



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Anita Sowińska

DGO-OK.050.36.2025.IR
4127144.16684634.13581197
Warszawa, 17-12-2025

Dotyczy: odpowiedź na interpelację Pana Posła Krzysztofa Piątkowskiego (K10INT13626)

Temat: w sprawie nielegalnego rozmieszczania pojemników na odzież używaną

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr K10INT13626 Pana Posła Krzysztofa Piątkowskiego z dnia 25 listopada 2025 r. poniżej przedstawiam odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

Ocena skali zjawiska

W pierwszej kolejności pragnę wskazać, że do Ministerstwa Klimatu i Środowiska nie docierały dotychczas sygnały ani informacje wskazujące na występowanie opisanego w interpelacji problemu w skali ogólnopolskiej, dotyczące masowego i nielegalnego rozmieszczania pojemników na odzież używaną.

Obowiązujące przepisy prawne

Należy podkreślić, że obowiązujące przepisy nie pozwalają na swobodne korzystanie z cudzej nieruchomości bez zgody właściciela. Zgodnie z art. 224 § 2 oraz art. 225 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny¹, właściciel nieruchomości ma prawo dochodzić od podmiotu korzystającego z niej bez tytułu prawnego, wynagrodzenia za bezumowne korzystanie z rzeczy, niezależnie od tego, czy poniósł z tego tytułu szkodę. Wynagrodzenie to może odpowiadać rynkowej stawce czynszu najmu lub dzierżawy, jaką właściciel mógłby uzyskać w przypadku zawarcia umowy. Roszczenie to przysługuje zarówno właścicielom prywatnym, jak i jednostkom samorządu terytorialnego oraz Skarbowi Państwa i może być dochodzone na drodze cywilnoprawnej.

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 1071 z późn. zm.

W praktyce oznacza to, że podmiot ustawiający pojemniki na odzież na cudzym gruncie bez umowy dzierżawy, najmu lub innego tytułu prawnego ponosi ryzyko finansowych konsekwencji wynikających z przepisów Kodeksu cywilnego, niezależnie od regulacji sektorowych dotyczących gospodarki odpadami.

W sytuacjach, w których w pojemnikach gromadzone są odpady, wójt, burmistrz lub prezydent miasta dysponuje instrumentami wynikającymi z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach² oraz ustawy o odpadach, w tym możliwością wezwania do usunięcia odpadów z miejsca ich nielegalnego składowania lub magazynowania³ oraz zawiadomienia właściwego miejscowo wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska w celu podjęcia czynności kontrolnych i wszczęcia postępowania wobec podmiotu naruszającego przepisy.

Jednocześnie porzucanie odpadów stanowi formę zaśmiecania i podlega odpowiedzialności na podstawie art. 145 § 1 ustawy – Kodeks wykroczeń⁴, co umożliwi uprawnionym organom, w tym straży gminnej lub Policji, nałożenie grzywny lub prowadzenie dalszych czynności w sprawie.

Planowane prace legislacyjne

W odniesieniu do planowanych działań systemowych należy wskazać, że w październiku 2025 r. weszła w życie nowelizacja dyrektywy ramowej o odpadach⁵, która wprowadza obowiązek ustanowienia w państwach członkowskich systemu rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP) dla tekstyliów. Polska jest zobowiązana do wdrożenia tego systemu do dnia 17 czerwca 2027 r.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi obecnie prace analityczne i pozostaje w stałym kontakcie z przedstawicielami środowisk branżowych.

W kontekście rozważanych rozwiązań zwiększających transparentność zbiórki tekstyliów należy wskazać, że lokalizacja pojemników na terenach gminnych powinna następować wyłącznie na podstawie odpowiedniego tytułu prawnego, a korzystanie z nieruchomości gminnych w tym celu powinno, co do zasady wiązać się z ponoszeniem opłat na rzecz gminy. Jednocześnie przedsiębiorca prowadzący zbiórkę tekstyliów powinien posiadać wymagane prawem uprawnienia, a gminy powinny dysponować informacjami umożliwiającymi identyfikację legalnie ustawionych pojemników.

Podsumowując, pragnę wskazać, że:

– do Ministerstwa nie wpływały dotychczas sygnały potwierdzające ogólnopolską skalę problemu opisanego w interpelacji,

² Art. 9u ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

³ art. 26 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.).

⁴ Ustawa z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2025 r. poz. 734).

⁵ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/1892 z 10.09.2025 r. (Dz.Urz. UE L 1892).

- obowiązujące przepisy prawa zapewniają właścicielom nieruchomości realne instrumenty ochrony przed bezumownym korzystaniem z nich,
- resort analizuje funkcjonowanie systemu zbierania tekstyliów i podejmowane będą prace mające na celu wdrożenie przepisów UE.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ - podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.