



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 19 grudnia 2025 roku

Sprawa: Odpowiedź na interpelację poselską nr 13902
Znak sprawy: DC1.054.4.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 13902 złożoną przez Pana Posła Bartłomieja Pejo w sprawie weryfikacji celnej przesyłek z platform e-commerce w kontekście planowanego zniesienia progu 150 euro uprzejmie informuję, co następuje.

Ad pytania 1 i 2. *Jaki procent przesyłek z połączeń cargo z Chin jest faktycznie fizycznie kontrolowany przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej? Czy przy deklarowanym tempie odprawy (kilkadziesiąt tysięcy przesyłek w 6-7 godzin) możliwe jest przeprowadzenie rzetelnej weryfikacji zawartości paczek oraz zgodności z deklaracjami celnymi?*

W Oddziale Celnym Towarowym Port Lotniczy Katowice-Pyrzowice ilość przesyłek importowanych z Chin (pozaeuropejskie platformy e-commerce) wynosi około 450 ton tygodniowo. Przesyłki obejmowane są procedurą dopuszczenia do obrotu w ilości około 80-90%, pozostała część obejmowana jest procedurą tranzytu.

W zakresie obsługi zgłoszenia weryfikacji podlega 100% przesyłek. Weryfikacja ta polega na walidacji systemowej oraz prowadzeniu automatycznej analizy ryzyka. Wszystkie przesyłki objęte są systemową analizą ryzyka, która w przypadku podejrzenia nieprawidłowości generuje dyrektywę kontrolną, skutkującą obowiązkiem przeprowadzenia kontroli.

Przesyłki podlegają również losowym kontrolom, a także objęte są działaniami kontrolnymi z inicjatywy funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej.

Ad pytania 3. *Ile czasu średnio przypada na kontrolę jednej przesyłki przy obecnym systemie odprawy?*

W zakresie kontroli zgłoszenia celnego wykonuje się rewizję celną towaru i weryfikację dokumentów załączonych do zgłoszenia. Czynności rewizji celnej jednej przesyłki trwają około 10 do 30 minut w zależności od rodzaju, ilości towaru i zakresu kontroli.

Ad pytania 4. *Jakie konkretne mechanizmy stosuje KAS do wykrywania zaniżania wartości celnej towarów?*

Krajowa Administracja Skarbowa, zarówno w obszarze wartości celnej towarów importowanych, jak również w innych obszarach, gdzie mogą zachodzić nieprawidłowości wpływające na kwoty należnych ceł i podatków w imporcie, opiera swoje działania kontrolne na analizie ryzyka, ale prowadzi także kontrole wyrwykowe, w których przesyłka kierowana jest przez funkcjonariusza w oparciu o kryteria preselekcji czy doświadczenia.

Obszar wartości celnej jest kluczowym obszarem w analizie ryzyka prowadzonej w Polsce na poziomie każdej izby administracji skarbowej w oparciu o czynniki ryzyka zidentyfikowane lokalnie, jak i centralną analizę ryzyka prowadzoną przez Strategiczne Centrum Analiz w Izbie Administracji Skarbowej w Katowicach, w oparciu o dane w systemach celnych krajowych, jak i informacje z instytucji zewnętrznych i agend UE.

Co do ustalania prawidłowej wysokości wartości celnej w odniesieniu do towarów nabytych zarówno na tradycyjnym rynku handlowym, jak i tym elektronicznym, a następnie importowanych do UE, jedyne międzynarodowe ramy prawne wciąż stanowi Porozumienie w sprawie stosowania Artykułu VII Układu Ogólnego w sprawie Taryf Celnych i Handlu Światowej Organizacji Handlu (WTO) (dalej: Porozumienie). Techniczny Komitet Ustalania Wartości Celnej Światowej Organizacji Celnej stwierdził tak w Opinii 23.1 *Ustalanie wartości celnej towarów nabywanych na wyprzedażach internetowych*.

W tej Opinii stwierdzono również, że zgodnie z Artykułem 1 Porozumienia¹, podstawą wartości transakcyjnej jest cena faktycznie zapłacona lub należna za importowane towary. Dodano, że **obniżona cena za importowane towary nabyte na wyprzedaży internetowej również stanowi podstawę ustalenia wartości celnej**. Należy podkreślić, że zgodnie z Opinią 2.1 *Dopuszczalność ceny niższej od aktualnych cen rynkowych na identyczne towary, sam fakt, że cena jest niższa niż obowiązujące na rynku ceny za identyczne towary, nie powinien powodować jej odrzucenia dla celów określonych w Artykule 1 Porozumienia, pod warunkiem spełnienia postanowień z Artykułu 17 Porozumienia*.

Chociaż instrumenty Technicznego Komitetu Ustalania Wartości Celnej nie stanowią same w sobie prawa międzynarodowego, to jednak w ramach Światowej Organizacji Handlu oczekuje się, że będą one brane pod uwagę przy rozstrzygnięciu problemów pojawiających się w praktyce.

Z klasycznym zaniżaniem wartości celnej mamy do czynienia wówczas, gdy:

- podawana jest nieprawdziwa cena transakcyjna na fakturze odnoszącej się do transakcji sprzedaży, na podstawie której deklarowana jest wartość celna („under invoicing”),
- pomijane lub pomniejszane są koszty dodawane do ceny faktycznie zapłaconej lub należnej w ramach metody wartości transakcyjnej (art. 71 unijnego kodeksu celnego).

¹ W unijnym ustawodawstwie art. 1 Porozumienia został zaimplementowany w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. U. UE L 269, 10.10.2013).

Zatem, w przypadku towarów zakupionych na platformach internetowych głównym problemem w kontekście wartości celnej towarów w e-commerce nie będzie jej zaniżanie, ale sama w sobie niska wartość oferowanych do sprzedaży towarów.

Kupujący może przedstawić szereg dokumentów potwierdzających zadeklarowaną wartość celną, np. potwierdzenie zamówienia, dowody zakupu (e-faktura/e-paragon), potwierdzenie płatności (potwierdzenie przelewu, wyciąg bankowy). W przypadku gdy przedstawione dowody przez kupującego są wystarczające do potwierdzenia zadeklarowanej (nawet niskiej) wartości celnej, nie ma podstaw do jej odrzucenia.

Dodatkowo, należy wskazać, że w Światowej Organizacji Celnej trwają również prace nad wytycznymi Guidelines on E-Commerce Fulfilment and its Implications for Customs.

Ad pytania 5. *Ile przesyłek w 2024 i 2025 roku zostało zakwestionowanych z powodu zaniżonej wartości celnej na lotnisku w Katowicach?*

Od 1 stycznia 2024 r. do 8 grudnia 2025 r. w Oddziale Celnym Towarowym Port Lotniczy Katowice-Pyrzowice zakwestionowano wartość celną towaru w przypadku 217 zgłoszeń celnych zadeklarowanych w systemie e-commerce. Po przeprowadzonym postępowaniu wydano 87 decyzji.

Ad pytania 6. *Jaka była łączna wartość dodatkowo pobranych ceł i podatków w wyniku wykrycia nieprawidłowości?*

Na podstawie wyliczeń Śląskiego Urzędu Celno-Skarbowego z wydanych decyzji dotyczących zaniżania wartości celnej oraz decyzji zaniżających wartość celną wraz z nieprawidłową klasyfikacją towarową pobrano łącznie dodatkowych należności celnych i podatkowych: 75.479,00 PLN.

Ad pytania 7. *Czy KAS współpracuje z Inspekcją Handlową i Głównym Inspektorem Sanitarnym w zakresie kontroli bezpieczeństwa produktów importowanych przez platformy e-commerce, w szczególności w związku z rażącymi przykładami produktów skrajnie niebezpiecznych dostępnych na tych platformach?*

W 2025 r. Krajowa Administracja Skarbowa prowadziła zintensyfikowaną współpracę z Inspekcją Handlową i Głównym Inspektorem Sanitarnym, działania te były związane z przystąpieniem KAS do działań zaproponowanych przez Komisję Europejską, w których uczestniczyły organy celne wszystkich państw członkowskich. Głównym powodem propozycji KE był zalew rynku unijnego tanimi i niezgodnymi z przepisami UE towarami zagrażającymi bezpieczeństwu konsumentów, który powoduje także nierówne warunki działania dla podmiotów gospodarczych z UE. Dodatkowo, ogromne wolumeny przesyłek są dużym wyzwaniem operacyjnym dla organów celnych sprawujących kontrole. Skoordynowane działania kontrolne dotyczyły przesyłek o wartości do 150 euro sprzedawanych na platformach sprzedażowych. Grupy towarowe ryzyka zostały wskazane przez KE i doprecyzowane przez organy nadzoru rynku. Kluczową podczas tych działań była współpraca z Inspekcją Handlową oraz Państwową Inspekcją Sanitarną w ramach kontroli zgodności towarów z odpowiednimi przepisami podczas rewizji przesyłek w oddziałach celnych oraz stwierdzania na miejscu nieprawidłowości. Skutecznym sposobem zapewnienia, aby produkty niebezpieczne lub niezgodne z wymaganiami nie były

wprowadzane do obrotu, jest wykrywanie takich produktów przed dopuszczeniem ich do obrotu przez Krajową Administrację Skarbową, która ma pełen wgląd w przepływy handlowe i przeprowadza kontrole w oparciu o ocenę ryzyka. System nadzoru rynku ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa i ochronę zdrowia oraz życia konsumentów i użytkowników wyrobów nieżywnościowych poprzez kontrolę spełniania wymagań określonych w unijnych aktach zharmonizowanych. Jednocześnie, zadaniem systemu jest zapewnienie prawidłowej realizacji zasady swobodnego przepływu towarów na jednolitym rynku, przeciwdziałanie powstawaniu barier technicznych i tworzenie warunków dla uczciwej konkurencji.

Organami powołanymi do weryfikowania, czy wyroby wprowadzone do obrotu na terenie Rzeczypospolitej Polskiej spełniają stosowne wymagania, są organy nadzoru rynku, które odgrywają kluczową rolę w tym zakresie. Organy te zbierają i analizują informacje na temat towarów niebezpiecznych i niezgodnych, a także informują organy celne o towarach podwyższonego ryzyka.

Ogromnym wyzwaniem dla organów celnych w całej UE jest obecnie drastyczny wzrost wolumenu handlu, w dużej mierze spowodowany niezwykle wysokim wzrostem handlu elektronicznego, który generuje wykładniczy wzrost liczby małych paczek pojedynczych towarów o niskiej wartości. W zakresie handlu elektronicznego obserwujemy, że produkty wytwarzane w krajach trzecich są coraz częściej wysyłane bezpośrednio do konsumentów w UE za pośrednictwem niektórych internetowych platform handlowych. Natomiast, organy nadzoru rynku zauważają, że wiele z tych produktów nie jest zgodnych z wymogami UE. W celu zapewnienia uczciwej konkurencji i ochrony konsumentów kluczowe jest rygorystyczne egzekwowanie przestrzegania obowiązujących przepisów UE przez producentów i platformy e-commerce z państw trzecich. Współpraca między organami celno-skarbowymi a organami nadzoru rynku, w tym z Inspekcją Handlową, odbywa się na podstawie przepisów rozdziału VII (Produkty wprowadzane na rynek Unii; art. 25-28) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniającego dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019 r., str. 1), gdzie określono procedurę przepływu informacji, kryteria zawieszenia dopuszczenia wyrobów do obrotu na terenie Unii Europejskiej oraz środki stosowane w związku z wykryciem wyrobów niespełniających wymagań.

Ad pytania 8. *Ile produktów zostało zatrzymanych lub wycofanych z powodu niespełniania norm bezpieczeństwa (w tym zawartości metali ciężkich)?*

W 2025 r. w ramach kontroli przesyłek z towarami o wartości do 150 euro, sprzedawanych na platformach sprzedażowych skontrolowano 1205, z czego 470 przesyłek organy nadzoru rynku uznały za niezgodne. Wśród kontrolowanych towarów były zabawki, drobna elektronika, kosmetyki, suplementy diety, środki ochrony indywidualnej, w tym kaski, okulary, rękawice ochronne. W ramach tych działań były prowadzone badania laboratoryjne w zakresie naruszeń przepisów związanych z zawartością w towarach niedozwolonych substancji, takich jak m.in. kadm, ołów, nikiel, wynikających z regulacji zawartych w rozporządzeniu (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowania ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) (Dz. Urz. UE L z 2006 r. nr 396, s. 1) – załącznik XVII.

Wyrażam przekonanie, że przedstawione informacje zostaną uznane przez Pana Marszałka i zainteresowanego Pana Posła za wyczerpujące.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów