



Minister Energii

BM-WPR.053.21.2025.AZ

Warszawa, 2025-12-15

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 13890 w sprawie interpretacji (wykładni) przepisu art. 3 pkt 12 Prawa energetycznego w kontekście prawa odbiorców do bonu energetycznego, uprzejmie informuję:

Przedsiębiorstwem energetycznym, zgodnie z definicją art. 3 pkt 12 ustawy – Prawo energetyczne¹ jest podmiot prowadzący działalność gospodarczą m. in. w zakresie wytwarzania, przesyłania i dystrybucji ciepła lub obrotu ciepłem. Natomiast działalnością gospodarczą, na podstawie art. 3 ustawy – Prawo przedsiębiorców², jest zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły.

Jeżeli Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kleczewie wytwarza, dostarcza i sprzedaje ciepło eksploatując kotłownię gazową będącą własnością gminy, a w zakresie wytwarzania ciepła i jego dystrybucji prowadzona jest zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły – co jest podstawowym warunkiem w definicji przedsiębiorstwa energetycznego (prowadzenie działalności gospodarczej) – to Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kleczewie spełnia definicję przedsiębiorstwa energetycznego, przy czym nie ma znaczenia, że ciepłownia została wybudowana przez gminę wyłącznie na potrzeby ogrzewania budynków wspólnot mieszkaniowych w Kleczewie.

Podstawowym warunkiem uprawnienia do otrzymania bonu ciepłowniczego jest korzystanie z ciepła dostarczanego przez przedsiębiorstwo energetyczne z systemu ciepłowniczego. System ciepłowniczy został określony w art. 2 ust. 2 ustawy o bonie ciepłowniczym³, jako sieć ciepłownicza oraz współpracujące z tą siecią urządzenia lub instalacje służące do wytwarzania lub odbioru ciepła lub chłodu, a także lokalne źródło ciepła lub źródło ciepła bezpośrednio zasilające zewnętrzne instalacje odbiorcze, które są eksploatowane przez przedsiębiorstwo energetyczne prowadzące działalność gospodarczą wytwarzania ciepła, jego przesyłania i dystrybucji lub obrotu ciepłem. Z opisu sytuacji nie wynika, że ciepło jest wytwarzane na własne potrzeby, bo mieszkańcy ww. bloków tworzą oddzielne, niezależne Wspólnoty Mieszkaniowe i korzystają ze sprzedaży ciepła z Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kleczewie, dlatego po spełnieniu wszystkich pozostałych warunków zawartych w ustawie o bonie ciepłowniczym, powinni być uprawnieni do otrzymania bonu ciepłowniczego.

¹ Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266 z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236 z późn. zm.).

³ Ustawa z dnia 25 września 2025 r. o bonie ciepłowniczym oraz o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia wysokości cen energii elektrycznej (Dz. U. poz. 1302).

Art. 23 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne stanowi, iż Prezes URE⁴ reguluje działalność przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą i polityką energetyczną państwa, zmierzając do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii, co wskazuje na jurysdykcję także wobec Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kleczewie. Jednak należy wskazać, że zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesje ustalają taryfy m. in. dla ciepła, które podlegają zatwierdzeniu przez Prezesa URE, oraz proponują okres ich obowiązywania. Przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesje przedkładają Prezesowi URE taryfy oraz ich zmiany z własnej inicjatywy nie później niż w terminie dwóch miesięcy przed upływem okresu obowiązywania taryfy poprzedniej lub na żądanie Prezesa URE. Przy czym istotnym jest art. 32 ust. 1 pkt 1 lit. e tej ustawy, który stanowi, iż uzyskania koncesji wymaga wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania paliw lub energii z wyłączeniem wytwarzania ciepła w źródłach o łącznej mocy zainstalowanej cieplnej nieprzekraczającej 5 MW. Jeżeli Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kleczewie nie przekracza określonej mocy zainstalowanej w eksploatowanej kotłowni gazowej – nie ma obowiązku uzyskania koncesji Prezesa URE na wytwarzanie ciepła, a w konsekwencji taryfa dla ciepła wytworzonego w tym źródle nie podlega zatwierdzeniu przez Prezesa URE. Jednak cennik tego przedsiębiorstwa energetycznego powinien spełniać wymogi określone w art. 45 ust. 1 i 3; art. 44 ustawy – Prawo energetyczne oraz rozporządzenia wykonawczego⁵ do art. 46 ust. 5 i 6 tej ustawy.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra

Konrad Wojnarowski
Podsekretarz stanu
2025-12-15

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

⁴ Prezes Urzędu Regulacji Energetyki.

⁵ 5 Rozporządzenie z dnia 7 kwietnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu dostarczania ciepła (Dz. U. z 2020 r. poz. 718 z późn. zm.)