



# Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 12 grudnia 2025 roku

---

Sprawa: interpelacja nr 13661  
Znak sprawy: PT7.054.16.2025  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu RP

## Odpowiedź na interpelację nr 13661

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na interpelację nr 13661 wniesioną przez Pana posła Krzysztofa Sobolewskiego, Pana posła Kazimierza Gołojuch, Panią posłankę Marię Kurowską, Panią posłankę Teresę Pamułę, Panią posłankę Ewę Leniart, Pana posła Marcina Warchoła, Pana posła Jana Warzechę, Pana posła Zbigniewa Chmielowiec, Pana posła Rafała Weber, Pana posła Fryderyk Sylwestra Kapinos w sprawie *wyłączenia przedsiębiorców telekomunikacyjnych z obowiązku korzystania z Krajowego Systemu e Faktur (KSeF) ze względu na specyfikę działalności i skalę fakturowania, a także w sprawie potencjalnego ryzyka naruszenia bezpieczeństwa systemu KSeF* – w związku z ogłoszeniem dnia 2 września 2025 r. ustawy z dnia 5 sierpnia 2025 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw<sup>1</sup> wprowadzającej obowiązek wystawiania faktur ustrukturyzowanych, uprzejmie informuję.

**1. Czy Państwa resorty prowadziły lub prowadzą rozmowy dotyczące dostosowania obowiązku wysyłania faktur do KSeF do realiów branży telekomunikacyjnej lub zwolnienia przedsiębiorców telekomunikacyjnych z tego obowiązku, np. za pomocą stosownego rozporządzenia?**

Tak, Ministerstwo Finansów prowadziło szerokie konsultacje dotyczące kształtu funkcjonowania obligatoryjnego KSeF. W 2024 i 2025 r. przeprowadziło proces konsultacji założeń projektu ustawy nowelizującej obowiązkowy KSeF, rozporządzeń wykonawczych jak również rozwiązań biznesowych dotyczących struktury logicznej FA(3) oraz załącznika do faktury. W konsultacjach wzięły udział

---

<sup>1</sup> Dz. U. poz. 1203.

wszystkie zainteresowane podmioty, a zgłoszone uwagi zostały szczegółowo przeanalizowane.

W związku z powyższym, z myślą m.in. o branży telekomunikacyjnej od 1 lutego 2026 r. została przewidziana funkcjonalność wystawiania i przesyłania do KSeF faktur z załącznikiem. Wprowadzenie tej funkcjonalności jest wyjściem naprzeciw oczekiwaniom rynku. Postulaty niektórych branż (w tym branży telekomunikacyjnej), wskazywały bowiem na konieczność opracowania załącznika mieszczącego w sobie złożone dane dotyczące jednostki miary, ilości (liczby) dostarczanych towarów lub wykonywanych usług oraz ceny jednostkowej towarów lub usług.

Stosowne przepisy w tym zakresie zostały wprowadzone w ww. ustawie z dnia 5 sierpnia 2025 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw tzw. KSeF2, w tym dotyczące między innymi konieczności wcześniejszego zgłoszenia zamiaru wystawiania i przesyłania do KSeF faktur z załącznikiem w e-US, co będzie możliwe już od 1 stycznia 2026 r.

Podkreślić zatem należy, że KSeF przewiduje odpowiednie rozwiązania techniczne i prawne, ukierunkowane także na potrzeby branży telekomunikacyjnej, w związku z czym nie znajduje uzasadnienia postulat dotyczący wprowadzania zwolnienia z obowiązku korzystania z systemu dla tej branży.

Ponadto, warto zauważyć, że zgodnie z art. 106ga ust. 2 pkt 4 ustawy o VAT, obowiązkiem KSeF nie są objęte faktury wystawiane na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej (konsumentów). Tego typu faktury można będzie wystawiać w KSeF dobrowolnie, a decyzja w tym zakresie należy do podatnika (sprzedawcy). W przypadku wystawienia faktur konsumenckich w KSeF konieczne będzie ich dostarczenie do konsumenta w sposób z nim uzgodniony, tzn. także w formie wydruku lub mailowo, na dotychczasowych zasadach.

***2. Czy podmiot bezpośrednio odpowiedzialny za wdrożenie KSeF jest podmiotem w pełni zaufanym i posiadającym kompetencje umożliwiające zachowanie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa danych?***

Tak. Podmiot odpowiedzialny za wdrożenie KSeF jest w pełni zaufaną jednostką, dysponującą odpowiednimi kompetencjami oraz doświadczeniem niezbędnym do zapewnienia najwyższych standardów ochrony danych. Organizacja zatrudnia wykwalifikowanych pracowników posiadających stosowne poświadczenia bezpieczeństwa, a także stosuje rygorystyczne procedury i mechanizmy kontrolne gwarantujące właściwy poziom ochrony informacji.

***3. W jakim miejscu fizycznie przechowywane mają być dane wysyłane do KSeF i czy będą one z całą pewnością odpowiednio chronione?***

Dane przekazywane do KSeF są przechowywane w bezpiecznej infrastrukturze resortu finansów spełniającej krajowe oraz branżowe standardy bezpieczeństwa. Organizacja wdraża specjalne procedury ochrony budynków, zasobów i systemów informatycznych, obejmujące m.in. kontrolę dostępu, monitoring oraz

zabezpieczenia środowiskowe. Dzięki temu dane są w pełni chronione przed dostępem osób nieuprawnionych oraz potencjalnymi zagrożeniami.

#### **4. Czy zostały przewidziane procedury dotyczące KSeF i fakturowania na wypadek szczególnych zagrożeń, związanych m.in. z cyberbezpieczeństwem?**

Tak, przewidziano odpowiednie procedury operacyjne i awaryjne obejmujące zarówno obsługę KSeF, jak i procesy fakturowania w trybie offline. Są tworzone procedury, które określają działania prewencyjne, metody szybkiego reagowania na incydenty oraz zasady przywracania ciągłości działania. Regularnie prowadzone są również testy i przeglądy bezpieczeństwa, aby utrzymać wysoki poziom ochrony systemów oraz danych.

Z myślą o potencjalnych awariach, niedostępnościach oraz problemach technicznych powstały odpowiednie procedury działania. W ramach obowiązkowego KSeF 2.0 funkcjonować będą dwa tryby wystawiania faktur: tryb online i tryb offline. Tryb online to wystawianie faktur polegające na wysyłce pliku faktury w czasie rzeczywistym do KSeF. Tryb offline sprowadza się natomiast do wystawienia faktury poza KSeF i dostaniu jej później do systemu w określonym ustawowo terminie.

Tryb offline od strony biznesowej i prawnej oznacza kilka możliwych procedur:

- Tryb offline<sup>24</sup> (art. 106nda ustawy o VAT) – decyzja o jego korzystaniu należy do podatnika, może być ona podyktowana np. problemami z dostępem do sieci Internet,
- Tryb offline<sup>24</sup> – niedostępność KSeF (art. 106nh ustawy o VAT) – stosowanie tego trybu dotyczy sytuacji, gdy została ogłoszona niedostępność systemu (np. prace serwisowe),
- Tryb na wypadek awarii KSeF (art. 106nf ustawy o VAT) – stosowanie tego trybu dotyczy przypadku, gdy MF ogłosiło trwającą awarię systemu.

W zależności od ww. zaistniałych przesłanek, mogą wystąpić różne terminy późniejszego dostania faktury do systemu, jak też odmienne reguły ich udostępnienia nabywcy. W trybie offline<sup>24</sup> jest to maksymalnie jeden dzień roboczy na dostanie faktury do KSeF oraz nabywca otrzymuje tę fakturę w KSeF. W przypadku awarii KSeF jest to 7 dni roboczych od dnia zakończenia awarii oraz nabywca otrzymuje tę fakturę w sposób uzgodniony.

Przepisy przewidują także tzw. awarię całkowitą KSeF (art. 106ng ustawy o VAT), która będzie ogłaszana w środkach społecznego przekazu. Dotyczyć ona będzie sytuacji nadzwyczajnych tj. zagrożenia kraju lub jego infrastruktury. W takim przypadku faktury będą wystawiane w postaci papierowej lub elektronicznie (na dotychczasowych zasadach).

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Jarosław Neneman**  
Podsekretarz Stanu

W Ministerstwie Finansów