynarodowych, chroniąc interesy polskiego rolnictwa wobec globalnych wyzwań.

### *Polska Prezydencja w Radzie UE*

Przygotowaliśmy i koordynowaliśmy realizację programu polskiej Prezydencji w Radzie UE, której kluczowym horyzontalnym priorytetem było bezpieczeństwo żywnościowe. Wszystkie działania podjęte przez resort rolnictwa miały na celu jego realizację i powiązanych z nim kolejnych: poprawy konkurencyjności, zwiększania odporności na kryzysy, stabilizacji dochodów rolników, wzmocnienia pozycji rolników w łańcuchu dostaw żywności<sup>7</sup>.

W wyniku naszych działań udało się przełamać impas w negocjacjach, przyjmując mandat na trilogi do projektu rozporządzenia w sprawie nowych technik genomowych. Skupiliśmy się również na wzmacnianiu pozycji rolników w łańcuchu dostaw - uzgodniliśmy dwa mandaty na trilogi: w odniesieniu do projektu rozporządzenia w sprawie transgranicznego egzekwowania przepisów dotyczących nieuczciwych praktyk handlowych oraz dla projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie o wspólnej organizacji rynków rolnych w odniesieniu do poprawy pozycji rolników w łańcuchu dostaw żywności. Prowadziliśmy intensywne prace na forum Rady AGRFISH. Zorganizowaliśmy wiele ważnych konferencji w Polsce, np. Europejski Kongres Odnowy i Rozwoju Wsi w Poznaniu. W czerwcu 2025 r. w Warszawie i Skierniewicach odbyło się trzydniowe, nieformalne spotkanie ministrów UE ds. rolnictwa, którego celem było połączenie merytorycznej debaty z promocją polskich osiągnięć i polskiej żywności. Tematem debaty unijnych ministrów zorganizowanej w Warszawie była „Odnowa pokoleniowa podstawą innowacyjności i unowocześnienia w rolnictwie”.

W ciągu półrocznego przewodnictwa Polski w Radzie UE udało nam się przeprowadzić skuteczny przegląd i wprowadzić rekomendacje do „Wizji dla rolnictwa i żywności”. Wypracowaliśmy m.in. propozycje uproszczeń procedur WPR, zaprezentowane przez Komisję Europejską w maju 2025 r., oraz zgodne stanowisko dotyczące silnego, dwufilarowego budżetu WPR.

---

<sup>7</sup> Szczegółowe podsumowanie działań dostępne na stronie: <https://www.gov.pl/web/rolnictwo/polska-prezydencja-w-radzie-ue-podsumowanie-ministerstwa-rolnictwa-i-rozwoju-wsi>.

## Działania w związku z propozycją Komisji Europejskiej dotyczącą nowej WPR (2028–2034)

16 lipca 2025 r. Komisja Europejska przedstawiła projekt nowych Wieloletnich Ram Finansowych oraz zmiany w systemie zarządzania politykami unijnymi, w tym WPR. Polska aktywnie uczestniczyła w tych pracach. Wskazujemy, że WPR powinna pozostać odrębną, silnie finansowaną polityką UE, a rolna część budżetu UE ma kluczowe znaczenie dla strategicznego bezpieczeństwa żywnościowego.

### Sprzeciw wobec umowy UE–Mercosur

Aktywnie sprzeciwialiśmy się ratyfikacji umowy handlowej UE–Mercosur, wskazując na zagrożenia dla europejskiego rolnictwa. Podkreślaliśmy konieczność ochrony standardów produkcji i bezpieczeństwa żywności, a także ryzyko nieuczciwej konkurencji ze strony państw spoza UE. Zgłosiliśmy propozycję dostosowania bilateralnej klauzuli ochronnej do specyfiki sektora rolnego oraz utworzenia funduszu dla rekompensaty rolnikom ewentualnych strat na wypadek nadmiernego importu.

### Relacje z Ukrainą

Od 2023 r. prowadziliśmy intensywny dialog na poziomie ministrów rolnictwa. W tym czasie odbyło się także kilkanaście spotkań z udziałem przedstawicieli branży rolno-spożywczej obydwu krajów. Dzięki bieżącym rozmowom monitorowane były przepływy towarów ukraińskich. Pozwoliło to na zmniejszenie ryzyka ponownego wystąpienia zaburzeń na rynku. W mocy pozostaje krajowy zakaz przywozu z Ukrainy niektórych zbóż i produktów ich przetwórczości. Obejmuje on: pszenicę, kukurydzę, rzepak, słonecznik, a także mąkę pszenną i pozostałości przetwórczości zbóż (otręby, śruta i in.) oraz wyłoczyny roślin oleistych (makuchy i in.). Utrzymanie zakazu sprawiło, że ukraińskie zboża są eksportowane do innych krajów niż Polska. Wznowienie przez Ukrainę żeglugi przez Morze Czarne w 2023 r. zmniejszyło obciążenie tras logistycznych przebiegających przez państwa Unii Europejskiej, w tym Polskę, a ukraiński eksport zbóż został przekierowany na inne rynki.

Obowiązujące od 2022 r. autonomiczne środki handlowe ATM (jednostronna, pełna liberalizacja ceł w imporcie z Ukrainy) zostały w 2024 r. uzupełnione o automatyczny mechanizm ochronny, a w czerwcu 2025 r. doprowadzono do zaprzestania stosowania ATM i powrócono do korzystniejszych warunków handlu opartych o postanowienia Układu o stowarzyszeniu.

W ramach przeglądu w oparciu o art. 29 Układu o stowarzyszeniu dodatkowe preferencje dla Ukrainy zostały uwarunkowane dostosowaniem ukraińskich przepisów do prawa UE do 2028 r. w zakresie zawartości pozostałości pestycydów, leków weterynaryjnych oraz dobrostanu zwierząt. Uzyskano również poprawę dostępu do rynków Ukrainy unijnych towarów rolnych, m.in. mięsa wieprzowego, drobiowego, produktów mleczarskich.

### Działania w ramach Grupy Wyszehradzkiej

W ramach rocznego przewodnictwa Polski w Grupie Wyszehradzkiej (od 1 lipca 2024 r. do 30 czerwca 2025 r.) w dniach 25-26 września 2024 r. w Poznaniu zorganizowaliśmy

spotkanie ministrów rolnictwa państw Grupy Wyszehradzkiej oraz Bułgarii i Rumunii (GV4+2). Dyskusja podczas posiedzenia pozwoliła na zbliżenie i wzmocnienie stanowisk krajów naszego regionu (GV4+) w ważnych dla rolnika kwestiach. To umożliwi mówienie jednym wspólnym głosem na forum UE i skuteczne zabieganie o interesy rolników naszego regionu, wspólne wywieranie presji na KE w zakresie rozwiązań korzystnych dla rolników krajów GV4+.

## Ad 2. W jakim stopniu zrealizowano cele określone w programie rządu oraz exposé Prezesa Rady Ministrów?

Wszystkie podejmowane przez nasz resort działania miały na celu zwiększenie opłacalności produkcji rolnej, co było jednym z założeń programowych rządu. Realizujemy priorytety polityki Rady Ministrów w zakresie ochrony funkcji produkcyjnych wsi; wzmocnienia pozycji rolników aktywnych zawodowo oraz ochrony polskiej ziemi rolnej.

Prowadzone działania realizowały także zapowiedź polskiego Rządu dotyczące przeprowadzenia deregulacji w zakresie prawa gospodarczego i administracyjnego, w szczególności w kierunku poprawy środowiska prawnego i instytucjonalnego, w którym działają polskie firmy.

Podejmujemy działania na rzecz wzmocnienia polskiego rolnictwa, przetwórstwa i skracania łańcucha żywnościowego. Realizujemy je zarówno poprzez wsparcie w ramach WPR, jak i poprzez inwestycje z KPO, za realizację których odpowiada minister rolnictwa.

Dbając o markę polskich produktów wprowadziliśmy przepisy dotyczące oznakowania produktów - obowiązek prezentacji grafiki przedstawiającej flagę państwa pochodzenia w oznakowaniu świeżych owoców i warzyw oferowanych luzem (z wyłączeniem owoców i warzyw, w których oznakowaniu użyto znaku graficznego zawierającego informację „Produkt polski”). Wprowadziliśmy ułatwienia w eksporcie ziemniaków (m.in. wprowadzono ułatwienia w wysyłce ziemniaków - Główny Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa opracował zalecenia co do zakresu działań kontrolnych i badań laboratoryjnych w celu wydania świadectw fitosanitarnych na potrzeby eksportu ziemniaków do takich państw jak: Mołdawia, Norwegia, Serbia, Ukraina i Wielka Brytania).

Zachęcam do zapoznania się z szerszym podsumowaniem działań w ciągu pierwszych 90 dni na stanowisku szefa resortu rolnictwa<sup>8</sup>, a także podsumowaniem działań w 2024 r.<sup>9</sup>, które są dostępne na stronie MRiRW.

## Ad 3. Jakie główne priorytety, zamierzenia i projekty Ministerstwo planuje zrealizować w latach 2025–2027?

**Uznajemy bezpieczeństwo żywnościowego za element bezpieczeństwa strategicznego, dlatego podejmowane działania muszą sprzyjać jego utrzymaniu.** Priorytetem naszych

---

<sup>8</sup> <https://www.gov.pl/web/rolnictwo/decyzje---dialog--dzialanie-minister-stefan-krajewski-podsumowuje-90-dni-pracy-na-stanowisku-szefa-resortu-rolnictwa>

<sup>9</sup> <https://www.gov.pl/web/rolnictwo/komunikat-ministra-rolnictwa-i-rozwoju-wsi-dotyczacy-listy-najwazniejszych-dokonan-mijajacego-roku>

dalszych działań jest wzmacnianie konkurencyjności i dochodowości polskiego rolnictwa, w tym poprawa warunków ekonomicznych gospodarstw oraz zwiększanie ich odporności na wahania rynkowe; zachowanie kompleksowych instrumentów rozwoju obszarów wiejskich; ukierunkowanie wsparcia na małe i średnie gospodarstwa, młodych rolników i produkcję zwierzęcą.

MRiRW będzie kontynuowało działania służące realizacji celu głównego Strategii zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030 (SZRWRI2030), którym jest *zapewnienie wielofunkcyjnego rozwoju gospodarczego wsi, zapewniającego bezpieczeństwo żywnościowe kraju i zwiększenie wartości dodanej z rolnictwa oraz trwałego wzrostu dochodów jej mieszkańców przy minimalizacji rozwarstwienia ekonomicznego, społecznego i terytorialnego oraz poprawie stanu środowiska naturalnego.*

#### *Wsparcie dla gospodarstw rolnych i rolników*

Na poziomie operacyjnym w najbliższym 1,5 roku kluczowe będzie zapewnienie skutecznego zaangażowania MRiRW w prace nad pakietem rozporządzeń dotyczących polityk i programów finansowanych ze środków nowych Wieloletnich Ram Finansowych UE (WRF). Naszym priorytetem w negocjacjach jest zagwarantowanie środków oraz wypracowanie rozwiązań umożliwiających utrzymanie bezpieczeństwa żywnościowego, a także wzmacnianie konkurencyjności i dochodowości rolnictwa. Polska będzie dążyć do zapewnienia odpowiedniej alokacji finansowej w WRF umożliwiającej efektywne wykorzystanie środków zgodnie z krajowym interesem.

Preferowane przez nas rozwiązania dotyczące przyszłej WPR obejmują utrzymanie odrębnego budżetu WPR, zachowanie dwufilarowej struktury oraz utrzymanie odrębnych ram prawnych. Takie stanowisko prezentujemy zarówno podczas dyskusji nad WPR, jak i w trakcie rozmów o przyszłych ramach finansowych. Należy jednak pamiętać, że dyskusja nad kształtem i sposobem finansowania WPR po 2027 r. dopiero się rozpoczyna, a decyzje finansowe będą podejmowane przez szefów rządów. Najbliższe miesiące będą okresem intensywnych uzgodnień prowadzonych zarówno na szczeblu UE, jak i krajowym.

Istotne jest również aktywne uczestnictwo w pracach nad nową średniookresową strategią rozwoju kraju oraz Planem Partnerstwa Krajowego i Regionalnego w celu zapewnienia właściwego ujęcia w nich potrzeb wsi i jej mieszkańców, w tym rolników.

W ramach WPR będziemy dostosowywać instrumenty PS WPR 2023–2027 do zmieniających się warunków. Nadal będziemy wspierać przetwórstwo, rozwój krótkich łańcuchów dostaw i lokalnych rynków żywnościowych. Będziemy dalej rozwijać programy wspierające młodych rolników, modernizację sektora rolno-spożywczego i budowanie odporności łańcuchów dostaw. Nowymi działaniami planujemy również objąć grupy producenckie, umożliwiające skuteczną współpracę rolników i uzyskanie lepszej pozycji negocjacyjnej w ścieżkach dostaw. W zamierzeniach jest także przygotowanie oferty wsparcia poprzez wprowadzenie instrumentu podobnego do funkcjonującego w ramach Funduszu Gwarancji Rolnych (który wygasa z końcem 2025 r.), tj. kredytu obrotowego z gwarancją i dopłatą do odsetek. Intencją wsparcia będzie poprawa płynności finansowej rolników oraz przedsiębiorstw branży rolno-spożywczej.

Kolejnym obszarem działań jest rozwój produkcji ekologicznej, w tym rozwój rynku produktów ekologicznych w Polsce oraz przeznaczenie do 2030 r. co najmniej 7% powierzchni użytków rolnych objętych systemem produkcji ekologicznej.

Prowadzone będą dalsze prace w celu uproszczenia systemu dopłat do składek ubezpieczenia oraz rozszerzenie katalogu upraw, do których można zastosować dopłaty.

Pracujemy także nad podwyższeniem stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2026 r.

Będziemy dalej procedować projekt ustawy o Krajowym Rejestrze Oznakowanych Psów i Kotów, który przyczyni się do zmniejszenia bezdomności zwierząt na obszarach wiejskich i wyrządzanych przez te zwierzęta szkód, a także ułatwienia egzekwowania odpowiedzialności za te szkody, ułatwienia realizacji corocznego szczepienia psów przeciw wściekliznie oraz zwiększenia szansy na odnalezienie zaginionego zwierzęcia.

Będziemy realizować zamierzenia legislacyjne w zakresie środków ochrony roślin, nawozów i nasiennictwa, odnoszące się m.in. do dostosowania obowiązujących przepisów do sytuacji na rynku nawozów; umożliwienia stosowania dronów do wykonywania zabiegów środkami ochrony roślin, czy dostosowania do nowych regulacji unijnych dot. materiału rozmnożeniowego roślin.

#### *Budowanie marki polskiej żywności wysokiej jakości*

Naszym celem jest dalsze wzmacnianie marki polskiej żywności wysokiej jakości, w tym regionalnej, tradycyjnej i ekologicznej, na krajowym, europejskich i światowych rynkach zbytu. Kontynuować będziemy działania informacyjno-edukacyjne dotyczące, m. in. oznaczenia PRODUKT POLSKI, rolnictwa ekologicznego, znaku Poznaj Dobrą Żywność oraz unijnych znaków jakości: Chroniona Nazwa Pochodzenia, Chronione Oznaczenie Geograficzne i Gwarantowana Tradycyjna Specjalność.

#### *Wsparcie rybołówstwa*

Będziemy kontynuować wdrażanie programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021-2027, a także przygotowywać kolejną perspektywę finansową UE 2028-2034.

#### *Transfer wiedzy i cyfryzacja*

Ważne są projekty integrujące środowiska naukowe i eksperckie, które pozwolą z wyprzedzeniem podejmować działania adekwatne do zmian rynkowych i klimatycznych. Będziemy zlecać nadzorowanym instytutom badawczym do realizacji zadania szczególnie istotne dla polityki państwa. Wśród nich warto wskazać na badania dedykowane nowym technikom genomowym roślin jako narzędziu wsparcia hodowli wybranych roślin rolniczych i ogrodniczych, dzięki którym rolnicy będą mogli wdrażać innowacyjne rozwiązania w gospodarstwach rolnych, np. bardziej odporne i wydajne odmiany roślin, ograniczać stosowanie chemikaliów i coraz bardziej promować zrównoważony rozwój.

W ramach rozwoju doradztwa będziemy kontynuować działania z zakresu doskonalenia zawodowego rolników, kompleksowego doradztwa rolniczego, doskonalenia zawodowego kadr doradczych oraz wsparcia gospodarstw demonstracyjnych, a także

rozbudowy i unowocześnienia parku maszynowego jednostek doradztwa rolniczego o sprzęt wyposażony w rozwiązania rolnictwa 4.0.

Od 1 stycznia 2026 r. dwie kolejne szkoły zostaną włączone grona szkół ministerialnych, co spowoduje, że ich sieć będzie liczyła już 66 szkół w całym kraju.

Nowym wyzwaniem będzie wdrożenie cyfrowego narzędzia na potrzeby zrównoważonego gospodarowania składnikami odżywczymi (FaST) w oparciu o integrację aplikacji INTER-NAW, platformy doradczej eDWIN oraz rejestrów zarządzanych przez ARiMR.

W ciągu ostatnich lat cyfryzacja stała się jednym z bardzo istotnych czynników wpływających na gospodarkę i społeczeństwo. Nie tylko narzędzia cyfrowe, ale też e-usługi istotnie wspierają rolników. Dlatego w ramach projektu Portal Rolnika do 30 czerwca 2026 r. dostępnych będzie łącznie 20 e-usług, a w kolejnych latach system będzie dalej rozwijany o kolejne funkcjonalności tak, aby stał się głównym narzędziem komunikacji pomiędzy rolnikiem a instytucjami publicznymi z obszaru rolnictwa.

### *Bezpieczeństwo*

Będziemy dbali o bezpieczeństwo poprzez realizację działań określonych w ustawie o ochronie ludności i obronie cywilnej, gdzie MRiRW jest organem ochrony ludności i realizuje m.in.: nadzór nad wykonywaniem zadań ochrony ludności i obrony cywilnej przez podległe lub nadzorowane podmioty realizujące zadania ochrony ludności i obrony cywilnej. Ponadto po wejściu w życie nowelizacji ustawy o zarządzaniu kryzysowym, będziemy realizowali nowe obowiązki odnoszące się do infrastruktury krytycznej z uwzględnieniem w niej przedsiębiorstw spożywczych zajmujących się dystrybucją hurtową oraz przemysłową produkcją i przetwarzaniem.

### *Aktywne działanie na forum międzynarodowym*

Będziemy kontynuować współpracę bilateralną i wielostronną z państwami członkowskimi UE, w tym w formacie poszerzonej Grupy Wyszehradzkiej, Trójkąta Weimarskiego i państw Morza Bałtyckiego oraz współpracę z Wielką Brytanią, w celu wypracowania rozwiązań, które będą odpowiadały interesom Polski oraz będą służyły wzmocnieniu pozycji polskiego sektora rolnego na arenie międzynarodowej. Będziemy kontynuować realizację działań mających na celu przyszłe rozszerzenie UE, dbając, aby w negocjacjach akcesyjnych UE zapewnić ochronę wrażliwych sektorów rolnictwa i równe warunki konkurencji, w tym przestrzeganie przez producentów spoza UE unijnych standardów jakości i bezpieczeństwa żywności oraz zrównoważonego rozwoju.

Będziemy kontynuowali intensywny dialog z partnerami z krajów trzecich, dążąc do rozwijania współpracy bilateralnej, eliminacji barier pozataryfowych w dostępie dla polskich produktów rolno-spożywczych do zagranicznych rynków oraz wzmocnienia pozycji polskiej żywności na światowych rynkach.

### *Ad 4. Jakie wskaźniki lub kryteria zostały przyjęte do oceny skuteczności i efektywności działań podejmowanych przez resort?*

Wskaźniki przyjęte do monitorowania i oceny celów oraz zadań planowanych do realizacji w MRiRW na dany rok są projektowane i raportowane w ramach kontroli

zarządczej. Zgodnie z jej kryteriami, cele i zadania są realizowane w sposób zgodny z prawem, efektywny, oszczędny i terminowy<sup>10</sup>. Ponadto mierniki określające stopień wykonania zadań wyznaczonych do realizacji w planach działalności Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na lata 2024-2025 były określone zgodnie z kryteriami zawartymi w komunikacie nr 6 Ministra Finansów<sup>11</sup>, tj. wg zasady SMART.

Ponadto wykorzystywane są także inne wskaźniki i kryteria dotyczące realizacji poszczególnych zadań. Przykładowo w celu monitorowania i oceny:

- *Planu Strategicznego WPR 2023-2027* wykorzystywane są wskaźniki zdefiniowane w tym planie, a ocena skuteczności i efektywności działań prowadzona jest m.in. na podstawie monitoringu realizacji płatności przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa;
- *Strategii zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030* wykorzystywane są wskaźniki zdefiniowane w tej strategii;
- *Ramowego Planu Działań dla Żywności i Rolnictwa Ekologicznego w Polsce na lata 2021-2030* wykorzystywane są wskaźniki opisane w tym planie.

\*

Działamy dla rolników i z myślą o rolnikach. W latach 2023-2025 w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wdrożyliśmy szereg kluczowych inicjatyw wspierających rolników i mieszkańców obszarów wiejskich, jednocześnie budując solidne podstawy dla przyszłej Wspólnej Polityki Rolnej. Dodatkowy pakiet wsparcia w 2025 r., wysoka absorpcja środków unijnych oraz aktywna pozycja negocjacyjna Polski potwierdzają, że priorytetem Rządu RP i MRiRW jest ochrona, rozwój i stabilizacja polskiego rolnictwa – fundamentu bezpieczeństwa żywnościowego kraju.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Adam Nowak

Podsekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

---

<sup>10</sup> Art. 68 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

<sup>11</sup> Komunikat nr 6 Ministra Finansów z dnia 6 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowych wytycznych dla sektora finansów publicznych w zakresie planowania i zarządzania ryzykiem.