



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 16 grudnia 2025 roku

---

Sprawa: Interpelacja nr 13962 Poseł Krzysztof Tchórzewski  
Znak sprawy: PM7.054.3.2025  
Kontakt: Kancelaria Ministerstwa Finansów  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu RP

## Interpelacja nr 13962

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 13962 Posła na Sejm Pana Krzysztofa Tchórzewskiego, przedstawiam następujące informacje i wyjaśnienia.

Obecna sytuacja fiskalna w Polsce to efekt decyzji rządu o koniecznych, znaczących inwestycjach w zwiększenie zdolności obronnych Polski, zgodnie z zaleceniami Rady UE, a także konsekwencja trendów w gospodarce. Szybsza od oczekiwanej dezinflacja (zarówno w 2024 r. 3,6% vs 6,6% założonej w ustawie budżetowej na 2024 r.; oraz prawdopodobnie 3,7% w 2025 r. vs 5,0% założonej w ustawie budżetowej na 2025 r.), w połączeniu z utrzymującymi się wysokimi stopami procentowymi, zwiększa skłonność społeczeństwa do oszczędzania, tym samym ograniczając konsumpcję i dochody podatkowe. Zgodnie z danymi Eurostatu stopa oszczędności gospodarstw domowych w Polsce, w I kwartale br. osiągnęła (poza rokiem covidowym) rekordowe poziomy od blisko 25 lat.

W przytoczonej przez Pana Posła *Strategii zarządzania długiem sektora finansów publicznych na lata 2026-2029* zaprezentowany został scenariusz, zakładający brak dodatkowych działań konsolidacyjnych. Rząd jednak będzie podejmował działania

na rzecz ograniczenia deficytu, czego konsekwencją będzie niższa od zakładanej w *Strategii* ścieżka długu.

Polska jako kraj objęty procedurą nadmiernego deficytu musi dwa razy w roku (wiosną i jesienią) raportować Komisji Europejskiej nt. działań podejmowanych dla realizacji, zatwierdzonej przez Radę UE w styczniu br., ścieżki wydatków netto. Ścieżka ta umożliwi stopniowe obniżenie deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych poniżej 3% PKB oraz utrzymanie długu sektora na bezpiecznym poziomie w średnim okresie.

Dlatego w dniu 21 października 2025 r. Rada Ministrów przyjęła *Informację o działaniach podjętych przez Polskę w celu realizacji zalecenia Rady w ramach procedury nadmiernego deficytu* (dalej *Informacja*), gdzie szczegółowo zostały przedstawione działania już zawarte w projekcie ustawy budżetowej na 2026 rok wynoszące 0,4% PKB. Ponadto, zaprezentowane zostały dodatkowe rozwiązania stanowiące pozytywny czynnik ryzyka dla prognozy przedstawionej w projekcie ustawy budżetowej na 2026 rok oraz w *Strategii*. Będą się one koncentrowały na dwóch kluczowych kierunkach. Po pierwsze, na usprawnieniu procesów egzekucji administracyjnej poprzez skrócenie czasu reakcji organów oraz zwiększeniu liczby stosowanych środków egzekucyjnych. Po drugie, na wprowadzeniu zmian mających na celu uszczelnienie systemu podatkowego w wybranych sektorach gospodarki.

*Informacja* zawiera również prognozowane tempo wzrostu wydatków w latach 2024-2026, które zgodnie z szacunkami MF będzie wyższe od tempa zaleconego przez Radę UE, jednak odchylenie to (wynoszące 0,4% PKB) będzie się mieściło w przyznanej Polsce w lipcu br. elastyczności na wydatki obronne (tzw. krajowej klauzuli wyjścia). Podobną ocenę przedstawiła KE w pakiecie jesiennym, opublikowanym w listopadzie 2025 r. Tym samym Komisja utrzymała zawieszenie EDP w przypadku Polski. Oznacza to, że na ten moment nie będą podejmowane dalsze kroki, ale procedura pozostaje otwarta (tzn. deficyt nie został trwale obniżony poniżej 3% PKB). Kraje, których EDP jest zawieszona pozostają zobowiązane do przestrzegania rekomendacji Rady, a Komisja ponownie oceni sytuację wiosną przyszłego roku, po pojawieniu się danych za 2025 rok.

W celu realizacji ścieżki ograniczania deficytu, obok działań wzmacniających stronę dochodową, będą także podejmowane działania racjonalizujące wydatki państwa oraz działania zwiększające przejrzystość i efektywność wydatków. Zaliczyć do nich można utworzenie Rady Fiskalnej, która od 2026 r. będzie pełnić rolę niezależnej instytucji fiskalnej oraz zinstytucjonalizowanie przeglądów wydatków, w tym wzmocnienie roli Rady Ministrów.

W kolejnych latach ograniczanie deficytu i długu sektora wymuszać będzie zestaw krajowych i unijnych reguł budżetowych. Stabilizująca reguła wydatkowa, zawarta w art. 112aa ustawy o finansach publicznych, poprzez automatyczny mechanizm korygujący zapewnia spójność *ex ante* tempa wzrostu wydatków SRW netto (bez kosztów obsługi długu i działań dyskrecyjnych z tytułu podatków lub składek) z rekomendowanym przez Radę UE maksymalnym tempem wzrostu

wydatków netto. W zależności od kształtowania się sytuacji budżetowej, wzrostu gospodarczego i faktycznych skutków już zaplanowanych działań, przedstawiane będą odpowiednie środki zapewniające realizację wymogów SRW w *Sprawozdaniach z wdrażania Średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego na lata 2025-2028* (dalej Plan) oraz projektach ustaw budżetowych na kolejne lata.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Jarosław Neneman**

Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów