



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-1.054.37.2025

Warszawa, 19 grudnia 2025

Szanowny Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 13776 Posła na Sejm RP Macieja Wróbla z dnia 28 listopada br. w sprawie ochrony praw działkowców Rodziny Ogrodów Działkowych im. Wojciecha Kętrzyńskiego w Giżycku oraz rekompensat za poniesione straty, przedstawiam następujące stanowisko.

Na wstępie pragnę poinformować, że w ramach realizacji inwestycji budowa obwodnicy Giżycka w ciągu drogi krajowej nr 59 Wojewoda Warmińsko-Mazurski w dniach 18 i 21 listopada 2025 r. wszczął postępowania administracyjne w sprawie ustalenia odszkodowania za nakłady poniesione przez użytkowników ogródków działkowych. W zawiadomieniach o wszczęciu postępowania wskazano m.in.: sporządzony operat szacunkowy oraz wartość poniesionych nakładów, możliwość zapoznania się z aktami sprawy, w tym z operatem szacunkowym oraz wypowiedzenia się co do zgromadzonych dowodów i materiałów do 15 grudnia 2025 r., jak również zawarto informację, że decyzja ustalająca odszkodowanie zostanie wydana do 30 stycznia 2026 r.

W sprawie ustalenia odszkodowania za wygaszenie prawa użytkowania wieczystego Polskiego Związku Działkowców (PZD) złożono do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego oświadczenia o woli zawarcia ugody administracyjnej. PZD zrzekł się odszkodowania za ogrodzenie zewnętrzne w zamian za jego odtworzenie przez wykonawcę. Termin na złożenie porozumienia stron, które będzie stanowiło podstawę zawarcia ugody administracyjnej, został wyznaczony do 31 grudnia 2025 r.

Odnosząc się do pytań Pana Posła pragnę poinformować, że z informacji uzyskanych od Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA) wynika, że GDDKiA nie kierowała do działkowców żadnych poleceń dotyczących usunięcia mienia przed wydaniem decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (decyzji ZRID). GDDKiA nie posiada również wiedzy o przekazywaniu takich poleceń przez inne podmioty, w tym przez wykonawcę robót lub Inżyniera Kontraktu. Wszelkie działania i komunikaty wykonawcy były kierowane do ROD dopiero po wydaniu decyzji ZRID. GDDKiA nie ponosi odpowiedzialności za działania podejmowane przez indywidualnych użytkowników

działek przed wydaniem decyzji ZRID, w tym za mienie usunięte lub zniszczone przed przejęciem terenu pod inwestycję.

W zakresie ustalania odszkodowań należy wskazać, że zgodnie z art. 18 ust. 1 *ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 311)* (specustawa drogowa) wysokość odszkodowania ustala się według stanu nieruchomości w dniu wydania decyzji ZRID przez organ I instancji oraz według jej wartości z dnia, w którym następuje ustalenie wysokości odszkodowania. Natomiast zgodnie z art. 18 ust. 1g *specustawy drogowej*, podmiot, w którego interesie nastąpi likwidacja rodzinnego ogrodu działkowego lub jego części, zobowiązany jest: wypłacić działkowcom – odszkodowanie za stanowiące ich własność nasadzenia, urządzenia i obiekty znajdujące się na działkach; wypłacić stowarzyszeniu ogrodowemu - odszkodowanie za stanowiące jego własność urządzenia, budynki i budowle rodzinnego ogrodu działkowego przeznaczone do wspólnego korzystania przez użytkowników działki i służące do zapewnienia funkcjonowania ogrodu; zapewnić grunty zastępcze na odtworzenie rodzinnego ogrodu działkowego.

Decyzje odszkodowawcze w przypadku przejmowania nieruchomości pod inwestycję dotyczące dróg krajowych wydaje wojewoda. Od decyzji wojewody przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, tj. obecnie Ministra Finansów i Gospodarki. Natomiast Minister Infrastruktury nie ma możliwości ingerencji w postępowania administracyjne prowadzone przez inne organy.

Na działki będące w użytkowaniu wieczystym PZD, które znalazły się w liniach rozgraniczających inwestycję, wykonawca sporządził opisy stanu nieruchomości na dzień wydania decyzji ZRID. Dokumentacja ta została przekazana Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu jako materiał dowodowy przy ustalaniu odszkodowań. GDDKiA nie przewiduje przeprowadzenia ponownej inwentaryzacji terenu PZD. Powyższe wynika z faktu, że opisy stanu nieruchomości zostały sporządzone przed rozpoczęciem robót budowlanych, a obecnie inwestycja znajduje się w zaawansowanym etapie realizacji, obejmującym m.in. roboty ziemne na terenie ROD. W zakresie resortu infrastruktury pragnę podkreślić, że Minister Infrastruktury nie jest zarządcą dróg krajowych i inwestorem w zakresie inwestycji na tych drogach, dlatego brak jest podstaw do przeprowadzenia przez Ministerstwo oględzin lub inwentaryzacji terenu PZD.

Należy podkreślić, że Wojewoda Warmińsko-Mazurski przesłał do PZD zawiadomienia o wszczęciu postępowania oraz o wydaniu decyzji ZRID na adres ujawniony w katastrze nieruchomości. PZD miał możliwość zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym w sprawie wydania decyzji ZRID, jak również z treścią przedmiotowej decyzji. PZD nie nawiązał kontaktu z GDDKiA w sprawie wydania nieruchomości.

Po wydaniu decyzji ZRID wykonawca przekazał do PZD w Olsztynie robocze wyniki inwentaryzacji ogródków działkowych. Poinformował PZD w Warszawie o planowanym

spotkaniu dotyczącym inwentaryzacji. Następnie powiadomił również Prezesa ROD im. W. Kętrzyńskiego o terminie rozpoczęcia rozbiórki ogrodzenia oraz budowy ogrodzenia tymczasowego. Zorganizował także spotkania z Prezesem ROD w Giżycku przy udziale Kierownika Projektu, podczas których przedstawiono pełną informację o planowanych robotach, zasadach zajęcia terenu oraz przekazano dane kontaktowe wszystkich stron. Informacje były udostępniane działkowcom poprzez tablicę ogłoszeń ROD.

GDDKiA na każdym etapie procesu inwestycyjnego, a w szczególności po wydaniu decyzji ZRID, zapewniała dostęp do informacji związanych z realizacją inwestycji oraz procedury odszkodowawczej. Przedstawiciele PZD i ROD byli informowani z odpowiednim wyprzedzeniem o planowanych działaniach.

Odnosząc się do pytań w zakresie zmian legislacyjnych pragnę wskazać, że w aktualnym stanie prawnym istnieją przepisy regulujące sposób zawiadamiania stron o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji ZRID oraz wydaniu takiej decyzji, jak również przepisy określające zasady ustalania odszkodowań za przejmowane nieruchomości pod drogi, w tym także odszkodowań w przypadku przejmowania nieruchomości, na których znajdują się rodzinne ogrody działkowe. Ministerstwo Infrastruktury nie planuje obecnie zmian przedmiotowych przepisów.

Z wyrazami szacunku

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu